

市 六 届 人 大
四次会议文件（_）

河源市 2013 年预算执行情况及 2014 年预算草案的报告

——2014 年 1 月 8 日在河源市第六届
人民代表大会第四次会议上

河源市财政局局长 肖振兴

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告 2013 年预算执行及 2014 年预算草案情况，请予审议。

一、2013 年预算执行情况

2013 年，全市各级财税部门以科学发展观为指导，围绕市委、市政府决策部署和全年财税“三赛”目标任务，认真落实积极财政政策，稳定增长、促进转型、平衡收支、厉行节约、保障民生。市六届人大三次会议审议通过的全市财政预算执行情况良好，财政收支实现平衡，并略有结余。

（一）公共财政预算收支情况。

1、全市公共财政预算收支情况。

2013 年，全市公共财政预算总收入完成 1,969,638 万元。其中：全市地方公共财政预算收入完成 461,630 万元，为年初预算的 104.51%，比上年增收 85,227 万元，增长 22.64%，对比年初预算超收 19,915 万元；上级补助收入 1,104,433 万元；地方政府债券转贷资金 14,433 万元；调入资金 35,400 万元；上年结转收入 353,742 万元。

2013 年，全市公共财政预算总支出完成 1,705,848 万元。其中：公共财政预算支出 1,684,176 万元，为年初预算的 150.32%，比上年决算数增支 339,445 万元，增长 25.24%；上解省支出 8,268 万元；增设预算周转金 5,547 万元；地方政府债券还本支出 6,282 万元；调出资金 1,575 万元；收支相抵后，年末滚存结余 263,790 万元，其中：专项结余 255,166 万元，净结余 8624 万元，实现了收支平衡，并略有结余。（详见表 1、表 2、表 3）

2、市直财政公共财政预算收支情况。

2013 年，市直公共财政预算总收入完成 519,386 万元。其中：地方公共财政预算收入完成 155,426 万元，为年初预算的 103.45%，比上年增收 25,906 万元，增长 20.0%；上级补助收入 154,279 万元；上解收入 800 万元；地方政府债券转贷资金 7,495 万元；调入资金 33,200 万元；上年结转收入 168,186 万元。

2013 年，市直公共财政预算总支出完成 411,301 万元。其中：公共财政预算支出 365,927 万元，为年初预算的 197.19%，比上年决算数增支 81,435 万元，增长 28.62%；市补助县区支出 39,587

万元；上解省支出 4,012 万元；地方政府债券还本支出 200 万元；调出资金 1575 万元。收支相抵后，年末滚存结余 108,085 万元，其中：专项结余 107,985 万元，净结余 100 万元，实现了收支平衡，并略有结余。

（二）基金预算收支完成情况。

1、全市基金预算收支情况。

2013 年，全市基金预算总收入完成 545,367 万元，其中：本级基金预算收入完成 371,410 万元，上级补助收入 70,829 万元，调入资金 1,575 万元，上年结转收入 101,553 万元；上解上级支出 600 万元。

2013 年，全市基金预算总支出完成 448,774 万元，其中：本级基金支出 419,374 万元，调出资金 28,800 万元。

全市基金预算收支对比，年末专项结余 96,593 万元。（详见表 4）

2、市直基金预算收支情况。

2013 年，市直基金预算总收入完成 314,088 万元（含城建预算收入 179,179 万元），其中：本级基金预算收入完成 257,796 万元，上级补助收入 3,101 万元，调入资金 1,575 万元，上年结转 51,616 万元。

2013 年，市直基金预算总支出 260,515 万元（含城建预算支出 168,450 万元），其中：市本级基金支出 213,215 万元，补助县区支出 17,900 万元；调出资金 28,800 万元；上解上级支出 600

