

Nº 001192

中共广东省委办公厅文件

粤办发〔2018〕8号



中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅 印发《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的 实施方案》的通知

各地级以上市党委、人民政府，各县（市、区）党委、人民政府，省委各部委，省直各单位，省各人民团体，中直驻粤各单位：

《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施方案》已经省委、省政府领导同志同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共广东省委办公厅
广东省人民政府办公厅

2018年2月14日

关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施方案

为贯彻落实中央《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》精神，进一步加大我省东西部扶贫协作和对口支援力度，帮扶深度贫困地区攻克深度贫困堡垒、确保全面建成小康社会，现提出以下方案。

一、总体要求。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手，以补短板为突破口，集中力量攻关，万众一心克难，确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

二、支持深度贫困地区、解决深度贫困问题

我省东西部扶贫协作中佛山市帮扶的四川省凉山彝族自治州、珠海市帮扶的云南省怒江傈僳族自治州，我省对口支援的新疆维吾尔自治区喀什地区和新疆生产建设兵团第三师、西藏自治区林芝市及资金支持的昌都市，我省深圳市对口支援的新疆维吾尔自治区喀什市、塔什库尔干塔吉克自治县，既是我省东西部扶贫协作帮扶也是对口支援的四川省甘

孜藏族自治州等地，属于中央明确的“三区三州”；另外东西部扶贫协作中我省帮扶的广西壮族自治区（由深圳市牵头负责），广州市帮扶的贵州省黔南布依族苗族自治州和毕节市、东莞市和中山市帮扶的云南省昭通市，也有一些贫困发生率超过18%的贫困县和贫困发生率超过20%的贫困村。各东西部扶贫协作和对口支援市、各有关部门，要按中央要求，落实责任，进一步加强深度贫困地区东西部扶贫协作与对口支援。

（一）加大资金帮扶力度。根据财力增长情况，结合东西部扶贫协作和对口支援实际，逐步增加对深度贫困地区的财政投入，并列入年度预算。财政支援资金要聚焦深度贫困地区贫困人口脱贫攻坚，集中用于贫困人口安全住房和易地扶贫搬迁、开展产业合作、组织劳务协作、加强人才支援等重点帮扶项目上，新增帮扶项目加大向深度贫困地区、贫困人口脱贫攻坚倾斜力度。探索“三区三州”及深度贫困县城乡建设用地增减挂钩节余指标在东西部扶贫协作和对口支援框架内开展交易，收益主要用于深度贫困地区脱贫攻坚，按照土地出让收入的有关管理规定，加强资金使用管理。（东西部扶贫协作和对口支援市，省扶贫办、省发展改革委、省财政厅、省国土资源厅）

（二）加大易地扶贫搬迁帮扶力度。把“三区三州”作为推进易地扶贫搬迁的重中之重，易地扶贫搬迁帮扶要向深

度贫困地区倾斜，优先将居住在自然条件特别恶劣地区贫困群众纳入搬迁帮扶实施计划。集中财政援助资金建设一批有特色的易地扶贫搬迁示范村，推进贫困村内水、电、路、网等基础设施和教育、卫生、文化等公共服务体系建设，改善人居环境和生产生活条件。强化深度贫困地区搬迁群众后续脱贫措施，加大产业扶持、转移就业、生态扶贫等帮扶力度，进一步提升搬迁质量与脱贫效果，确保实现搬迁一户、脱贫一户。（东西部扶贫协作和对口支援市，省发展改革委、省扶贫办）

（三）加大产业合作帮扶力度。坚持优势互补，充分发挥深度贫困地区的资源禀赋和优势，每年引入一批劳动力密集型、文化旅游、农产品加工、农特产品销售、生态建设等能带动贫困户发展的合作组织和龙头企业，帮助贫困人口发展生产、就近就地就业，实现稳定脱贫。与深度贫困地区一起打造具有东西部扶贫协作和对口支援特色的产业示范园区，出台产业扶持政策，鼓励引导企业到深度贫困地区投资兴业，帮助深度贫困地区发展产业。积极推进深度贫困地区生态旅游，支持深度贫困地区编制旅游发展规划，建设旅游示范样板工程，加大旅游人才培养帮扶力度，提供旅游宣传平台，打造精品旅游线路等。加大科技帮扶合作，组织实施深度贫困地区科技帮扶方案。（东西部扶贫协作和对口支援市，省经济和信息化委、省科技厅、省农业厅、省林业厅、

省商务厅、省旅游局、省工商联)

(四) 加大干部人才支持力度。加大对深度贫困地区党政干部特别是基层干部、专业技术人员、贫困村致富带头人培训力度，打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。组织动员帮扶市所在学校、医院与被帮扶地区学校、医院结成帮扶关系，加大教育、卫生等领域人才支持，安排帮扶市一定数量的教师、医生等专业技术人员到深度贫困地区支教、支医，安排被帮扶市一定数量的教师、医生、农业科技等专业技术人员到帮扶市接受培训或跟班学习，支持深度贫困地区提升教育、医疗水平。加大深度贫困地区实施东西职业院校全覆盖行动和东西中职招生协作兜底行动力度，发挥职业教育助力脱贫攻坚的重要作用。把深度贫困地区作为培养锻炼干部、考察识别干部的重要平台，优先选派政治素质好、工作作风实、综合能力强、具有履职身体条件的干部到深度贫困地区帮扶挂职，对工作成绩突出、帮扶成效明显的挂职干部可按照国家有关规定予以表扬宣传，注重提拔使用，对不胜任的及时调整。(东西部扶贫协作和对口支援市，省委组织部、省教育厅、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委)

