

2020 年省级涉农转移支付资金绩效 自评报告

填报单位：河源市农业农村局

填报人姓名：韦曼华

联系电话：0762-3362030

填报日期：2021 年 6 月 25 日



一、基本情况

根据省财政厅《关于提前下达 2020 年省级涉农专项转移支付资金的通知》（粤财农〔2019〕220 号），市涉农资金统筹整合领导小组办公室分配市农业农村局（含事业单位）主管的项目资金 373 万元，截至 2020 年底，已支出 373 万元，支出进度 100%，达到序时支出进度。自评得分 100 分。

二、自评情况

（一）中央考核事项资金使用绩效

2020 年省级涉农资金中，我局主管项目属于中央考核事项包括：畜禽养殖废弃物资源化利用、农业生产能力提升（粮食安全责任考核相关内容）。共安排资金 24 万元，截至 2020 年底，已支出 24 万元，支出进度为 100%。其中：

（1）畜禽养殖废弃物资源化利用项目，安排资金 12 万元，已支出 12 万元，支出进度 100%。通过举办全市畜禽粪污资源化利用工作培训班，对县区业务股室、乡镇动监分所的工作人员进行系统的培训等推动全市畜禽养殖废弃物资源化利用和生猪生产工作。2020 年全市实现生猪存栏 58.96 万头，出栏 90.91 万头，同比增长 7%，家禽出栏 4935 万羽，同比增长 13.7%，饲料产量 42.68 万吨，产值 1.35 亿元，全市畜禽粪污综合利用率将为 84.27%，规模场设施装备配套率达到 97.41%，大型规模场达到设施装备 100%。均完成了省下达的考核目标。

（2）农业生产能力提升（粮食安全责任考核相关内容）项目，用于农业机械化转型升级项目，安排资金 12 万元，已支出 12 万元，支出进度 100%。完成建设内容：举办了 1 期培训班和 1

期外出学习调研活动，培训了 100 人次；印刷了 600 本《河源市农业机械化技术推广读本》宣传资料。达到的绩效目标：水稻耕种收综合机械化率为 63.21%，主要农作物耕种收机械化率 46.06%，比上年分别提高了 2.16 和 1.32 个百分点。

（三）其他项目资金使用绩效

2020 年省级涉农资金中，其他项目共安排资金 349 万元，已支出 349 万元，支出进度为 100%。主要包括：

（1）动物疫病防控项目，安排资金 110 万元，已支出 110 万元，支出进度 100%。项目资金主要用于采购生猪免疫耳标和动物检疫证章标识以及印制的一批动物卫生监督记录表；采购消毒药、防护服、动物尸体袋、草鱼疫苗等用于消毒灭原工作。全市及各县区已按相关要求基本完成动物（包括水生动物）免疫监测、检疫、监督及重大动物疫病预防控制、预警、扑灭等工作，确保全市没有发生重大动物（包括水生动物）疫情。

（2）农产品质量安全体系建设，安排资金 122 万元，已支出 122 万元，支出进度 100%。资金分配如下：20 万元用于开展市级水产品监督抽查抽样、委托检测等工作，共 80 批次；开展市级第一、二、三次种植、畜禽产品监督抽查抽样、检测及不合格样品查处等工作，共 210 批次；开展市级鹰嘴蜜桃、猕猴桃专项监督抽查抽样、检测及不合格样品查处等工作，共 60 批次；开展省级二次种植、畜禽产品例行监测抽查抽样、送检及跟踪处

