

# 河源市民政局

---

河民函〔2020〕56号

## 关于做好行业协会商会与行政机关脱钩改革 工作的通知

各全市性行业协会商会：

行业协会商会作为政府与市场、社会之间的重要桥梁纽带，在政府宏观经济管理和企业微观经济运行中具有“传送带”和“上挂下联”的重要功能，在社会治理中发挥着特殊作用。过去30多年，绝大多数行业协会商会积极履行自身使命职责，发挥专业、信息、人才、机制等优势，做了许多企业想做却做不到、政府要做却无精力做的事，为推动经济社会发展作出了重要贡献。一是为政府决策提供咨询服务。积极开展行业统计调查，为制定行业发展规划提供基础分析和研究，并积极参与行业标准的制定或修订工作。二是加强行业自律。通过制定行规行约和道德准则，发挥行业自律惩戒作用。配合政府有关部门开展检查和市场监管，维护了公平竞争的市场环境。三是服务企业发展。跟踪研究市场动态，发布市场信息，反映行业诉求，积极维护各类所有制企业合

法权益。同时，广泛开展行业培训、交流、咨询和展览展销等活动，引导企业走科学发展道路。四是履行社会责任。倡导会员企业守法诚信、规范经营、回馈社会，推动和引导企业发展低碳经济、促进节能减排、加强劳动保护、构建行业诚信体系、保护消费者权益。五是加强对外民间交往。许多行业协会商会代表本行业积极参与对外行业性谈判和交涉，提升我国企业在业界的国际话语权，为会员企业参与国际竞争“铺路搭桥”。同时，积极服务国家“走出去”战略，做政府可信赖的助手。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，由于历史等原因，一些行业协会商会过去由政府主办、主管，或挂靠在行政机关、部门，存在着政会不分、管办一体、治理结构不健全、自律性不强、监督管理不到位等突出问题。有些行业协会商会行为不规范，打着政府的旗号搞垄断、乱作为，也有的不作为、滥收费，加重了市场主体和企业负担，社会反应强烈。这些问题不仅影响着政府职能转变和社会主义市场经济体制的发育和完善，也制约了行业协会商会持续健康发展，必须高度重视并采取有力措施切实加以解决。

2006年，我市贯彻落实国家、省关于行业协会商会改革和发展文件精神，加快推进政会分开，按照“五自四无”原则（自愿发起、自选会长、自筹经费、自聘人员、自主会务，无行政级别、无行政事业编制、无行政业务主管部门、无现

职国家机关工作人员兼职)，完成对已登记成立的全市性行业协会商会完成了整改和重新登记，对新登记成立的全市性行业协会商会进行直接登记，不再要求业务主管单位前置审批，取得了良好成效。2015年，我市依据国家、省关于行业协会商会与行政机关脱钩方案精神，将行业协会商会与行政机关脱钩工作纳入全市重点改革任务，市两办还专门印发了《河源市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》（河委办〔2017〕26号）推进此项工作。截至2020年5月底，全市已有71家行业协会和19家商会参与脱钩（名单附后）。

根据国家十部委《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》（发改体改〔2019〕1063号）要求，我市要在2020年底前基本完成行业协会商会脱钩改革。现就进一步做好行业协会商会与行政机关脱钩改革工作提出如下意见：

**一、已脱钩的行业协会商会继续严格按照“五分离、五规范”落实改革要求，巩固前期脱钩工作成果。**

**（一）机构分离，规范综合监管关系**

取消行政机关（包括下属单位）与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系。行业协会商会依法直接登记和独立运行，不再设置业务主管单位。行政机关依据职能对行业协会商会提供服务并依法监管。行政机关或事业单位与行业协会商会合署办公的，逐步将机构、人员和资产分开，行政机

关或事业单位不再承担行业协会商会职能。

## （二）职能分离，规范行政委托和职责分工关系

厘清行政机关与行业协会商会的职能。剥离行业协会商会现有的行政职能，行政机关不得将其法定职能转移或委托给行业协会商会行使，法律法规另有规定的除外。鼓励行政机关向符合条件的行业协会商会和其他社会力量购买服务，鼓励和支持行业协会商会参与承接政府购买服务。加快转移适合由行业协会商会承担的职能。行政机关对适合由行业协会商会承担的职能，制定清单目录，按程序移交行业协会商会承担，并制定监管措施、履行监管责任。

## （三）资产财务分离，规范财产关系

取消对行业协会商会的直接财政拨款，通过政府购买服务等方式支持其发展。行业协会商会应执行民间非营利组织会计制度，单独建账、独立核算。没有独立账号、与行政机关会计合账、财务由行政机关代管或集中管理的行业协会商会，要设立独立账号，单独核算，实行独立财务管理。行业协会商会占用的行政办公用房，超出规定面积标准的部分限期清理腾退；符合规定面积标准的部分暂由行业协会商会使用，原则上应实现办公场所独立。

## （四）人员管理分离，规范用人关系

行业协会商会具有人事自主权，在人员管理上与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩，依法依规建立规范用人制度，

逐步实行依章程自主选人用人。行政机关不得推荐、安排在职和退（离）休公务员到行业协会商会任职兼职。现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的党政领导干部及在职工作人员，不得在行业协会商会兼任职务。领导干部退（离）休后三年内一般不得到行业协会商会兼职，个别确属工作特殊需要兼职的，应当按照干部管理权限审批；退（离）休三年后到行业协会商会兼职，须按干部管理权限审批或备案后方可兼职。行业协会商会全面实行劳动合同制度，与工作人员签订劳动合同，依法保障工作人员合法权益。工作人员的工资，由行业协会商会按照国家有关法律、法规和政策确定。行业协会商会及其工作人员按规定参加基本养老、基本医疗等社会保险和缴存住房公积金。

