

河源市康养产业“十四五”规划

（征求意见稿）

河源市发展和改革局

2022 年 4 月

目 录

前 言.....	3
第一章 发展基础.....	4
（一）发展现状.....	4
（二）存在问题.....	7
（三）发展形势.....	8
第二章 总体发展思路.....	11
（一）指导思想.....	11
（二）基本原则.....	11
（三）战略定位.....	12
（四）市场定位.....	13
（五）发展目标.....	14
第三章 产业空间布局.....	16
（一）一核引领.....	16
（二）两带联动.....	17
（三）多区并进.....	18
第四章 重点发展领域.....	20
（一）做优“康养+”产业.....	20
（二）做大健康医药产业.....	29
（三）做强健康制造业.....	31
第五章 重点任务.....	34
（一）推动康养产业创新发展.....	34
（二）打造康养产业发展平台.....	36
（三）加大康养产业聚才引智力度.....	39
（四）打响河源特色康养品牌.....	41
（五）全面建设宜居康养城市.....	43
（六）全面深化康养服务改革开放.....	47
（七）切实加强生态环境保护.....	49
第六章 保障措施.....	51

前 言

康养产业涵盖了健康、养老、养生、医疗、旅游、体育、文化、绿色农业等诸多业态，是在建设健康中国和应对我国老龄化的大背景下逐渐发展起来的，也是备受关注的新兴产业。在政策、市场、资本以及技术的催化下，中国的大健康产业将进入黄金发展期，正在成为地方区域经济转型和提升的重要方向，对于拉动经济增长和社会发展具有重要作用。

我市自然资源丰富，是广东省重要生态屏障和粤港重要饮用水源地，具备发展健康产业的良好基础。凭借良好、宜居的生态环境，我市先后荣获“中国优秀旅游城市”“国家卫生城市”“国家园林城市”等殊荣。近年来，我市积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，聚焦人民日益增长的优美生态环境和优质生态产品的需要，全力推进“示范区”

“排头兵”和幸福和谐美丽河源建设。在以内循环为主体，国内国际双循环的新发展格局下，拥有强劲内需潜力的健康产业，作为我市新的发展优势和支柱产业，有望成为实现经济跨越式发展的新动能。为进一步明确我市康养产业发展重点和发展布局，特编制本规划。

第一章 发展基础

近年来，河源市深入贯彻党的十九大精神和习近平生态文明思想，严格按照省委、省政府对河源建设绿色发展示范区、融入粤港澳大湾区生态排头兵的要求，牢牢抓住构建“一核一带一区”区域发展新格局战略机遇，积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，紧紧围绕新一轮绿化广东大行动决策部署，科学发展生态、效益、法治、民生、和谐“五个林业”，努力建设幸福和谐美丽河源。

（一）发展现状

自然资源优质丰富。我市是粤东北“资源宝库”，人均矿产、森林、水、土地资源拥有量居全省前列。成为首批国家级生态保护与建设示范区，成功创建国家园林城市、省林业生态市，全市共有自然保护区 52 个，其中省级自然保护区 8 个、市级 6 个、县级 38 个。康禾温泉森林公园、东江湿地公园分别获得国家森林公园、国家湿地公园称号，全市森林覆盖率排名全省前列。全面实施河长制、湖长制，地表水省考断面水质综合指数持续排名全省第一，集中式饮用水水源水质达标率 100%，地表水水质优良率 100%。新丰江水库、枫树坝水库分别为广东省第一和第二大水库，其中新丰江水库水质达国家地表水Ⅰ类标准，入选首批“中国好水”水源地，东江干流河源段水质保持在国家地表水Ⅱ类标准，

是中国食品工业协会唯一认证的“中国优质饮用水资源开发基地”，是香港、深圳、东莞、惠州等城市的饮用水水源。大气环境质量达到国家二级标准，空气质量优良率排名全省前列，万绿湖获评“中国天然氧吧”。地热资源丰富，被誉为“温泉之都”，目前已查明 34 处温泉点。

旅游发展扩容提质。源城区、东源县成功创建广东省全域旅游示范区，万绿湖风景区创 5A 工作取得实质性进展，巴伐利亚景区被评为国家级旅游度假区，源城区高埔岗街道获得“广东省风情小镇”称号，陂角村、仙坑村入选全国乡村旅游重点村，龙川五兴龙苏维埃政府旧址列入全国红色旅游经典景区名录。成功打造“客家古邑、客家名城、温泉之都、恐龙之乡、东江源地”五大特色文旅品牌。2016 年-2020 年（按照原统计制度口径），全市接待入市游客由 2855.03 万人次增加到 15577.38 万人次；旅游总收入由 237.76 亿元增加到 1336.10 亿元。旅游公共服务配套设施不断完善，全域旅游“河源样本”正在形成。

区位优势凸显。河源市南通珠三角、北联赣西南、东承粤东北、西连韶关，是沟通湘赣两省以及粤北山区与珠三角的重要通道。市域内初步形成了以高速公路为主骨架，国省干线公路为主要支撑，县乡公路为联络支线的交通运输网路。首次开通河源至广州、深圳始发列车；河惠汕高速等项目成功纳入省高速公路网规划，河源、龙川、连平、东源、

紫金通用机场列入省通用机场规划，广河客专列入粤港澳大湾区基础设施互联互通规划，为我市多方向、多通道“融深”“融湾”奠定基础。

绿色农业快速发展。持续推进化肥减量行动，推广测土配方施肥技术，积极开展受污染耕地安全利用工作，营造安全、绿色环保的农业生产环境，为农业绿色可持续发展打下坚实基础。我市农林牧渔业总产值由 2015 年的 150.88 亿元增至 2020 年的 216.53 亿元，年均增速 7.5%。成功创建省级现代农业产业园 9 个，实现县区全覆盖。发布“万绿河源”农产品区域公用品牌，培育全国地理标志农产品 4 个、全国名特优新农产品 11 个、“粤字号”品牌农产品 88 个。灯塔盆地国家农业高新技术产业示范区、省级综合型现代农业产业园创建工作全力推进。截至 2020 年，全市共有国家级农业科技园区 1 家、省级农业科技园区 2 家、省级现代农业科技创新中心 8 家。

南药种植稳定发展。我市南药产业已初具雏形，现以南药种植为主，各县（区）都分布有药材种植和加工企业，其中重点依托 2200 多平方公里的灯塔盆地国家现代农业示范区，布局发展五指毛桃、两面针、铁皮石斛等南药种植并积极推进“南药谷”项目。截至 2020 年底，全市共有南药种植企业、合作社、专业户、小农场等近 90 家，种植面积达 6 万亩，年产值约 3.4 亿元。其中，紫金县现有中药材种植面

积约占河源全市的一半。

养老服务日趋完善。2020年，我市建有星光老年之家33个、居家养老服务中心2个、乡镇家庭服务中心3个、社区公共服务站112个、服务覆盖率64%；拥有社会福利院6间、敬老院94间、民办养老机构3间；建设农村颐养居18个、农村幸福院167个，农村社区公共服务站603个、覆盖率64%；养老机构床位6968张，现有护理工作人员404人，入住老人1241人。普惠型80岁以上高龄老人津贴制度实现全覆盖，支持社区居家和农村医养结合工作，推进社区居家养老服务。省卫生强市建设稳步推进，卫生应急工作体系不断完善，有效应对新冠肺炎等突发急性传染病，深河人民医院主体结构全面封顶，68%二级以上医院实现看病就医“一键诊疗”。

（二）存在问题

产业规模层次偏低。目前我市发展基础薄弱，整体产业层次偏低，主导企业带动能力不足，生态产业体系构建有待加强，绿色优势尚未有效发挥。康养产业发展仍处于起步阶段，企业规模小、布局分散，没有形成集聚效应；龙头企业和知名品牌较少，康养产业链条短，与第三产业融合发展不足，产业链内部企业间的关联性较小，产业融合度不高。

产业发展协调性不足。我市康养资源开发基础呈现东西部不平衡态势，北部地区康养产业发展的基础相对薄弱。自

然资源的康养功能尚未得到充分有效地挖掘和利用，康养产品开发碎片化，康养项目特色不突出。市内重大交通设施发展相对滞后，区域间交通衔接较差，快速通达大湾区的通道有待完善。配套公共服务设施不足，餐饮、酒店等服务水平不高，精细化管理水平有待提升。

医疗服务要素缺乏。医疗卫生水平较低，与康养产业缺乏有效联动效应。一是医疗资源分布不均衡。我市优势医疗资源集中分布在市区，以中、小型综合医院为主，专科医院相对不足，城乡间医疗资源配置不合理，与康养产业相关的医疗配套设施有待完善。二是医疗、卫生、康复、护理、中医等专业背景的人才培养、引进和储备不足，缺乏先进医疗团队和技术，医疗公信力有待提升。三是暂未建立康养行业协会，缺乏统一规范的康养产品开发的行业标准和认证体系，在医疗行业与康养产业之间缺少有效的产业链接，导致关联程度不高。