(五) 加大劳务协作帮扶力度。支持深度贫困地区开发就业岗位，促进贫困家庭劳动力就地就近就业。依托东西部扶贫协作和对口支援机制，提高劳务扶贫协作组织化程度。

引导自然条件恶劣、产业发展条件差的深度贫困地区贫困人口向有稳定用工需求的受援地转移，实现稳定就业和安居脱贫。加强就业信息对接，因人因需提供就业服务。开展职业教育东西部协作行动计划和技能脱贫，提升培训服务针对性和有效性，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门实用技能。为到我省就读职业学校的深度贫困地区贫困学生，开辟招生绿色通道，优先招生，优先选择专业，优先安排在校企合作程度较深的订单定向培训班或企业冠名班，优先落实助学政策，优先安排实习，优先推荐就业。（东西部扶贫协作和对口支援市，省人力资源社会保障厅）

（六）加大社会帮扶力度。东西部扶贫协作和对口支援市的帮扶对象在“三区三州”的，要在资金、项目、人员等方面加大支持力度。动员社会组织、个人等力量广泛参与深度贫困地区脱贫攻坚。建立完善工作机制，为社会各界参与东西部扶贫协作和对口支援深度贫困地区搭建平台、创造机会、提供支持。创新全国扶贫日、广东扶贫济困日活动开展模式，完善社会参与方式，广泛动员社会力量帮扶深度贫困地区贫困人口，实现援助人与求助人点对点精准帮扶。鼓励社会各界开展帮扶活动，不断深化民间交流与合作，实施扶贫志愿者行动计划，支持志愿者结对帮扶；积极组织民营企业到深度贫困地区参与“万企帮万村”精准扶贫行动，营造全社会关心、支持、参与帮扶深度贫困地区的良好氛围。深

开展携手奔小康行动，实现对深度贫困地区国定贫困县结对全覆盖，乡镇之间、行政村之间结对帮扶向深度贫困地区倾斜。（东西部扶贫协作及对口支援市，省发展改革委、省教育厅、省民政厅、省卫生计生委、省扶贫办、团省委、省工商联）

三、加强组织领导

（一）坚定打赢深度贫困地区脱贫攻坚战的信心。各东西部扶贫协作和对口支援市、各有关部门要坚持标准，长短结合，紧紧围绕到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽这个目标，按照当地减贫的总体规划，科学合理制定帮扶计划，帮助解决区域性整体贫困。

（二）坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。帮扶深度贫困地区各项基础设施、公共服务、产业发展等工程项目，要确保贫困人口参与和受益，坚决防止以区域发展之名代替精准扶贫，搞缩小版的“大水漫灌”。支持深度贫困地区脱贫攻坚的各项政策举措，都要聚焦贫困人口脱贫。

（三）解决形式主义等倾向性问题。加强扶贫协作和对口支援信息采集和统计，对帮扶的贫困人口建档立卡，确保扶贫数据来源的真实性和可靠性。加强检查督查，实施最严格的考核评估，落实年度脱贫攻坚报告制度。加强监督执纪问责，对不严不实、弄虚作假的严肃问责。坚决克服形式主义，减少填表报数、检查考评、会议活动、发文数量，规范

调查研究，减轻基层负担，不断提高各项工作的有效性。

（四）加强扶贫资金监管。围绕脱贫攻坚严格规范资金使用，确保帮扶资金使用精准，严防资金被挪用占用或贪占等问题发生。完善项目资金公告公示制度，提高资金使用效益和透明度。建立扶贫资金常态化监管机制，完善扶贫资金使用绩效考核评价，提升扶贫资金使用管理水平。

（五）激发深度贫困地区和贫困人口脱贫致富内生动力。把扶贫同扶智、扶志相结合，充分发挥深度贫困地区贫困人口的主动性积极性。建立正向激励机制，将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，培育贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。弘扬中华民族劳动光荣、勤俭持家、邻里和睦、孝亲敬老等传统美德，教育和引导贫困群众用自己的双手光荣脱贫、勤劳致富、服务社会、贡献国家。大力宣传推广脱贫攻坚先进典型，讲述好故事，弘扬正能量，奏响主旋律。

各东西部扶贫协作和对口支援市、各有关部门要强化责任担当，抓紧制定具体方案，细化政策举措，确保取得实效。省扶贫开发领导小组、省对口支援西藏新疆工作领导小组要加强组织协调和工作指导，省扶贫办、省发展改革委要定期组织对实施情况进行督查督导和评估检查，重大情况及时向省委、省政府报告。