#### **（五）党建外事等事项分离，规范管理关系**

行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。行业协会商会与行政机关脱钩后的党建工作，由社会组织党建工作机构统一领导。行业协会商会脱钩后，外事工作由住所地人民政府按中央有关外事管理规定执行，不再经原主办、主管、联系和挂靠单位审批。

**二、依据国家行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组下发的《地方行业协会商会脱钩改个名单确定有关问题政策》（联组办〔2020〕1号文）精神，已完成脱钩改革的行业协**

会商会，不得再重新设立业务主管单位。

附：已脱钩全市性行业协会商会名单



附件：

## 已脱钩全市性行业协会商会名单

(排名不分先后)

序号	行业协会商会名称	业务主管单位 (或原业务主管单位)
1	河源市高新区商会	河源市高新技术开发区管理委员会
2	河源市女企业家协会	河源市妇女联合会
3	河源市青年企业家协会	共青团河源市委员会
4	河源市民营企业协会	中共河源市委统战部
5	河源市企业和企业家联合会	原河源市经济和信息化局
6	河源市旅游产品协会	原河源市旅游局
7	河源市营养师协会	河源市科学技术协会
8	河源市社会工作者联合会	河源市民政局
9	河源市农业产业化龙头企业协会	政府相关职能部门
10	河源市预拌混凝土协会	政府相关职能部门
11	河源市茶叶协会	河源市商务局
12	河源市典当协会	河源市商务局
13	河源市白蚁防治协会	河源市房地产管理局
14	河源市爆破行业协会	河源市公安局
15	河源市餐饮协会	原河源市食品药品监督管理局
16	河源市矿业协会	原河源市国土资源局
17	河源市影视协会	河源市文化广电旅游体育局
18	河源江西商会	政府相关职能部门
19	河源市房地产行业协会	政府相关职能部门
20	河源市广告协会	政府相关职能部门
21	河源市建筑和装饰材料行业协会	政府相关职能部门
22	河源市五华商会	政府相关职能部门
23	河源市石材协会	政府相关职能部门
24	河源市不良资产处置协会	政府相关职能部门

25	河源市农贸市场行业协会	政府相关职能部门
26	河源市物业管理行业协会	政府相关职能部门
27	河源市房地产中介行业协会	政府相关职能部门
28	河源市机动车辆检测行业协会	政府相关职能部门
29	河源市环境艺术设计行业协会	政府相关职能部门
30	河源市健康养生协会	政府相关职能部门
31	河源市人防行业协会	政府相关职能部门
32	河源市通信行业协会	政府相关职能部门
33	河源市劳务派遣行业协会	政府相关职能部门
34	河源市湖南商会	政府相关职能部门
35	河源市家庭服务业协会	政府相关职能部门
36	河源市油茶行业协会	政府相关职能部门
37	河源市互联网协会	政府相关职能部门
38	河源市有害生物防制行业协会	政府相关职能部门
39	河源市丰顺商会	政府相关职能部门
40	河源市四川商会	政府相关职能部门
41	河源市贵州商会	政府相关职能部门
42	河源市模具机械行业协会	政府相关职能部门
43	河源市民宿行业协会	政府相关职能部门
44	河源市兴宁商会	政府相关职能部门
45	河源市勘察设计行业协会	政府相关职能部门
46	河源市建筑业协会	政府相关职能部门
47	河源市保健美容行业协会	政府相关职能部门
48	河源市旅游饭店业协会	政府相关职能部门
49	河源市燃气行业协会	政府相关职能部门
50	河源市房地产行业协会	政府相关职能部门
51	河源三宝特产协会	政府相关职能部门
52	河源市交通运输协会	政府相关职能部门
53	河源市养猪行业协会	政府相关职能部门
54	河源市林业产业协会	政府相关职能部门

55	河源市旅游景区协会	政府相关职能部门
56	河源市互联网网吧行业协会	政府相关职能部门
57	河源市环境保护产业协会	政府相关职能部门
58	河源市汽车及维修行业协会	政府相关职能部门
59	河源市再生资源协会	政府相关职能部门
60	河源市美容美发行业协会	政府相关职能部门
61	河源市酒类行业协会	政府相关职能部门
62	河源市保险行业协会	政府相关职能部门
63	河源市江西乐平商会	政府相关职能部门
64	河源市消防工程企业协会	政府相关职能部门
65	河源市农民专业合作社协会	政府相关职能部门
66	河源市电梯行业协会	政府相关职能部门
67	河源市农副产品流通行业协会	政府相关职能部门
68	河源市农村妇女经济发展行业协会	政府相关职能部门
69	河源市农民专业合作社联合会	政府相关职能部门
70	河源市娄底商会	政府相关职能部门
71	河源市企业商会	政府相关职能部门
72	河源市咖啡行业协会	政府相关职能部门
73	河源市旅行社协会	政府相关职能部门
74	河源市电子商务协会	政府相关职能部门
75	河源市快递行业协会	政府相关职能部门
76	河源市消毒行业协会	政府相关职能部门
77	河源市安徽商会	政府相关职能部门
78	河源市茶业行业协会	政府相关职能部门
79	河源市烹饪行业协会	政府相关职能部门
80	河源市嘉应商会	政府相关职能部门
81	河源市中小企业商会	政府相关职能部门
82	河源市广西商会	政府相关职能部门
83	河源市有机产业行业协会	政府相关职能部门
84	河源市浙江商会	政府相关职能部门

85	河源市湖北商会	政府相关职能部门
86	河源市青年商会	政府相关职能部门
87	河源市物流运输行业协会	政府相关职能部门
88	河源市美容养生行业协会	政府相关职能部门
89	河源市潮汕商会	政府相关职能部门
90	河源市二手车流通行业协会	政府相关职能部门