（三）发展形势

1. 面临机遇

市场需求不断扩大。我国人口老龄化程度不断加剧，慢性病患者率及发病率逐年提高，城市亚健康人群规模持续扩大。目前国内有 70% 的亚健康人群，15% 的患病人群，1.58 亿 65 岁以上老年人。随着经济消费能力和生活水平日益提升，人民群众健康意识逐步提高，对健康产品和服务的需求

也急剧增长，康养需求由传统单一的“治疗”向“预防—医治—休养”等多元化需求延伸。而我国大健康产业现基本处于开发初期，康养产业仅占 GDP 的 4%—5%，“银发经济”仍拥有高增速、大增量的万亿元市场空间。

康养政策红利迭出。国家和省高度重视康养产业发展，印发了《健康中国 2030 规划纲要》《“健康广东 2030”规划》《中医药发展战略规划纲要（2016—2030 年）》《关于促进健康旅游发展的指导意见》《关于推进养老服务发展的意见》《中国防治慢性病中长期规划（2017-2025 年）》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《广东省委关于促进中医药传承创新发展的若干措施》《广东省构建医疗卫生高地行动计划》等相关政策，在“健康中国”战略引领，健康服务业业态指引，养老服务设施用地保障，养老服务市场培育激活，养老支付体系逐渐完善的背景下，标准化、规范化、多产业融合成为我国康养产业主基调。

区域环境持续优化。粤港澳大湾区发展规划纲要提出要将大湾区塑造成健康湾区，康养产业已成为大湾区创新合作的突破口之一，蕴含巨大健康消费需求。同时，大湾区康养发展基础优良，龙头企业众多、科研机构密集，生物医药、医疗服务、智慧健康等领域在全国具有领先优势。随着大湾区建设的不断推进，我市正迎来参与湾区产业协作与融合发展的最佳时机，要主动加强与湾区发达城市对接，依托优质

自然资源和特色旅游资源，承接湾区技术、资本、人才等要素的外溢，为康养产业发展提供良好的支撑。

2. 面临挑战

同质化竞争愈发明显。周边各省市竞相开展康养产业战略布局，抢占市场发展先机。肇庆市加快推进康养产业融合发展、打造大湾区休闲旅游度假康养新胜地，清远市努力打造粤港澳大湾区后花园、康养基地，云浮市积极打造粤港澳大湾区的康养产业高地，惠州市全力打造国内领先医药智造城、湾区康养休闲生态城、南药创新发展示范城，建成国内外知名的“医药名城、康养胜地”等。地区间竞争压力不断加大，人才、技术、资金等要素的竞争日趋激烈，同时削弱我市生态优势的独特性与吸引力，不利于我市康养产业的发展与壮大。

生态环境保护要求更高。随着经济的快速发展，环境问题日益严峻，国家及各级政府对生态环境保护提出了更高的要求。我市产业层次偏低，传统产业转型升级任务艰巨，环保污染治理压力持续增大。同时，围绕总体目标定位，我市全力推进省绿色发展示范区、融入大湾区生态排头兵、生态经济发展新标杆、现代河源和生态河源建设，将会对康养产业发展带来更多的限制因素。如何将生态优势转化为发展优势，在高质量发展康养产业的同时做好环境保护工作是我市亟待解决的问题。

康养产业人才缺乏。产业发展所需的高层次科研人才、复合型管理人才、技能型人才匮乏，本土人才培养能力有限。受传统习惯和其它方面因素的影响，从事康养的人员还存在“伺候人”的观念，整体存在受教育程度、专业培训水平、专业技能水平、理念水平等相对较低的情况，高素质专业人才不够。

第二章 总体发展思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于促进区域协调发展和实施健康中国战略的战略方针重要论述，紧抓粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设机遇，充分发挥我市生态优势和区位优势，以推动高质量发展为主题，以为人民群众提供全方位全周期健康服务为主线，以改革创新为动力，积极培育发展康养产业为新的经济增长点，培育发展康养产业全产业链，打造全域旅游“河源样本”，加快推进省级全域旅游示范区建设，努力将我市建设成为具有国际影响力的休闲之都、康养圣地，为我市奋力构筑“示范区”“排头兵”和“两个河源”开拓新局，聚力打造生态经济发展新标杆贡献力量。

（二）基本原则

生态优先，科学发展。强化生态资源主导功能管制，在严格保护的前提下，科学确定康养资源开发利用方式和强度，确保生态保护与康养产业协调发展。

因地制宜，特色发展。根据资源禀赋、地理区位、区域经济发展水平等条件，突出地方特色，确定康养发展目标、重点任务和规划布局。

产业融合，品牌引领。落实国家健康战略，推进康养与医学、运动、体验融合发展，重点打造一批康养产业基地，创造品牌优势。

内培外引，开放发展。积极培育本土优势，对接“双区”，吸引外资、外力加快河源康养产业发展，构建内外联动、互为支撑的产业开放合作新格局。

市场主导，政府引导。立足市场需求，加强政府引导，调动社会资本参与康养开发建设的积极性，更好发挥政府对康养产业的引导扶持作用。

（三）战略定位

充分挖掘我市康养产业优势资源与发展潜力，立足粤港澳大湾区，发展全域、全龄康养，推动养老、旅游、医药、体育、食品等多产业融合发展，打造具有河源特色的智慧康养产业体系，努力建设成为具有国际影响力的休闲之都、康养圣地。

——全域生态康养胜地。依托我市多种旅游资源，树立

“生态康养+”发展理念，强化全域联动，发挥全域旅游的带动作用，合力推进生态康养产业发展，构建生态康养产业体系，建设粤港澳大湾区康养旅游度假目的地，打造国际健康城、国际知名生态康养胜地。

——**大湾区慢生活体验基地。**依托区位优势，针对粤港澳大湾区都市人群，充分利用空气、水、森林资源，秉持“慢生活”价值理念，发展以“慢餐饮”“慢旅游”“慢运动”为主张的旅游服务业及康养相关配套服务业，打造集慢美食、规律作息、舒缓运动、绿色出行、户外体验等为一体的多功能大湾区慢生活体验基地。

——**“一带一路”海外人员康养培训基地。**围绕央企民企高管海外人员、技术工人及港澳、珠三角重点城市人群康养和培训服务需求，借助粤港澳大湾区合作平台，健全康养培训服务业体系，规划建设具有一定建设规模，集健康管理、养生保健、休闲度假、职业培训、继续教育为一体的“国际化，高端化、市场化”的康养培训基地。

（四）市场定位

充分发挥区位优势，重点开拓粤港澳大湾区核心市场，拓展周边省市市场，挖掘“一带一路”海外市场。

基础市场：河源及周边市场；

核心市场：粤港澳大湾区、江西、湖南等周边省市、“一带一路”海外务工人员；

拓展市场：国内其它省市；

机会市场：“一带一路”海外市场。



图 客源市场图

（五）发展目标

围绕粤港澳大湾区多层次、多样化健康需求，聚焦重点领域和关键环节，完善康养服务设施，优化康养产业发展环境，推动重大产业项目落地实施，把河源市建设成为粤港澳大湾区宜居宜业宜游优质生活圈重要承载地。

到 2022 年，现代康养产业体系初步建立，基本构建起养老、医疗、照护、康复等服务相互衔接补充的“医养结合”一体化服务模式。康养服务设施不断完善，“康养河源”品牌知名度不断提升，全市健康产业总体规模达到 400 亿元，年均增速超过 15%，拥有年产值超过 10 亿元的龙头企业 1-3 家，引进 10 家以上知名企业，初步建成 10 个左右具有示范效应的产业园区、康养基地、健康小镇。

到 2025 年，康养产业链不断完善，服务体系基本健全，产业竞争力不断增强。全市健康产业总体规模达到 650 亿元，形成一批具有自主创新能力、科技引领作用的龙头企业。智慧康养平台投入使用，实现养老、医疗、旅游、医药、食品、体育等康养产业融合发展，基本建成“一核引领、两带联动、多区并进”的康养产业空间格局。

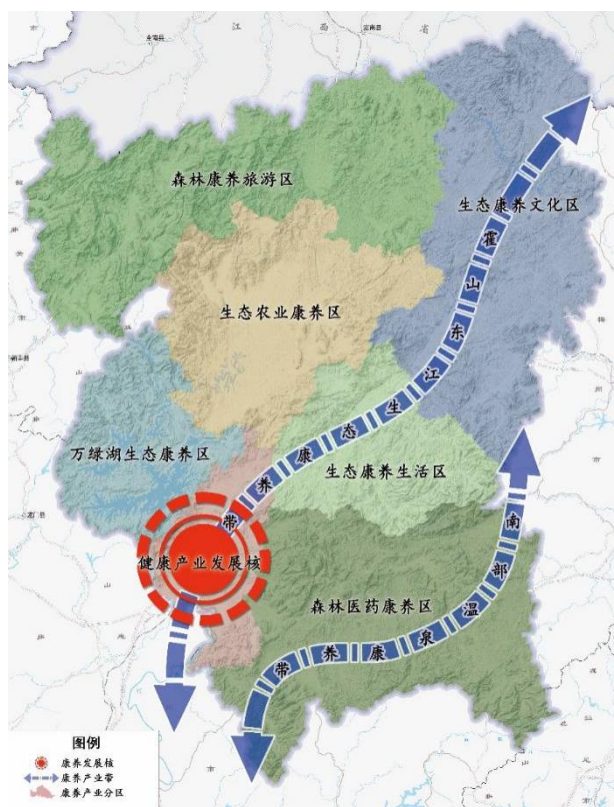
展望 2035 年，康养产业质量效益和规模效益不断提升，全市康养产业总体规模达到 1500 亿元，建成体系完成、结构优化、特色鲜明的健康产业体系。“康养河源”城市品牌深入人心，康养产业成为支撑河源经济社会发展的重要支柱产业，全面建成国内一流健康城市。

