

关于《河源市气象监测设施统筹规划建设和资源共享管理办法（征求意见稿）》的起草说明

为落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和气象工作的重要指示精神，提高全社会气象灾害防御应对能力，依据《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国防汛条例》《气象灾害防御条例》《气象设施和气象探测环境保护条例》《广东省气象灾害防御条例》《河源市暴雨灾害预警与响应条例》等法律法规，制定《河源市气象监测设施统筹规划建设和资源共享管理办法》（以下简称《办法》）。

一、起草《办法》的背景

近年来，越来越多行业部门、社会企业因自身业务发展需求，对气象要素进行监测，如水务、农业农村、生态环境、自然资源、交通管理、水文等行业管理部门逐步建立起不同要素的气象监测设施，将所监测的气象数据用于防灾减灾、科学研究或气候资源开发利用。随着气象监测设施的大量安装建设，如果缺乏统一的规划、布局和管理，容易造成重复投资建设、监测设施利用率不高等诸多问题。

社会上的气象监测设施如铁路、风电、光伏等行业没有按要求办理相关手续，其自行监测的气象数据没有统一标准、也没有按要求汇交，存在气象数据泄露的风险，同时威胁国家数据安全。2023 年国家安全部发布通讯稿显示，国家安全

机关会同气象、保密等部门在全国范围内依法开展涉外气象探测专项治理，调查境外气象设备代理商 10 余家，检查涉外气象站点 3000 余个，发现数百个非法涉外气象探测站点实时向境外传输气象数据，广泛分布在全国 20 多个省份，对我国家安全造成风险隐患。起草《办法》对规范行业和社会气象观测行为，落实数据安全主体责任，避免无序重复建设，提高共享利用效率，具有重大的现实意义。

二、起草《办法》的必要性

（一）起草《办法》是贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和气象工作重要指示精神的必然要求

习近平总书记和党中央历来高度重视防灾减灾救灾工作，总书记多次对防汛救灾工作作出重要指示，要求加强统筹协调，强化会商研判，做好监测预警，切实把保障人民生命财产安全放到第一位。还强调气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，做好气象工作意义重大、责任重大，要求推动气象事业高质量发展。统筹好气象监测设施高质量发展工作既是气象行业的需要，也是行业主管部门、社会组织、广大公众的需求，起草《办法》将推动有关部门、组织按规范做好气象监测设施建设，以实际行动落实习近平总书记的重要指示精神。

（二）起草《办法》是进一步统筹规范发展气象监测设施实现资源共享的需要

《气象高质量发展纲要（2022—2035 年）》提出：“建设精密气象监测系统。按照相关规划统一布局，共同建设国

家天气、气候及气候变化、专业气象和空间气象观测网，形成陆海空天一体化、协同高效的精密气象监测系统……完善气象探测装备计量检定和试验验证体系。科学加密建设各类气象探测设施。健全气象观测质量管理体系。鼓励和规范社会气象观测活动。”

《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》（国办函〔2022〕102号）要求加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用。中国气象局出台了《气象数据共享服务和安全管理办法（试行）》，吉林、山东、陕西、湖北等省份的多个地市陆续出台相关文件开展气象数据共享应用机制及模式探索。以上为我市加快开展气象监测设施统筹规划建设和资源共享提供了较好的政策文件支撑和经验借鉴。

（三）起草《办法》是提高全社会气象灾害防御能力的需要

我市地处粤东北山区，影响严重的自然灾害有暴雨、短时强降水、雷雨大风、干旱、山洪、泥石流、地质灾害等，具有种类多、分布广、频率高、突发强、灾情重、影响大等特点，对我市经济社会安全稳定发展构成严重威胁。做好气象监测设施统筹规划建设和资源共享管理，能高效整合利用好各类气象监测资源，确保监测精密、保障预报精准、助力服务精细，努力筑牢气象防灾减灾第一道防线。

目前全市气象部门共有自动气象监测站 236 个，实现了重要行业 and 所有乡镇全覆盖，但其他不同行业以及社会的气

象监测设施可能存在的重叠建设、监测设施数据计量标准不统一、未经过质量控制、数据使用不标准等问题情况，可能造成防灾减灾救灾决策参考气象数据不统一以及高价值高频率气象数据未能充分挖掘使用等问题，这些均需要通过实现监测资源共享制度来解决。

三、《办法》的主要内容

《办法》依据有关气象、防汛和数据安全法律法规，整体框架和内容按照“结构清晰、层次分明、重点突出、责任义务清楚”的原则起草。一是制定基本原则。第一条至第五条，明确了起草的目的和依据，监测设施定义和适用范围，原则上在我市开展气象探测应遵守本《办法》。二是建立制度。实行政府主导、部门协同、社会参与、资源共享的管理原则，建立联席工作机制，实行统一规划和设施备案制度，根据发展需要不定期组织统筹规划和资源共享管理会商研讨。三是明确责任和义务。加强设施维护管理，落实气象监测设施数据安全风险，保护探测环境，统一计量标准，保证数据安全性、可靠性和可用性。四是鼓励发展建设。社会监测设施应遵守《办法》规定，汇交气象数据，气象部门要大力推进气象数据资源的共享利用，发挥高频率气象数据使用价值，提高社会服务效益。