万元。。

市直基金预算收支对比，年末专项结余 53,573 万元。

（三）财政工作情况。

2013 年，我市财政工作主要体现“八个着力”：一是着力抓好增收节支，提高财政保障能力。市委、市政府、市人大高度重视和关心、支持财税工作，特别是针对财政运行态势，多次召开会议听取工作汇报，研究工作新情况，解决工作难题，为财政全面完成工作任务提振了信心、提供了保障。财政部门从年初开始就主动发挥牵头协调作用，加强与国地税等征收部门的联系，健全“抓收入、强征管”有效机制，努力挖掘增收潜力，厉行节约，落实“十个严控”，强化支出管理，实现了财政收支平衡。二是着力发挥财政杠杆作用，促进经济加快发展。通过盘活和统筹现有资金、争取上级支持、加强融资和经营城市等多种政策手段，有力落实支持经济发展的各项措施。特别是成功发行城投债 10 亿元；支持国家湖泊生态环保扶持、灯塔盘地国家农业示范区发展和省旅游产业转移园扶持资金竞争工作，共获得补助资金 10.8 亿元；全面落实结构性减税和“3 个 50”、“3 个 100”工程财政扶持政策，加大对企业扶持力度，同时积极协助企业争取上级资金 2.47 亿元；支持“两园”建设，加大对重点项目和产业转移园区的投入，落实各项外贸政策，增强经济发展后劲。三是着力落实各项民生政策，推进建设幸福河源。坚持把保障和改善民生作为公共财政建设的出发点和落脚点，切实加大对民生领域的支持和保

障力度。加大“十件实事”资金投入，超额完成年初预算。全年全市民生支出 118.36 亿元，增长 15.71%，占全市支出的比重达 72.55%，教育、医疗卫生、社会保障和就业分别增长 9.20%、21.44 %和 25.38%。四是着力健全财政强农惠农政策体系，支持“三农”全面发展。认真落实各项强农惠农补贴政策；整合各类财政支农资金，支持农业农村基础设施建设；支持灯塔盘地国家农业示范区发展和东江水果产业带项目建设，逐步建立现代农业产业体系；坚持“以奖代补、分类扶持”的原则支持扶贫“双到”工作；落实财政激励政策推进村级公益事业“一事一议”工作；继续建立完善农村基层组织工作经费保障制度。五是着力加强环境保护和生态建设，推动绿色发展。落实支持促进环境和生态保护与节能减排政策；加大自然生态系统和环境保护力度，投入 4.8 亿元积极支持创建林业生态市，增强了对环境保护的资金保障能力。六是着力深化财政改革,加快财政工作转型。健全市与区、市高新区财政管理体制改革，确保两个新体制顺利执行；及时评估营业税改征增值税试点的情况，落实过渡期财政扶持政策。市本级全面铺开批复部门决算；加大预算信息公开力度，积极稳妥扩大预算信息公开范围；全面推行公务卡强制结算目录，加强市直一级预算单位公务卡使用管理；深化财务集中监管、非税收入管理制度改革；健全市直单位按季度报送“三公”经费报表制度和单车核算制度；开展引入第三方评价财政资金使用绩效改革；加快政府向社会购买服务工作；探索开展政府投资项目委托市场中介工

作。七是着力加强财政监督，提高资金使用绩效。加强纪委监委、审计等部门沟通，提高财政监督的合力和联动；积极探索推进绩效监督，促进绩效评价与监督工作的有效结合；加大监督检查力度，围绕落实中央八项规定和省委五个专项行动，在全市开展整治“小金库”、违规使用专项资金专项行动，牵头开展党政机关、领导干部办公用房清理工作，均达到预期目标；围绕强化财政监督的全过程监管，开展市直一级预算单位公用经费检查、公务卡强制目录执行情况检查、会计信息质量检查、基层财政资金检查、对外借款清查等，确保各项政策措施落实。八是着力加强纪律和能力建设，提升财政干部队伍素质。

（四）落实市人大预算决议有关情况。

认真研究落实市六届人大三次会议对预算的决议及人大财政经济委员会的审查意见。市六届人大三次会议的人大代表在审议全市 2013 年预算草案的过程中提出了许多宝贵的意见建议，包括促进经济发展、加大民生投入、推进财政改革、强化财政管理等内容，涉及到财政工作的各个方面。针对人大代表和人大财经委所提的各项意见，市财政进行了认真的研究和梳理，并在工作中积极落实。一是加大“三农”投入，推进城乡一体发展；加大医疗和社会保障投入，完善医疗和社会保障体系；加大农村教育事业投入，推进农村教育事业发展；加大生态环境保护投入，保护青山绿水。二是认真落实减免税费等扶持政策，促进中小企业的健康发展。三是积极落实十件民生实事，推进基本公共服务均

等化，切实保障和改善民生。**四是**深化财政管理改革，提高财政资金使用效益。

认真研究落实人大代表意见建议。市财政承办的市六届人大三次会议代表建议共 31 件，其中主办件 5 件、协办件 26 件，均实现百分百沟通，按时办理完毕。通过办理人大代表建议，积极推动相关工作开展，增强办理实效，使得人大代表的“良策”转化为实实在在的工作成果。