表 河源市健康产业发展规模目标

	2022 年	2025 年	2035 年
“康养+ ”	250	350	600
健康医药产业	100	200	500
健康制造业	50	100	400
总计	400	650	1500

第三章 产业空间布局

结合河源独特的山水资源和地形地势，综合考虑各地区的产业发展基础和资源配置情况，整合区域内康养产业优势资源和发展方向，构建“一核两带多区”的总体发展格局。



图：河源市康养产业空间布局

（一）一核引领

健康产业发展核。河源中心城区是健康医疗、养生养老、康养培训、健康保障的核心，主要包括源城区和江东新区。依托中心城区先进的教育、科技、产业资源优势，搭建全市统一的智慧康养平台，构建“互联网+康养”的产业发展模式。依托江东新区和市高新区的产业优势，大力发展健康制造产业，推动市高新区今麦郎饮品河源生产基地建设。加快

推动巴伐利亚庄园三期康养项目、河源春沐源·岭南生态旅游度假区、河源客天下国际旅游度假区等项目建设，推动康养资源集聚，加快推进健康产业与其他产业的融合发展，完善康养服务配套。立足河源市野趣沟森林康养基地入选首批国家森林康养基地的优势，进一步加强新丰江国家森林公园的生态保护，着力优化美化森林环境，完善服务设施，丰富森林康养产品，引领河源森林康养发展。

（二）两带联动

霍山-东江生态康养带。以东江串联龙川-东源-源城之间的康养产业资源，提升沿江环境，立足霍山、东江、桂山等自然生态资源，建设以旅游养生、山地健身、健康食品为特色的康养产业集群。围绕霍山发展山地森林康养，围绕东江发展生态旅游康养，打造山水生态康养游线。以沿江优质的森林资源为基础，加快推动霍山、桂山建设森林康养基地，大力发展森林康养运动产业、医疗产业、文化产业、南药产业、食品产业，做精做强河源森林康养品牌。

南部温泉康养带。以“广东省温泉旅游示范基地”九和御临门温泉和敬梓温泉康养产业建设项目为重点，串联凤安生态农业观光旅游建设项目、龙窝茶文化体验建设项目、九和温泉旅游建设项目、敬梓温泉康养产业建设项目，打造康养温泉生态旅游线路。加快紫金县紫金客茶谷、龙窝茶文化体验建设项目的建设，推动茶旅一体化发展，发展生态康养

旅游业。加快敬梓温泉康养产业建设项目建设，打造紫金温泉之都，以理疗养生、生态康养为发展重点，加快形成新的产业优势，带动区域温泉康养、生态康养形成集聚发展。

（三）多区并进

生态农业康养区。立足灯塔盆地国家现代农业示范区的现代农业产业优势，大力发展康养农业，培育休闲、创意、养生、生态、观光等农业新型业态，打造一批农旅结合的田园综合体，促进一二三产业融合发展。结合南药种植与加工，积极探索发展南药康养旅游，开发具有岭南特色的中医健康旅游产品和线路，谋划建设一批中医药健康旅游示范基地和中医药健康旅游综合体。

万绿湖生态康养区。严格落实万绿湖的生态保护工作，以水质极佳、环境极美的万绿湖为特色，发展生态康养旅游业。推动万绿湖文化旅游综合体、三里长峡景区、万绿湖旅游航线生态景观等建设。积极推进优质饮用水产品的开发，引导开发具有功能保健性质的复合型饮料。

森林康养旅游区。立足和平、连平、龙川等地优越的森林资源优势，加快发展南药种植、温泉养生、森林康养等康养产业。积极发挥省部边界优势，加强区域合作，串联粤赣边界森林资源，打造生态旅游线路，打造一批省部边界森林康养基地。加快广东康禾温泉国家森林公园、广东（龙川）环霍山生态旅游度假区、东江源国际康养旅居度假中心等项

目建设，进一步完善连平县中村村石狗坳桃花风光摄影园、和平县热龙温泉度假村、和平县古树森林康养基地的服务设施配套。

生态康养文化区。立足霍山及东江优越的山水资源，加快发展生态康养、南药康养，推进龙川南药谷、霍山森林康养基地的建设，打造一批森林康养基地、南药种植基地，加快发展康养融合产业。立足河源源远流长的人文资源，推动文化和康养融合发展，培育独具特色的康养文化。推进河源客家文化公园、中央苏区（龙川县）留守红军文化园、和平县文化传媒及“和平醒狮”传承发展中心等项目建设。

生态康养生活区。依托临近中心城区、灯塔盆地的区位优势 and 东江水脉，打造宜居宜游的康养生活片区。加快推进大围谷国际生态森林康养项目、康泉十八云溪温泉度假村、东源县康禾镇森林建设项目等项目建设，进一步提升环境品质。加快推进综合医疗、特色养老、医养融合等领域发展，提升生活品质。

森林医药康养区。依托河源南部紫金县优越的森林资源、广泛的南药种植和优良的温泉资源，加快发展森林康养、南药康养、温泉康养产业，建成一批标准规范化集中连片中药材基地，加快推动南药产业一二三产融合发展，推动南药、康养、旅游融合发展。加快敬梓温泉康养产业小镇、御临门温泉度假村等项目建设，打造以温泉、南药、森林为特色的

森林医药康养区。

第四章 重点发展领域

依托良好的自然生态资源，围绕养生、养老两方面，以绿色发展为主线，遵循生态化、链群化、特色化和适度多元化的产业发展理念，聚焦“康养+中医药、田园、温泉、森林、旅游”有机融合，大力发展健康医疗、养老养生等康养服务业，培育发展医药产业、健康食品等康养制造业，构建现代康养产业体系。

（一）做优“康养+”产业

1. 康养+旅游

中医药康养旅游。依托我市岭南中药，扩大中药材种植面积，规划建设道地中药材产业化种植基地和集聚区。选择沉香、降香、牛大力、肉桂、五味子等品种，开辟种植各种中草药园圃，完善休闲观光、亲子采摘等旅游功能，打造中草药产业示范基地，发展集种植、加工、观光、养生为一体的健康链。大力发展中医药文化，建设药坊老街、中医药主题度假酒店、中医药文化博物馆、中医药科技创意博物馆、中医药文化主题街、草药园等中医药文化载体，打造中医药文化体验之旅。引进南方“胡庆余堂”、广东陈李济“杏和堂”等全国知名的百年药店品牌，挖掘传播传统中医药文化，普及中医养生知识。发展中草药油画艺术、中草药扑克牌等

文创产品，打造特色中医药文化品牌。定时举办节庆活动，根据四季养生要点，邀请中医、膳食和养生名家举办养生论坛。以中医南药知名典故为原型，打造实景表演。定期举办膏方节活动，组织中医药专业技术人员开展膏方推广工作，普及冬令膏滋调补知识，把脉开方、提供健康指导。

田园休闲康养旅游。以乡村为载体，以田园生活为主体，依托山地、水体等地形地貌及资源，在保持村庄原貌的基础上，设计美化自然环境。建设田园住宅区和耕种区，打造休闲农庄，发展村庄郊游、水果采摘、垂钓、亲子农家厨房等趣味性劳动体验休闲项目，结合休闲农业，推出农事农活农作体验、食品加工体验、餐饮制作等活动。打造特色田园休闲产业链。结合中医药疗养理念和客家特色美食文化，采用绿色有机食材，建设生态餐厅，提供养生餐饮、斋食、药膳等膳食调理，以达到康体保健功效。优化土地、水域和环境，采用绿色建筑材料，完善乡村生活基础设施及配套，打造现代化山水田园康养社区，重点发展康复疗养、“候鸟”养老、休闲农庄等业态，吸引城镇退休老人、城市创业人员“上山下乡”和农村劳动力人口回流。推动发展乡村田园康养，打造一批田园康养综合体。