理，共 200 批次；种植、畜禽产品高风险农药残留风险评估抽查抽样、送检共 104 批次；种植、畜禽产品监督抽查抽样、送检及不合格样品处理等工作，共 139 批次；开展省级水产品监督抽查抽样 68 批次；食用菌专项监测抽查抽样 24 批次；茶叶专项监测抽查抽样 25 批次。102 万元用于奖补全市 2019-2020 年获得“三品一标”认证的单位，根据县区“三品一标”获证情况制定出《“三品一标”奖补实施方案》，并将资金于 2020 年 10 月 14 日下拨给各县区具体实施，资金分配情况：源城区 6 万元，东源县 22 万元，和平县 19 万元，龙川县 11.5 万元，紫金县 26 万元，连平县 14 万元，江东新区 3.5 万元，合计 102 万元。项目的有效实施对增加农产品品牌效应，提高农产品附加值，促进农业和农村经济发展，保障农产品质量安全起到了积极的意义，确保了人民群众食用放心安全的农产品，确保了不发生农产品质量安全事故。各县区资金主要用于采购检测设备、样品检测、购买试验试剂和耗材、人员培训和实验室体系运行等。通过财政资金支出，我市农产品质量安全监测进一步加强，检测技术能力得到进一步提升，有效保障了农产质量安全供给。2020 年全市完成定量监测样品 3765 批次，不合格样品 42 批次，合格率 98.88%。

（3）水产品质量安全体系建设，安排资金 8 万元。资金主要作为渔业统计工作经费。该项资金用于：召开全市渔业统计工作会议、举办全市渔业统计业务培训班、下达县区农业农村主管部门渔业统计

工作经费。绩效情况：资金按使用计划及时支出，按时形成 2020 年渔业生产统计报表和休闲渔业统计报表并报送有关部门，为统计部门核算产值和国家发布渔业统计数据提供来源。所形成的数据及分析材料，客观反映我市当年度渔业产业发展现状以及渔业高质量发展的实际成效，为评价渔业发展状况、制定渔业产业政策、调整养殖品种结构、促进渔业可持续发展提供重要依据。

（4）促进对外交流合作，安排资金 50 万元。根据资金使用要求，结合我市工作实际，主要用于“万绿河源”农产品对外展示展销活动。2020 年，通过第三方招标的方式，将 2020 年农产品对外展示展销活动打包由中标方河源市铭志农业发展有限公司组织实施，总承办服务费用 47.6 万元。按照合同约定要求，河源铭志农业发展有限公司先后组织参加了第五届国际食博会、第十八届国际农交会和广东省第十届农博会。。2020 年，市政府把加强“万绿河源”农产品区域公用品牌宣传推介工作纳入《政府工作报告》加以推进。2020 年，“万绿河源”农产品公用区域品牌运营平台上线运营，通过组织农产品展销活动，有利于进一步加大宣传推介力度，培育壮大“万绿河源”公用区域品牌，加强品牌的融湾建设推动农业交流合作及推广。

（5）农业综合执法体系建设项目，安排资金 24 万元。2020 年的省级农业综合执法体系建设资金主要用于以下方面：一是举办全市农业行政执法案卷评查工作现场经验交流会和开展市县联合执法

检查。为进一步提高全市农业执法人员行政执法能力，加大农资市场和农业投入品的监管力度，严厉打击各种农业违法违规行为，保障农产品质量安全，全力防范农业安全事故，5月12-13日，我局组织召开2020年全市农业系统行政执法案卷评查现场经验交流会；5月14-15日，我局随机抽调各县区执法人员开展打击农业违法联合执法检查，此次联合执法行动共出动执法人员55人次，检查农资经营主体18家次，种养基地7家次。案卷评查工作现场经验交流会和市县联合执法共使用了省级农业综合执法体系建设项目资金6万元。二是推进市级执法智能信息化建设。为切实提高市级农业综合执法能力和水平，完善农业综合执法专业装备建设。我局购置智能执法记录视频终端设备4套、执法指挥系统平板3台和1台电脑，共使用了省级农业综合执法体系建设项目资金4万元。三是购置执法人员服装。为规范和统一农业综合执法人员着装，提升农业执法队伍形象，我局为1名新进执法人员和在岗执法人员购置执法执勤、作训服装，共使用了省级农业综合执法体系建设项目资金3万元。四是购置执法专业装备。为适应当前农业执法发展新态势，破解“人少、事多、成本高”的难题，我局购置1台无人机用于解决发现线索难、执法取证难、执法成本高的问题，重点针对渔业非法捕捞和私屠滥宰夜间执法，充分运用视频监控、远程监控等科技手段，更好的发现和制止农业犯罪行为，快速固定证据，强化执法部门办案方式和执法手段，提高执法部门快速反应能力和现场处置水平，共使用了省级农业综合执法体系建设项目资金6万元。五是举办2020年河源市农业综合执法人员培训班。