各位代表，虽然全市财政预算执行情况好于预期，完成了全年目标任务。但我们也清醒地认识到财政工作中还存在一些问题和困难，主要是：财政持续增收的基础还不够稳固，全市新增亮点财源不够多，特别是县域经济发展不够平衡，保持高增长压力较大；在经济社会发展和结构调整进程中，财政承担的各方面保障任务很重，新增支出需求大，财政收支矛盾尤为突出；财政管理还存在薄弱环节，资金使用效益尚需进一步提高，与财政科学精细化管理的要求仍有差距；政府性债务规模增大，财政潜在风险不容忽视；财政队伍总体素质有待进一步提高，等等。这些问题需引起我们高度重视，采取有效措施加以解决。

二、2014 年预算收支草案

展望 2014 年国内外经济环境总体趋稳并继续温和复苏，国内经济谨慎乐观，向好趋势明显。我市经济总量小、结构单一的格局没有根本改变，特别是工业企业数量少、规模小、大户税源少，加上结构性减税力度不断强化，财政增收难度很大；经济社

会加速转型，支出的刚性化将使财政收支矛盾更加突出。但是挑战中也蕴藏着机遇，我市财政经济发展仍面临着许多有利条件和积极因素。党十八届三中全会提出一系列改革措施，为我市打造“广东绿谷”，推动“三大崛起”提供了有力保障；省委、省政府促进粤东西北地区振兴发展，我市将迎来交通基础设施建设、城镇化建设、园区建设的高速发展期；市委、市政府推进的“三个50”、“四个一100”工程已逐步显现成效，必将有效增强我市发展后劲。全市财政将坚定信心，充分发挥职能，采取积极有力措施，为经济社会平稳较快发展作出新的贡献。

（一）财政预算编制的指导思想和原则

2014年全市财政预算的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八届三中全会精神，以打造“广东绿谷”，推进“三大崛起”为奋斗目标，认真落实市委、市政府决策部署，把握稳中求进的工作总基调，不断深化公共财政改革，全面落实“稳定增长、促进转型、平衡收支、厉行节约、保障民生”政策措施，依法强化收入管理，确保财政收入稳定增长；落实“八项规定”，厉行节约，压缩一般性支出；加大民生投入，切实解决底线民生、基本民生和热点民生问题；推进基本公共服务均等化建设；充分发挥财政职能作用促进经济社会持续健康发展。

编制2014年财政预算遵循的原则是：一是确保运转，民生

优先。预算编制要确保运转，满足维持全市和市直政权运转需要，实现“保工资、保运转、保民生”的目标。以落实民生实事为主要抓手，切实加大教育、医疗、卫生、文化体育、就业、“三农”等社会事业领域投入，努力解决好低保、五保、孤儿、残疾人供养、医疗救助等底线民生问题，增进百姓福祉。

二是顾及全面，突出重点。预算编制要顾及全面，收入预算编制要与经济社会发展预期指标相适应，坚持应征尽收，加强收入征管。支出预算编制要与财力相适应，坚持量入为出、量力而行，按照轻重缓急科学调度财力、统筹安排支出，确保收支平衡。预算编制要突出重点，确保市委、市政府重点决策部署落实。

三是强化管理，改革创新。夯实预决算信息及“三公”经费信息公开基础，积极稳妥推进预决算信息公开，提高资金管理透明度；主动接受人大、审计部门对财政预决算和财政支出的监督检查，建立预算编制、执行和监督相互制衡、相互协调、相互促进的运行机制；进一步规范专项资金分配程序；加快预算执行管理，提高预算执行时效性和均衡性；进一步完善绩效评价机制，强化第三方评价作用，提高绩效评价的客观性、科学性和实效性。

四是厉行节约，防范风险。全面贯彻落实“八项规定”，坚持“政府过紧日子、百姓过好日子”的理财原则；严格控制一般性支出尤其是“三公”经费，按规定停止楼堂馆所资金审批。进一步增强债务风险防范意识，严格执行现行债务管理，严格控制新增债务，逐步降低债务风险，确保债务规模适中、防范风险。

（二）全市公共财政预算收支计划。

根据上述指导思想和市委、市政府确定的全市经济发展目标，2014 年全市财政收入安排是：全市地方公共财政预算收入安排 55.40 亿元，同比计划增长 20%；加上税收返还补助、转移支付补助、上年结转结余，全市财政公共财政预算收入总量为 173.70 亿元。按照“量入为出，收支平衡”的原则，全市公共财政预算总支出安排 173.70 亿元。（详见表 5）