温泉康养旅游。利用生态环境、自然风景优势，丰富温泉休闲产品，沿温泉河道打造温泉风光游。发展温泉水漂流、温泉水冲浪、温泉戏水池、温泉鱼吧、温泉桑拿等休闲项目。

开发温泉康体区，配备温泉游泳池、网球场、保龄球馆、桌球等体育娱乐设施，形成完善休闲保健产业链。针对都市女性人群，发展温泉美容服务。在温泉养生基地开设美容汤泉专区，推广自然沐浴美容法，开发硫磺温泉、红酒温泉、花瓣温泉、水果温泉、药浴等“美人汤”，满足爱美人士净化表皮、保湿、抗氧化、舒缓抗过敏等美容美肤需求。结合中医药理，以南药为方、温泉为剂，形成并推广南药温泉方剂。针对风湿痛、心血管疾病、肥胖症、皮肤病、神经衰弱、失眠等亚健康人群，采用个性化温泉水疗。根据“温泉方”设置不同温泉池，让游客先检测开方，后泡温泉，提供深度调理和辅助医疗服务。打造集休闲度假、康体保健、观光娱乐为一体的温泉休闲度假目的地。

森林康养旅游。依托丰富优质森林资源，强化和平弘顺森林康养基地、野趣沟旅游风景区、康养十八温泉度假村等森林旅游地与医疗单位的合作，结合水疗、食疗、中医等疗法，开发森林自然疗养、亚健康理疗、职业病康复、特定病种康养等服务项目。打造森林疗养精品产业和高端业态。充分利用森林资源，优先选择在林木高大和有瀑布、山泉、溪流的地方，依托绿化带和公共绿地空间，建立森林人家、森林古道，深呼吸氧吧、负离子科普走廊、有氧康体馆、森林氧疗 spa、森林旋转餐厅及 SKY 餐吧。提供休闲场所，开展森林康养活动，如绿色种植、森林音乐治疗、森林瑜伽、森

林自体舞蹈等，提供独立安静的氧疗体验，加强养生服务。构建绿色健康步道体系，开发森林健步、森林骑行、森林马拉松、溯溪攀岩等森林运动项目，打造森林康养运动品牌。培育竞赛表演、中介培训、场馆服务等体育服务业，支持打造体育俱乐部和品牌赛事。

专栏 1：“康养+旅游”领域重点支撑项目
1.河源巴伐利亚三期康养项目。总用地 1000 亩，其中健康养生院约 300 亩，养老社区约 700 亩；建筑面积 73.33 万平方米，其中健康养生院约 22 万平方米，养老社区约 51.33 万平方米。 2.河源客天下国际旅游度假区。建设客天下•客家文化中心、南区旅游项目、健康养老、景区配套升级以及客天下·二期旅游项目。 3.河源春沐源·岭南生态旅游度假区。项目总用地面积约 290 亩，规划建设酒店、配套商业街、文化创意类产品；整体打造生态、自然、富有美学的人文景观体系和社区生态环境。 4.东江源国际康养旅居度假中心。总用地面积约 500 亩，总建筑面积 50 万平方米。建设内容包括温泉度假别墅酒店、温泉康养度假村、健康生命科学馆、康复配套楼、森林康养基地、户外露营基地、健康食疗养生汇、山体运动公园、健康服务中心、温泉养生会所、疗养康复中心等。 5.保利勤诚达（河源）响水国际生态旅游度假区首期项目。首期占地面积约 1600 亩，总建筑面积约 155 万平方米，规划建设生态旅居产品，酒店、配套商业街，迎宾大道、道路等；规划 k12 高级中学、24 班小学、幼儿园等教育功能；整体打造高端水平教育、度假疗养、商业服务、生态休闲、高端社区为一体的示范居住及优质教育功能区。 6.万绿湖旅游产业实施建设项目。建设内容主要包括三部分，一是万绿湖文化旅游综合体建设，包括建设万绿湖生态研学馆、水文化博物馆、文创

基地、纱摄影基地、景观广场、乐园中心、滨水文化创意中心等；二是三里长峡景区建设，包括综合配套区、峡谷水上游风情区、亲水休闲区、渠道游赏区、峡谷探险区、农家乐旅游区；三是旅游航线开发建设，包括新港、新回龙、双江、锡场、半江旅游码头建设，万绿湖旅游航线生态景观建设。

7.广东（龙川）环霍山生态旅游度假区（首期）。首期（南北门服务区）控规占用面积约 2300 亩，规划建设游客服务中心、生态休闲、旅游酒店、会议中心、演艺中心、配套商业街、霍仙路、旅游公路、内环路及配套教育基础设施等。

8.紫金县御临门温泉度假村二、三期工程。规划建设精品酒店、田园风光酒店、产权式酒店公寓、会展酒店、温泉中心、巴厘岛艺术生活馆、水疗会所等功能分区。该项目规划占地面积 5760 亩，规划建筑面积约 30 万平方米。

9.广东康禾温泉国家森林公园。规划用地面积 4619.5 公顷，分为核心景观区、一般游憩区、管理服务区和生态保育区。

10.国际康养生命谷项目。以巴伐利亚庄园、客天下温泉旅游度假区为依托，在其周边建设高埔岗街道新陂社区老村庄内文创园和大水井 3A 景区，以健康养生、民宿、饮食、夜间经济、户外亲子活动、创新创业等为内容。面积约 12 万平方。将高埔岗打造成康养胜地，即“国际康养生命谷”。

11.和福寨生态康养旅游开发项目。建设包含中医药文化体验中心、中医药博物馆、百草园、百年药坊街、杏林广场、七圣仙宫、会馆、主题酒店、养生别墅及公寓、中草药种植基地及配套设施等。

2.康养+医疗

康复医疗。支持中医医院指导社区卫生服务中心、乡镇卫生院、残疾人康复中心、民政康复机构等开展具有中医特色的社区康复服务。推动建设以病患康复为主，度假休闲为

辅的康养基地，引进先进康复鉴别和康复治疗设备，开设特色治疗专科。以我市中医药资源为基础，推动中医治未病健康工程，建设中医特色健康管理中心和治未病中心，鼓励在市级以上综合医院、妇幼保健服务机构设立中医特色健康管理和治未病科，提升中医药服务的可及性。

特色中医理疗。引入具有高水平理疗技术的专家及组织机构，运用药浴、针灸、推拿、熏蒸、刮痧、牵引等中医传统疗法，开展中医理疗项目。结合我市岭南道地药材资源优势和现代理疗技术，应用天然物理因子，发展森林浴、温泉水浴、温泉药浴、气候浴、空气浴等疗法，应用人工物理因子，以中医药为辅，发展电疗、光疗（如紫外线疗法、红外线疗法、激光疗法）、声疗、磁疗、热疗及冷疗等疗法。

健康护理。推动建设护理中心，为短期住院病人和长期居住居民提供医疗护理、给药、膳食平衡、社交娱乐等常规服务。开展社区托养模式，提供生活照料、康复理疗、精神慰藉、紧急救助等基础护理服务。引导鼓励企业开展家庭护理业务，以上门服务、护理中心服务、居民住宅服务等方式提供护理服务。探索发展“互联网+护理服务”，促进护理服务从医院延伸到社区、家庭，利用互联网信息技术，实现提前预约血糖监测、静脉采血等项目，为居民提供更优质便捷的居家护理服务。

健康管理。引进和培育专业健康体检机构。支持医院附

属健康体检中心单独设立检查区，提高服务水平和质量。支持建立民营健康体检机构，提供预防保健性体检、社会性体检、鉴定性体检等形式的体检服务。探索发展针对高消费群体提供定制专属体检服务。建立健康管理中心，扶持发展以健康信息档案、健康检测、健康干预、慢病管理、家庭医生、健康咨询、健康保险等为主的健康管理服务。鼓励社会资本发展月子中心、母婴照料、心理健康、体医结合、环境消毒等专业健康管理服务机构，满足基层群众多样化、多层次的健康管理需求。

3.康养+养老

加强社会养老服务体系建设。继续深入推进养老服务“放管服”改革，推动社会力量成为养老服务业发展主体，加快形成低端有保障、中端有扶持、高端有引导的养老服务业发展格局。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强养老服务设施规划建设，建设市老年人综合服务中心和市居家养老服务信息平台。促进现有医疗卫生机构和养老机构合作，提升医养结合服务能力，做大做强和平县康平医院等一批医养结合机构。加快推进街道社区养老服务中心（站）建设，完善生活照料、文化娱乐、精神慰藉、康复理疗等养老服务，整合农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、老年人日间照料服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身设施等，打造社区居家养老

服务圈。

发展多元养老服务。推动居家、社区和机构养老融合发展，支持养老机构运营社区养老服务设施，上门为居家老年人提供服务。探索“物业服务+养老服务”模式，支持物业服务企业开展老年供餐、定期巡访等多样化养老服务。完善老年人关爱服务体系，推广“养老服务顾问”模式，发挥供需对接、服务引导等作用。积极探索村庄互助特色养老模式。依托丰富的旅游资源、宜人的气候条件和中医药文化优势，培育发展“候鸟式”养老、旅居养老、中医药保健养老等养老新业态。贯彻落实养老服务人才培养提升行动，持续开展养老服务专业人员的全员培训。建立健全定期巡防独居、空巢、留守老年人工作机制，广泛开展关爱农村留守老年人志愿服务。