为提高我市农业综合执法人员综合执法和安全生产应急管理能力和水平，降低执法风险，提升农业执法人员形象，11月24日-27日，我局举办全市农业综合执法、安全生产应急管理人员培训班，共使用了省级农业综合执法体系建设项目资金5万元。

（6）植物疫病防控经费，安排资金35万元。资金主要用于红火蚁防控，其中27.9万元用于采购红火蚁药剂5.6吨。5.25万元用于开展河源市联防联控工作会议，组织了市农作物重大病虫害疫情防控指挥部各成员单位相关负责人、各县区农业农村部门负责人、乡镇及各界人士代表共120人参加会议，会议内容包括现场观摩红火蚁防控点、红火蚁识别与防控讲座、部署红火蚁联防联控工作。1.85万元用于开展红火蚁防控工作经费。

三、专项资金使用的监管和存在问题情况。

（一）主管部门对专项资金的监管情况

为落实对县区实施项目支出进度和绩效目标实现的指导和监管责任，我局成立涉农资金支出督导检查小组，由分管计划财务工作的分管领导任组长，成员由相关业务科室负责同志组成。要求县区按季度报送资金支出进度，对进度较慢的县区采取通报批评、现场督导检查等方式，及时协调解决问题和困难，督促落实整改措施，切实加快涉农资金支出进度。

（二）专项资金使用方面存在的问题

（1）资金安排方面，农产品质量安全及动植物疫病防控体系建设类等农业基础类工作项目资金缺少稳定、充足的资金来

源，仅靠上级补助资金，对于日益增多的农业农村工作来说效果十分有限。

（2）人员管理方面，相关管理人员在项目建设方面缺乏经验，对项目台账、工程质量、项目操作规范等方面难以准确把握，存在报账材料不统一现象。

（3）体制机制方面，大部分由经营主体实施的项目实行报账制，要求项目实施完成验收之后才能拨款，出现资金支付进度与工程进度不匹配现象，影响着资金总体支出进度。田建设项目资金拨付慢，项目需经财政评审，资金使用手续繁琐，镇村报账不及时，资金滞留时间长。

四、改进意见和建议

（1）人员编制和工作任务不匹配。机构改革后，市县农业农村部门明确了计划财务工作职能，基本与省厅计划财务处职能对应，但是，受单位人员编制所限，基本是按负责人、会计、出纳各一名配置。随着机关“放管服”改革和涉农资金统筹整合改革的深入，市县农业农村部门普遍存在工作量加大、工作责任加大的情况，这与人员编制缺乏、能力水平欠缺形成较突出的矛盾（特别是县级）。

（2）工作的落地实施与上级改革步伐要求跟不上。为使涉农资金统筹整合“动真格”落实“放管服”，上级在顶层设计、制度建立、管理法规等方面工作下了硬功夫，但是，市县怎么走好政策落地实施的最后一公里路，才是决定改革成效关键一步。从目前工作进展情况来看，市、县普遍存在对政策理解不够、对项目管理模

式转变不适应的现状，希望上级部门在不断深化涉农资金整合改革的同时，加强对市县的业务指导，结合市县实际，围绕项目资金的各部门、各层级、各环节，从制度、方法、技术上指导做好涉农资金统筹、日常监管、绩效评价等工作，确保涉农资金高效安全规范管理。

（3）项目资金管理制度有待完善、队伍管理水平有待提高。为确保项目的顺利推进，市县农业农村部门需要进一步完善专项资金事前、事中、事后全过程监管，进一步完善项目资金管理办法，落实农业农村项目管理目标责任制。必须要加强项目资金管理系统队伍建设，组织各项目管理单位、实施单位参与项目的人员参加培训班学习，不断增强自身业务素质，提高开展业务工作的能力和水平，确保主管部门监管到位，专项资金规范运行，确保资金落到实处、用出实效。