（三）市直预算收支计划。

根据 2014 年预算编制的指导思想，综合分析国内外经济发展趋势和我市税源增减变化等因素，市直地方公共财政预算收入安排 18.65 亿元，同比计划增长 20%。

2014 年，市直公共财政预算、财政专户预算、基金预算（剔除各块预算调入调出资金 3.61 亿元和省提前告知专项 8.2 亿元）合计总财力为 52.28 亿元，比上年预算数增加 7.38 亿元。（详见表 6）

1. 公共财政预算收支计划。

（1）公共财政预算收入。

公共财政预算总收入计划安排 367,365 万元（含调入资金 2.4 亿元），比 2013 年预算收入计划增加 105,676 万元，其中：

①本级地方公共财政预算收入计划安排 186,511 万元，比 2013 年预计完成数增收 36,268 万元，增长 20%。其中：国、地税部门计划完成税收收入 144,745 万元，比 2013 年预计完成数

增长 20.22%；财政部门组织非税收入计划安排 41,766 万元，比 2013 年预计完成数增收 8,173 万元，增长 19.24%。

②上级补助收入计划安排 141,491 万元，其中：税收返还补助 25,145 万元，一般性转移支付补助 20,508 万元，调整工资专项转移支付补助 2,952 万元，其他财力性补助 10,886 万元，省提前告知专项 82,000 万元。

③下级上解收入安排 1,000 万元。

④上年结转收入 8,363 万元，其中：地方政府债券转贷资金 3,800 万元，上年专项结转 4,563 万元。

⑤调入资金 30,000 万元。

（2）公共财政预算支出。（详见表 7）

公共财政预算总支出计划安排 367,277 万元，比 2013 年预算支出计划增加 109,606 万元，其中：

①市直行政事业单位的基本支出安排 169,613 万元，比上年预算增支 16,157 元。其中：列入公共财政预算安排 145,671 万元，在基金预算安排 1796 万元，在财政专户预算安排 22,146 万元。

一是人员经费支出安排 89,766 万元（其中：公共财政预算安排 88,688 万元；基金预算安排 103 万元，在财政专户安排 995 万元），比上年增支 8,632 万元。

二是日常公用经费和专项经费安排 52,835 万元（其中：在公共财政预算安排 32,891 万元，在基金预算安排 1,693 万元，在财政专户安排 18,251 万元），增支 5,179 万元。

三是其他事项支出安排 27,012 万元（其中：列入公共财政预算安排 24,112 万元，在财政专户安排 2,900 万元），增支 2,346 万元。（详见表 5）

②根据上级有关文件精神 and 市委、市政府的决定，安排各类专款 190,556 万元，对比 2013 年增支 43,034 万元。其中：列入公共财政预算安排各项专项支出 87,042 万元，在基金预算安排专项支出 91,121 万元，在财政专户安排专项支出 12,293 万元。在各类专项支出中，民生项目支出安排 67,949 万元，占专项支出总额的 35.68%，比上年增加 10,298 万元。具体按用途分类为：一是“三农”项目支出安排 15,703 万元，主要是增加了农村基层组织工作经费保障、广东绿化大行动、基本农田保护市级配套奖补资金、政策性水稻种植保险、粮食轮换进出差价、粮食风险基金、灯塔盆地国家农业示范区建设资金等；二是教育支出安排 15,479 万元，主要是中职学校免学费补助、教育费附加安排支出、教育创强“以奖代补”资金、地方教育附加安排的支出、干部培训费等；三是社会保障支出安排 13,440 万元，主要增加的是城乡居民养老保险市级配套经费、城乡居民低保、优抚福利事业费、市直单位合同制工人养老保险、被征地农民养老保险、祥安计划市级补助资金、新增养老床位数及运营补贴等；四是医疗卫生支出安排 13,293 万元，主要是干部体检医疗保险和省直单位医疗包干经费、企业处级干部、引进高工生活医疗补助、村医补贴市级补助资金、城乡居民医疗保险市级配套资金、基本公共卫生服务