4. 康养+体育

加强体育休闲设施建设。加快中小型、社区型健身场馆建设，补齐场馆短板，积极推进县区“两馆两场”建设。加快足球场地规划建设，打造一批高质量的体育公园，建设一批便民利民的社区（行政村）健身休闲设施，打造城市社区15分钟健身圈。加大公共体育场地设施和学校场地设施开放力度。鼓励社会力量积极参与体育场地设施建设及运营，推动市奥林匹克体育中心等工程建设。

促进全民健身与全民健康融合发展。持续提升万绿湖国

际马拉松、南粤古驿道定向大赛、桃花节徒步、穿越万绿湖徒步等品牌赛事质量，打造群众体育活动品牌。不断拓宽群众参与体育活动的路径和范围，支持体育活动融入更多观光休闲、现代科技和时尚元素，倡导举办各类运动项目的校际联赛、俱乐部联赛、青少年赛事，全面构建业余联赛体系。支持各县（区）引进或自主举办有地方特色和影响力的特色赛事活动。建立全民健身公共服务信息平台，完善国民体质监测服务网络，定期发布市民体质状况公报，指导全民健身运动。

5. 康养+互联网

加快发展智慧医疗服务。支持依托实体医疗机构独立设置互联网医院，规范开展互联网诊疗活动，提高优质医疗服务的可及度，积极发展互联网健康咨询和健康管理服务，推动线上线下服务一体化。以深河人民医院为核心，加快建立远程医疗网络 and 平台，提高面向村镇地区的远程会诊、远程影像、远程病理的覆盖度。依托“5G+”实施进一步改善医疗服务行动计划，以改善就医体验为中心，应用人工智能、物联网技术优化医院服务流程，全面实现分时段预约诊疗、市域内检验检查结果互认，逐步推广智能导医分诊、免（少）排队候诊和取药、移动端支付结算、检查结果自动推送、智慧中药房等服务。

培育发展智慧康养新业态。促进健康与信息技术深度融

合，建设一批智慧健康创新平台、孵化器，培育一批服务于健康产业的信息技术企业。推进智慧医疗、智慧旅游、智慧养老等涉及全民健康服务的应用系统开发建设并互联互通。积极发展“互联网+健康管理”“互联网+生活照护”等新兴服务模式，探索发展医疗人工智能、基因大数据、区块链医疗应用等新业态。

（二）做大健康医药产业

1. 中药产业

建设中药材种植及加工基地。坚持保护与发展并重，以林下种植模式为主，以市场为导向，开展良种引进、筛选、种苗繁育、种植技术研究和试验示范，筛选一批适宜种植、经济价值高、市场前景好的大宗药材品种。在灯塔盆地、紫金县、龙川县等中药材主产区建设一批中药材规范化种植基地、中药材深加工基地。重点推进灵芝、铁皮石斛、五指毛桃等重要品种规模化发展，不断做大金银花、三叉苦、仙草、牛大力、肉桂、金樱子、葛根、岗梅、黄精、白花蛇舌草、鸡骨草、溪黄草等一批中药材品种。

大力发展中药材精深加工。依托我市丰富南药资源和优质自然养生资源，与广州中医药大学等高校以及有实力的央企、国企、上市名企（如中粮集团、中航集团、隆平高科、华大基因、三九制药、白云山制药）等合作，设立中医药研发中心、中医药检测与评估中心等专业机构。大力支持中药

企业培育一批中药大品种，开发多规格小包装饮片、中药配方颗粒和流动性饮片等新型产品。以中药、天然药物为重点，开展中药性状和安全性等研究，加快推进中药、中药饮片生产加工，推进中药、天然药物品种二次开发，充分发挥现有批号优势，提升产品市场占有率。开发药食同源产品，形成一批中药材特色品牌，打造一批规模化的生产加工基地。

2. 化学药产业

大力支持本地医药企业积极与大湾区、深圳示范区制药企业合作，发展生化药品、抗生素原料药、抗生素制剂、化学药制剂等产品，推广化学原料药绿色制备，促进原料及辅料集约化生产。加快开发手性合成、酶催化等化学药制备技术，提升化学药工艺技术和质量控制水平。鼓励支持重点医药企业开发针对恶性肿瘤、心脑血管疾病、病毒感染、糖尿病等疾病的化学仿制药、等效药、创效药。

3. 生物药产业

紧跟“双区”生物制药技术发展趋势，加强跨区域合作，积极承接生物制药成果转化，积极引进龙头企业和新药品种，力争培育形成医药产业新增长点，将河源打造成为承接粤港澳大湾区生物医药产业转移的“智慧生物谷”。重点支持开展治疗和防疫性疫苗、人干扰素、细胞因子、干细胞药物、单克隆抗体等生物技术新药研发，力争获得新药证书，并在本地产业化。引进创新药物研发团队和项目，壮大本地

创新药物研发及生产实力。

专栏 2：生物医药领域重点支撑项目
1.东源县智特奇生物科技项目。项目计划总投资约 2 亿元，用地需求约 30 亩，主要用于总部、研发中心、厂房等设施建设。 2.广东和平药业有限公司二期生产基地。占地面积约 83 亩，新建制剂车间、质管中心、研发中心、展示中心、仓储、办公楼、员工宿舍等。 3.紫金县立国制药二期项目。完成产能升级后可具备 2500 吨的年产量目标。 4.江东新区松乐生物医药生产项目。占地面积 1.3 万平方米，建筑面积 3.1 万平方米，新建厂房、科研楼等，主要生产天然药物、保健品及生物科技产品等。 5.广东埃纳生医学科技有限公司（二期）项目。项目占地面积约 0.6 万平方米，总建筑面积约 2 万平方米，主要研发和制造医疗耗材及器械等产品。

（三）做强健康制造业

1. 医疗器械

家用医疗设备。利用广东省医疗器械生产集聚优势，积极对接大湾区企业达成战略合作，引进医用高分子材料、生物医学工程、临床医学、检验医学、生命科学、生物化学、材料学、模具、机械等多学科先进技术。围绕家庭和个人医疗、保健需求，发展家用血压计、血糖仪、电工刀牙刷、电子计步器等小型按摩器等家用便携式、数字化小型医疗设备。以实现一次性和中小型常用医疗器械产品规模化生产为主，逐步形成以企业为主体，以市场为导向，产、学、研、用相

结合的技术创新体系。

中医诊疗设备。立足中医文化传统优势，做好中医诊疗宣传，提高居民对中医诊疗仪、经络治疗仪、艾灸仪等中医诊疗器械适用意愿。将中医医疗器械作为重大产品研发方向，对相关企业在研发资金、融资、税收方面予以扶持，鼓励相关风险低的中医设备生产，对中医相关的宣讲、展会、行业协会建立等以提高企业积极性。积极引入先进技术和设计制造理念，开展中医理论研究和相关设备开发，明确中医各家对仪器设备的相关客观表达，统一相关术语、测量依据和诊断标准。制定中医器械人才培养计划，在企业和医疗机构一线人员中，促成中医理论与临床、医学装备研发制造以及医疗器械标准研制三方面人才的交叉培养和技术交流，形成行业技术人才储备。

康复辅助器具。整合相关资源，强化政策引导，针对老年人、残疾人的长期康复需求，鼓励相关企业进行动力轮椅车、助听器、视听辅助器材、技能训练辅助等康复辅具与设备的研发与生产。培育康复辅助器具特色产业园，引进湾区企业在河源落地相关项目，促进康复辅助器具产业集聚发展。开展公益性康复辅助器具租赁服务项目，科普宣传康复辅助器具使用方法，鼓励居民使用购物车式助行器、洗澡坐便椅、手动轮椅车、拐杖等基本型康复辅助器具。

2. 医疗用品

防护用品。鼓励支持医保企业通过技术改造转为医疗防护物资生产企业，主要生产口罩、防护服、面罩和眼罩、医用手套、医用鞋套、医用帽子、红外检测仪、检测盒、无纺布、熔喷布、耳带、PP 塑料、红外线温检测仪 / 红外测温传感器 NTC 热敏芯片等相关配套元器件等。

医用耗材。开发引进为血液净化、超声诊疗、X 线机等本地设备配套的血液处理耗材、超声辅助材料、X 线成像材料等配件耗材，培育引进心脏、血管、骨内植入物等高端耗材；承接大湾区转移的一次性消耗用品、临床检验分析用品、手术器械、诊察器械等市场容量较大的常规医用耗材。

3. 健康食品

生态农产品精深加工。重点扶持无公害、绿色农产品基地建设，支持发展天然、绿色、环保、安全的特色农产品精深加工，推动地方特色健康美食规模化生产。全面实施品牌战略，加强食品标准质量安全和诚信体系建设，保障食品安全，加大现代生物技术、装备制造在食品加工业的推广应用。深度对接粤港澳大湾区城市群和国际国内两大消费市场，加快重点项目落地，搭建世界级农产品供销平台。

功能性保健食品。大力发展功能性食品、药食同源等健康食品，培育一批健康食品品牌。支持有条件的中药企业发展以药食同源药材为原料的中药保健品、营养品，引导农夫

山泉等企业利用水资源优势，向食品、中医保健等方向延伸，开发功能性饮料，推动企业增值提效。对保健食品原材料的生产流程进行全程把控，从原产地溯源保证原材料真实，重点监控关键控制点、关键工艺点，对现有生产工艺流程设备进行技术提升改造，提升产能，降低能源消耗，实行清洁生产，提高自动化、精细化、可视化程度，同时保证保健食品安全可靠合规。

4. 医美护肤品

把握“医美”行业快速发展的机遇，支持举办医美结合机构。支持重点发展针对花卉植物、中草药提取物的美容产品、医学护肤品。鼓励企业与湾区高校、科研机构开展产学研合作，重点发展多酚类、多肽类、胶原蛋白类的美容产品、护肤品。探索发展功能型产品架构，针对不同类型需求生产基础保养类、皮肤管理类、微整形类等护肤品项，打造特色护肤品牌。

第五章 重点任务

（一）推动康养产业创新发展

1. 增强自主创新能力

支持南药及健康产业技术研究中心、油茶产业技术研究院等科技创新平台建设。开展多单位、多学科重大创新项目联合攻关，攻克一批中成药研发、健康预防、筛查、监测、干预的关键和共性技术。积极推动企业与华南农业大学、仲

恺农学院等高校开展深度合作，组建重点实验室、工程实验室等协同创新载体，促进科研成果高效转化。以县域为单位，建立医学临床检验、临床病理诊断、临床影像会诊、临床心电会诊、消毒供应等五大中心，辐射县域基层医疗卫生机构。巩固市属医院与城区社区卫生服务中心优质医疗资源共享工程成果，结对帮扶社区卫生服务中心建立医学影像会诊、心电会诊、消毒供应、慢病联合诊疗等四大中心，形成明确的分工协作和资源共享机制。

2. 完善创新创业服务

大力推进“大众创业、万众创新”，加快完善对个人创业创新的支持政策，支持康养产业领域“众创、众包、众扶、众筹”等创新平台发展，落实高校、科研院所等专业技术人员离岗创业政策，通过“技术+创投+市场”、“股权众筹”、“技术转移+企业孵化”等多种模式，推进高校、科研院所、国有企事业单位的科技人才、企业技术骨干等创新创业人才带技术、带项目以产学研模式开展协同创新。深入实施大学生创业引领计划，整合发展高校毕业生就业创业基金，支持大学生创办康养产业企业。

3. 搭建智慧康养平台

强化市域内人口、公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等数据采集。完善电子健康档案、电子病历等数据库。积极接入省内医疗卫生机构，横向联通同级卫

生健康相关信息平台，纵向联通上下级全民健康信息平台，促进区域医疗相关机构之间的数据交换。整合养老、医疗、康旅、健康教育与管理等多项康养产业线上服务功能，提供高端、便捷、智慧化的康养服务。

(二) 打造康养产业发展平台

1. 推进健康产业重点园区（基地）建设

加快产业园区（基地）规划建设，通过重点集聚发展平台的榜样效应和带动效应，引领全市健康产业集中、集聚、集约发展。重点依托市高新区今麦郎饮品河源生产基地、源城工业园、和平工业园、紫金工业园、连平工业园统筹推进特色健康产品制造园区建设。围绕巴伐利亚庄园、客天下水晶温泉、东江缘森林康养基地、康泉十八云溪温泉度假村等省级旅游示范基地和万绿生态旅游产业园、岭南道地中药产业基地，打造一批集中医医疗服务、高端专科中心、个性化健康管理、医养结合等服务功能于一体的康养示范基地。先行在灯塔盆地国家现代农业示范区、紫金等优势地区，打造具有较大种养规模，兼具特色健康产品加工、体验等功能的健康种植示范园区。

专栏 3：“十四五”时期产业园区（基地）建设重点项目
1. 今麦郎饮品河源生产基地。发展优质饮用水产品，开发具有功能保健性质的离子水、矿物质水、蒸馏水、苏打水、维他命水和碳酸水等适销对路的饮料产品，引进高端生产制造技术，打造具有特色的水资源加工生产基地。依托河源绿色资源优势，大力引进国内外知名品牌食品制造企业，进一步提

升绿色食品集群化发展水平。

2.市高新区碧优选生产基地。占地面积 4.2 万平方米，建筑面积约 5.1 万平方米，主要生产饮用水、保健食品、包装专用设备。

3.源城工业园。引进先进食品饮料企业和技术，落实水资源深加工，提高新丰江优质水资源附加值，带动蔬菜、水果等农产品融合发展，推动“生态水产业”集群发展。

4.和平工业园。以特色水果、中草药等为原料深加工发展罐头、保健养生饮品、茶饮品、功能性饮料、果酒、保健酒等软饮料和酒精产品。依托和平君乐药业、和平制药厂等骨干企业，围绕临床用量大、销售额居前列的即将到期专利药物，重点发展品牌通用名药的仿制药。

5.紫金工业园。支持立国制药、鸿德医疗等龙头企业在研发制药、医疗器械研发领域发挥优势，大力发展针对重大疾病的化学药原药和制剂、中药饮片和中成药制品，积极发展医学影像、临床检验、健康监测、远程医疗和康复设备等高性能医疗装备器械，发展一批具有 GMP 认证的生物医药企业。

6.连平工业园。充分发挥特色农业原料资源，加工生产果汁饮料、保健养生饮品、功能性饮料等软饮料和果酒、保健酒等酒精产品。依托佳泰药业、九连山药业等骨干企业，打通上下游产业链，在中药饮片、中药制剂领域加大力度投入。积极布局生物制药领域，加强野生动物疫原疫病和农业害虫防治研究，发展新型兽药及疫苗、生物及环保农药等生物制品。

7.健康种植示范园区。以灯塔盆地、紫金为核心，重点发展南药研发中心、良种（苗）繁育基地、龙头带动示范、与电子商业结合的中药材市场（智慧市场）、市场和技术信息中心、技术服务及各种专业服务中心等高端领域。

8.南药谷。发展药材种苗繁育、中药材规范化种植（GAP）、中药健康产品研发、生产、销售及文旅。

9.百鸟南药产业园。项目总用地面积约 2900 亩，建设养殖生产场地（乳鸽及三鸟生产基地）33000 平方米，养殖项目配套工程，南药中药材资源库，育苗场，检验室，百草科普园大棚，种植项目配套工程，功能水稻等，其他

附属工程等。

10.紫金客茶谷现代农业产业园。规划占地面积 400 万平方米，总建筑面积 25 万平方米，建设内容包括基础设施、茶产业园，旅游观光、体验及服务配套设施等，计划打造综合茶旅项目。

2.加快建设康养特色小镇

支持康养产业与旅游、文化、科技、信息等融合发展，以特色小镇建设为契机，坚持产城人文旅“五位一体”和生产、生活、生态“三生融合”发展的思路，推动资源整合、项目组合、产城融合，加快建设春沐源生态建设项目、和平绿谷康养创新小镇、东源县康禾镇森林建设项目等一批以康养产业为主导的建设项目，成为“十四五”时期康养产业加快发展的新型平台和扩大有效投资的新增长点。

专栏 4：“十四五”时期康养小镇建设重点项目

1.春沐源生态小镇建设项目。约 290 亩，建设规划以低多层为主的居住类产品；酒店、配套商业街、文化创意类产品等。

2.和平绿谷康养创新小镇。依托国家 4A 级景区——热龙温泉度假村进行康养产业的升级和规模扩大，同时利用当地绿色生态和特有的“氡”温泉等资源，打造以生态康养、智慧康养、温泉饮疗等为主导产业，分三个阶段实施，不断完善现代产业体系，辐射带动周边县、镇进行产业升级、结构调整和发展方式转变，实现跨越式发展，积极推进辅助产业项目的建设，把和平绿谷康养小镇打造为“国际绿谷康养目的地”、“国家康养与创新融合发展示范小镇”、“和平县康养产业孵化基地”。现已投入建成热龙温泉度假村、九连山温泉度假村山庄、南湖东岸温泉酒店三个度假村、配套建设热水漂流等项目。

3.东源县康禾镇森林小镇建设项目。新建一处自然温泉教育基地、一栋游客服务中心、一处温泉体验基地、一处康养基地、一座喷泉广场、四座驿站、停车场及相应的景区配套设施，涉及道路长 2.26 千米。

4.紫金县敬梓温泉康养产业小镇首期项目。首期占地面积 59.3 万平方米，建筑面积 59.5 万平方米，建设温泉康养酒店、康养庄园、健康学院等旅游设施。

5.阳明文化特色小镇。深入挖掘阳明文化，建设阳明特色小镇，开发阳明文创产品，打造国学高地和心学之城。

6.森林小镇。践行森林游学体验新理念，创新自然教育、森林康养、森林旅游体验等产业新业态，依托森林公园、自然保护区、林场等地建设公益性自然教育和森林游学基地，规划建设森林小镇，发展森林食疗、森林药疗等森林旅游服务项目，为全域旅游增加森林元素。

3.提升集约发展水平

加强对各类康养产业集聚平台的统筹规划，促进健康产业重点园区（基地）、康养小镇、特色楼宇、众创空间等不同类型的载体协同发展。围绕康养产业特点和需求，在完善园区配套基础上，聚集交流平台、研发平台、中试平台、检测平台、展览展示平台等产业服务资源，构建以公共服务平台为主体的产业园区服务支撑体系，积极为企业提供载体、政策、功能、渠道、资本、人才、品牌等全流程服务。强化园区和企业安全生产理念，定期对医药企业进行安全生产培训和监督检查，防范化解重大安全风险，遏制重大安全事故。

（三）加大康养产业聚才引智力度

1.分类引育打造“人才军团”

引进高层次人才关键人才。依托省“珠江人才计划”“广东

“特支计划”“扬帆计划”，谋划实施市级“名医（名中医）学者”“千人计划”等人才工程，着力引进一批产业开发类、成果转化类的康养产业领军人才、青年科技人才、企业管理人才和创新创业团队。通过兼职工作、咨询顾问、学术交流、退休返聘等形式柔性引进一批康养产业高端人才、学科带头人和高技能人才。

2. 加强本土人才培养

培养产业创新型人才。抓好产业人才培育和产业发展需求对接，积极引进中山大学医学院、南方医科大学、广州医科大学、广州中医药大学等高校在我市增设分校，加快培养生命科学、生物工程、医学、药学等领域的学习型、应用型与创新型人才。

培训基础技能型人才。加大对高等专科学校、高等职业技术学校康养服务类相关专业的扶持力度，重点打造健康管理、健康养生、中医药保健、康复护理等领域的技能型人才培养基地。鼓励社会培训机构开设健康相关专业或课程，培养中医理疗、健康管理、养老服务、运动康复等专业技能人才。

3. 优化人才发展软环境

推动用人单位切实改进人才分类评价制度，破除将薪酬待遇等与人才“帽子”简单挂钩的做法，完善基于绩效考核的收入分配机制，落实好科技成果转化奖励政策，精准激励

保障服务我市康养产业发展战略的重点人才和重点团队，形成鼓励承担重大任务、潜心重大前沿研究、突出重大业绩贡献、体现公平公正与激励约束的人才收入分配制度体系。加强公共服务资源统筹，探索发放“人才金卡”，凭卡享受政务快捷、住房保障、医疗保健、配偶就业、子女入学等全方位服务。

（四）打响河源特色康养品牌

1. 培育壮大市场主体

壮大康养骨干企业。谋划实施康养产业“巨人计划”，充分发挥大集团、大企业的核心和带动作用，形成骨干企业带动相关中小企业的健康产业发展格局，到 2025 年，在全市培育不少于 30 家健康产业骨干企业（机构）。坚持内部培育和外部引进相结合，积极引进一批高科技含量、高附加值、国际竞争力强的新型中医药服务企业。鼓励本市大集团、大企业进军康养产业领域，重点在中药材种植、医疗服务、健康养老、健康信息、健康旅游等领域培育一批骨干企业和机构。

扶持发展中小微企业。推动中小微企业向“专精特新”发展，鼓励和支持中小微健康产业企业参与大型企业服务流程协作，引导社会资本参与建设面向中小微企业的社会化技术创新公共服务平台，培育一批商业模式新颖、专业特色明显、竞争力强的中小微企业群体。支持高成长性的科技型中

小微企业发展，通过开源协作、众创、众包、众筹、众扶、成果分享等，培育一批大健康产业领域的科技型种子企业。

2.挖掘特色龙头产品

优先发展南药康养。用好紫金县、灯塔盆地南药产业资源，扶持发展特色中医药健康服务业，加强特色南药在康养领域的技术研发与应用，全力推动南药文化、健康理念与养生养老、旅游等融合发展。推动南药历史文化长廊、南药康养特色小镇等南药项目载体建设，形成以中医养生为核心，主题疗养度假、健康产品开发为辅助的健康养生养老体系，打造集南药种植、南药文化展示、康养休闲于一体的大湾区生态人文医养福地。

提质发展森林康养。优化提升桂山森林公园、东源康禾温泉国家森林公园、新丰江国家森林公园等一批森林公园的建设水平，推进林业与旅游业融合发展。完善和平县森林康养基地（试点）、野趣沟国家森林公园康养基地等康养旅游服务设施，加快大围谷国际生态森林康养项目建设，探索建立国家级森林康养试验示范区。

培育发展温泉康养。优化提升巴伐利亚庄园、客天下温泉、紫金县御临门温泉、和平县热龙温泉等一批温泉度假村，推动东江源国际温泉旅游度假区、佗城温泉综合性旅游项目建设。加快温泉康疗产品、康疗疗程、康疗体系的开发和培养，逐步培育“东方养生名城”和“华南温泉之乡”的康养

品牌。

3.加大品牌宣传推介

支持五指毛桃、铁皮石斛等明星产品走向国门，成为我市南药名片。鼓励牛大力、灵芝、南板蓝根等南药材发展精深加工，积极申报国家原产地地理标志产品保护种类，打造道地中药材品牌。积极组织各类道地药材展销会、中医药文化博览会、中医学术交流会，搭建品牌展示平台，提升我市南药品牌知名度和影响力。吸收数字化、网络化、视频化等新兴传播媒体，丰富中医药文化及养生保健知识传播途径。严格规范药品、保健食品用品、医疗机构等健康产品方面广告和宣传行为，严厉打击虚假宣传和不实报道，营造良好的健康消费环境。

（五）全面建设宜居康养城市

1.完善康养服务体系

提升综合医疗服务水平。加快公立医院综合改革，探索剥离特需服务、健康体检等非基本医疗服务。发挥深河人民医院医疗卫生资源优势，引导社会资本进入高端医疗服务领域，支持中外合资、合作办医。探索推进符合条件的医生多点执业，在各县（区）办好1—2所县级公立医院的基础上，放开医疗服务市场，鼓励发展社会办医院。加强与大湾区优质医疗资源的合作，推进紧密型县域医联体和专科联盟建设，提升医疗服务水平。

促进医养融合发展。开展居家医养结合全覆盖行动，夯实居家养老服务作为医养结合的基础工程。多途径增加医养结合机构服务供给。推动护理型养老机构和助养型养老机构单独设置卫生所（医务室），条件具备的可申请设立护理院。大力支持民间资本新（改、扩）建以老年医学、老年康复方向为主的医疗机构，为失能、半失能及有需要的老人提供康复、护理、临终关怀等专业服务。优化整合城乡医疗和养老资源布局，推进面向农村偏远地区养老机构的远程医疗服务试点，鼓励利用闲置低效医疗床位开发养老护理床位。

专栏 5：康养服务重点支撑项目

- 1.河源市疾病预防控制中心新建项目。总用地面积 2.2 万平方米，总建筑面积 3 万平方米，主要建设 1 栋行政中心、1 栋生物实验楼、1 栋理化实验楼、1 栋毒理实验楼、1 栋卫生应急指挥中心、1 栋危化品仓库楼、1 栋疫苗冷链物流中心。
- 2.河源市公共卫生医学中心新建项目。总用地面积 2.81 万平方米，总建筑面积 4.7 万平方米，新建传染病防治大楼、职业病防治大楼、检验检测大楼、生活配套大楼等，拟设置床位 450 张。
- 3.河源市精神卫生中心二期项目（河源市第二人民医院）。总用地面积 6500 平方米，总建筑面积 2.9 万平方米，主要建设 1 栋住院楼、1 栋门诊楼、1 栋培训大楼、1 栋感染性疾病专科大楼及附属配套设施。
- 4.市中医院骨伤综合大楼。用地面积 1800 平方米，拆除行政楼、专家楼、药剂楼，拟建骨伤科大楼。
- 5.源城区人民医院二期扩建项目。按照三级综合医院标准规划建设，规划新增占地面积约 1 万平方米，新增建筑面积约 3 万平方米，新增规划床位 200 张。

6.源城区第二人民医院新建项目。占地面积约 2.5 万平方米，按照二级甲等综合医院标准规划建设，建筑面积约 3.3 万平方米，规划床位 250 张。

7.源城区中医院新建项目。占地面积约 3 万平方米，按照二级甲等专科中医院标准规划建设，建筑面积约 3 万平方米，规划床位 250 张。

8.东源县第三人民医院。总用地面积约 11.33 万平方米，建筑面积 5.15 万平方米（含地下室 1 万平方米）。按三级乙等综合医院标准规划建设，设置床位 500 张。

9.东源县第四人民医院（东源县职业病防治医院）。规划用地面积 4 万平方米，建筑面积 4 万平方米（含地下室 1 万平方米）。按二级甲等综合医院标准规划建设，计划设置床位 360 张。

2.提升全民健身公共服务水平

统筹建设全民健身场地设施。推进体育场馆设施规划布局，加强城市绿道、健身步道、自行车道、全民健身中心、体育健身公园、社区健身广场等场地设施建设，以及野外攀爬运动、汽摩运动、航空运动等户外基地建设，全域打造满足居民现代生活需要的“15 分钟健身圈”。充分利用公园绿地、建筑屋顶、地下空间、废旧厂房等空间资源，改建成体育场地。落实公共体育设施免费或低收费开放政策，加强安全监管，有序推进学校、机关、企事业单位等各类体育场地设施向社会开放。

大力开展群众性体育活动。坚持以人民健康为中心，制定并实施全民健身计划。因时因地，持续提升万绿湖国际马拉松、南粤古驿道定向大赛等品牌赛事的影响力，打造一批

广大群众喜闻乐见、具有鲜明特色的全民健身品牌赛事活动。扶持推广民间、民俗传统体育项目，开展“一县（区）一品”全民健身活动。发挥科学健身在健康促进、慢性病预防和伤病康复等方面的积极作用，建立体医结合的疾病管理与健康服务模式。

推进全民健身智慧化发展。运用大数据、物联网、人工智能等数字技术，整合体育场馆活动预订、赛事信息发布、科学健身指导、经营服务统计等应用，推进智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园等智慧化全民健身公共服务平台与城乡社区、商圈、工业园区的智慧健身中心、智慧健身馆、智慧健身客厅等区域智慧健身站点一体化建设，实现资源整合、数据共享、互联互通。

专栏 6：全民健身服务重点支撑项目
1.市高新区体育馆。总用地面积 36971 平方米，总建筑面积 50000 平方米。新建 1 栋体育馆。 2.连平县南山体育馆。新建一座 5000 个座位的中型体育馆。 3.紫金县新体育馆。总占地面积 2 万平方米，总建筑面积 1.2 万平方米；体育馆内新建 1 个标准篮球比赛场、1 个训练馆，总座位数 5000 个。 4.和平县体育中心。占地面积 17.38 万平方米，建筑面积 8.3 万平方米，包括新建体育馆、体校、体育场等。

3.推进新型城镇化和城乡融合发展

全面提升城市功能品质。以绿色生态、特色品质为双导向，加强城市风貌营造，建设城市特色商业街区、大型商业

综合体。提升国家园林城市管理水平，理顺管理体制机制，继续实施绿化美化提升工程，推进城市公园建设，对客家公园四期和智慧滨江公园等区域及路段进行重点打造。沿江合理布局商业商务功能组团，重点打造三江交汇处“城市客厅”，加快规划建设粤港商务中心、江东新区总部经济区、市高新区科创金融中心、东源国际贸易中心等一批重大商务功能项目。

加快县城新型城镇化补短板强弱项。围绕推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等 4 大领域，加快推动补短板、强弱项工作，提升县城对人口和产业的集聚力和吸引力。建立健全有利于城乡空间融合发展、要素合理配置、基本公共服务均等化、基础设施一体化、乡村经济多元化、乡村有效治理和农民收入持续增长的体制机制。

（六）全面深化康养服务改革开放

1. 加强多元化康养服务供给

进一步放宽市场准入，全面清理不合理的限制条件，鼓励社会力量扩大多元化多层次康养服务供给。加强与港澳、珠三角知名医学专业人员交流合作，通过举办高端医疗人才交流会等方式，吸引粤港澳大湾区及“一带一路”央企海外人员到河源康养培训，扩大河源在康养方面的影响力。主动对接横琴国际休闲旅游岛建设，加强康养旅游合作共建，大

力发展“旅游+康养”服务业，统筹开发森林康养、温泉康养、休闲健身等生态旅游项目，联合开发精品旅游线路和特色产品，为两个合作区居民休闲度假、旅游观光提供优质资源。积极引入大湾区生态健康休闲旅游产业资源，鼓励和吸引社会力量通过市场化运作方式提供健康养老及培训服务。引入金融资本，加大推动 PPP 模式参与公建民营机构建设，鼓励险企投资设立大型新型综合养老社区，探索推动 REITs 试点参与康养特色产业园区建设。

2. 建立康养产业政策配套实施机制

建立健全制度保障，完善组织协调机制。把康养工作发展指标纳入各级政府绩效考核目标和民生实事项目，做到康养工作全市上下一盘棋。优化保险供给支持，鼓励发展特色康养保险产品，开发面向中低收入、老年人群体的普惠养老产品。扩大政府购买康养服务试点，搭建政府机构、医疗机构与保险公司之间的信息共享机制。完善支持服务业发展的政策体系，创新适应康养服务新业态新模式和产业融合发展需要的土地、财税、金融、价格等政策。健全康养服务质量标准体系，强化标准贯彻执行和推广。加快制定重点服务领域监管目录、流程和标准，构建高效协同的康养服务业监管体系。

3. 推动康养消费提质扩容

顺应居民消费升级趋势，把扩大消费同改善人民生活品

质结合起来，促进消费向康养服务发展，稳步提高居民消费水平。放宽服务消费领域市场准入，推动医疗健康、养老托育、文旅体育等消费提质扩容，加快线上线下融合发展。完善城乡融合消费网络，扩大电子商务进农村覆盖面，改善县域消费环境，推动农村消费梯次升级。采取增加居民收入与减负并举等措施，不断扩大中等收入群体，持续释放居民康养消费潜力。

（七）切实加强生态环境保护

1. 加强自然和人文资源保护

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，最大可能地保护河源市地形、水系、植被等自然资源，引导各类用地和资源合理配置，完善环境建设、基础设施建设和环保政策，实现全市生态环境可持续良性循环。建设健康稳定田园生态系统，实施耕地河湖休养生息，健全天然林、水源涵养区、滨河滨湖带等重要生态系统保护，实施生态清洁型小流域建设，修复农业农村生态景观。实施文化遗产保护工程，用更加丰富的考古成果发展和弘扬河源精神。推动《河源市革命旧址保护条例》全面实施，抓好红色革命旧址和馆藏革命文物保护修复。加强古生物化石征集、保护、利用、科研工作以及信息化建设。

2. 优化生态空间布局

统筹布局和优化提升生产、生活、生态空间，持续推进

区域空间生态环境评价，建立和完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”生态环境分区管控体系，坚持“面上保护，点上开发”原则，重点保护重要水源涵养区和生态保障功能区。实施新一轮绿化河源大行动，统筹推进山水林田湖草一体化保护修复试点工程，加快自然保护地体系建设，建设国家级森林公园，打造享誉全国的生态高地。统筹推进全市公园绿地、道路绿地、单位居住区绿地、生产绿地和防护绿地发展，提升城市绿化和景观层次，打造三季有花、四季常青，元素、多层次的城市绿地景观。

3.增强监测预警能力

实施最严格的生态环境保护制度，全面实行排污许可制，强化环境保护、节能碳约束性指标管理，推进用水权、用能权、排污权、碳排放权市场化交易，加强生态环境保护督察整改工作。加快推进生态环境“一张网”“一中心”“一平台”的数字信息体系建设。深化智慧生态云平台建设工作，建立基于人工智能和大数据技术的污染防治、应急处置的决策支持体系，打造“指尖办事”、政府企业社会多方共同参与的互动平台，全面提升生态环境管理信息化水平。完善生态环境监测预警网络，继续推进全领域、全要素、全指标监测。提升公众生态环保素养，鼓励公众践行绿色出行、垃圾分类、节水节电等生活方式，完善城镇生活垃圾分类和减量化激励

收费机制，推广“碳币”政策，禁止滥食野生动物，开展“光盘行动”。

第六章 保障措施

（一）加强组织领导

坚持党的领导，成立康养产业发展领导协调小组，建立健全康养产业发展工作机制，加强统筹协调，研究制定工作方案、工作计划，及时研究解决产业发展中的重大问题，各部门密切合作，上下联动，形成“一盘棋”思想和工作合力，谋划推进康养产业发展目标任务落实。加强规划实施过程的动态监测和跟踪分析，适时组织开展绩效评估。

（二）强化资金支持

全面梳理康养产业领域相关政策，切实把国家、省、市关于发展康养产业的各项优惠政策落到实处。研究出台健康产业发展扶持奖励实施措施，在项目引进、研发创新、人才引进、市场开拓等方面提供奖补。加大财政支持力度，引导鼓励金融机构创新金融服务，积极发挥河源市新兴产业发展引导基金作用，吸引社会资本，通过合资、独资、PPP等方式形成规模化的产业链条，进一步扩大康养产业融资渠道。鼓励大湾区来与河源共建康养基地，将资本引入河源，共同促进康养产业发展。

（三）优化发展环境

以“简化审批、放管结合、优化服务”为核心打造服务型政府，对重点项目、重点企业全程跟踪、点对点扶持，打造一流营商环境。优化行业准入，规范行业管理，完善康养产业标准体系，提高健康产品生产及康养服务标准化水平。搭建服务平台，建立大湾区交流合作平台，深化康养产业国际合作，增强康养产业发展活力与竞争力。发挥康养产业社会组织协调和服务作用，推进与康养相关的多行业融合发展，形成康养产业生态圈，推动康养产业健康有序发展。

（四）强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，聚集“十四五”康养产业规划中的重点领域、薄弱环节，高标准谋划布局一批长远发展的重大项目。进一步完善重大项目联动协调机制，落实责任，合理安排重大项目时序，协调相关部门落实重大项目建设用地保障，配套完善交通、医疗等基础设施，加快推动项目实施和落地。