经费等。五是科技支出 1,600 万元；六是文化体育与传媒支出安排 1,754 万元，主要是增加了基层公共文化设施建设专项资金。七是节能环保支出安排 2,950 万元，主要是增加了东江流域水环境综合整治奖励专项资金、东江水环境综合整治专项资金、开展《河源市生态市建设规划》编制工作经费等；八是交通运输支出安排 422 万元，主要项目是乡村公路养护经费、公共交通发展专项资金、市区公交车老年人乘车补贴等；九是住房保障安排支出 3,048 万，主要增支项目是市直廉租住房建设资金；十是国土气象支出 260 万元；十一是扶持企业发展类安排支出 4,761 万元，主要是增加“3 个 50”、“3 个 100”工程专项资金；十二是考核奖励专项安排支出 3,450 万元，主要是增加各县区工业园区奖励资金；十三是招商旅游推介经费安排 1,152 万元；十四是技术质量专项安排支出 100 万元；十五是统计工作专项安排支出 140 万元；十六是政法专项资金 939 万元；十七是人口与计划生育专项安排 370 万元；十八是其他专项工作经费安排支出 8,807 万元，主要增支的是江东新区运转经费 3,000 万元、委托中介机构审核服务费用、平价商店和蔬菜生产基地建设补贴、小康社会、GDP 调研等编制经费等；十九是公共基础设施建设安排支出 15,810 万元，主要增支项目是“四馆一基地”项目建设、水源工程项目等；二十是学校建设安排 8,400 万元，主要增支项目是河源市体育学校（新校区）、河源市直属机关幼儿园、高新区学校、市卫校新校区（三期）、市一中高中部等；二十一是医院建设安排支出 2,805

万元；二十二其他工程建设安排支出 7,220 万元，主要增支项目是河源市水上运动管理中心综合楼等；二十三是还贷支出安排 68,653 万元，增支的主要项目是市政道路项目；教育、医疗卫生项目贷款、地方政府债券转贷资金本息、公路收费站整合转换贷款还本付息等。（详见表 11）

④其他支出 13,598 万元(为成品油价格和税费改革税收返还支出)。

⑤预留预备费 1300 万元。

⑥专项上解省支出 7,000 万元，其中：出口退税超基数上解中央 3,000 万元，支援新疆西藏建设上解 142 万元，其他上解支出 3,858 万元。

⑦补助下级财力转移支付支出 18,500 万元。

⑧省厅提前告知专项支出 82,000 万元。

⑨调出资金 12,066 万元。

公共财政预算收支对比，结余 88 万元。

（3）市高新区财政收支预算。2014 年，市高新区开始编制预算，由市级汇总一并报送市人大审议。2014 年市高新区财政预算收入为 2.68 亿元，其中：财政收入分成收入 1.10 亿元，行政事业性收费收入 800 万元；基金预算收入 1.50 亿元。按照量入为出的原则，相应编制预算支出为 2.68 亿元，财政预算收支平衡。（详见附件 2）

2. 财政专户收支计划。（详见表 9）

(1) 财政专户收入。

财政专户总收入计划安排 48,500 万元。

①行政事业性收费收入（学校收费收入）19,300 万元。

②国有资产有偿使用收入 8,200 万元（统筹公安垄断性经营收入 5,200 万元、国资上缴收入 3,000 万元）。

③其他收入 17,000 万元（其中：资产处置收入 6000 万元、国土收入 11,000 万元）。

④上年结转收入 4,000 万元。

(2) 财政专户支出。

财政专户总支出计划安排 48,439 万元，具体项目如下：

①政府公共经费 2,900 万元。其中：接待费 2,500 万元，非税系统建设维护经费 200 万元，行政事业性收费年审费项目经费 200 万元。

②安排各项专项资金 12,293 万元。

③学校收费收入安排支出 19,246 万元。

④调出资金 14,000 万元。

预算外收支对比，结余 61 万元。

3. 基金预算收支计划。（详见表 8）

(1) 基金预算收入计划。

基金预算总收入计划安排 225,011 万元（含城建预算收入 209,276 亿元）。其中：本级基金预算收入计划安排 201,581 万元：一是国有土地出让收入安排 159,616 万元，比上年预算数增加

0.81 亿元；二是散装水泥专项资金收入计划安排 100 万元，比上年预算数增加 10 万元；三是文化事业建设费收入 150 万元，与上年持平；四是城市基础设施配套费 22,000 万元，比上年预算数增加 13,000 万元；五是育林基金收入计划安排 200 万元，与上年持平；六是残疾人就业保障金收入计划安排 700 万元，与上年持平；七是彩票公益金 3,300 万元，与上年持平；八是政府住房基金收入计划安排 1,185 万元，比上年预算数增加 907 万元；九是地方教育附加收入 2,000 万元，比上年预算计划增加 400 万元；十是车辆年次票收入新增计划安排 8,100 万元；十一是其他基金预算收入安排 2,230 万元，同比减少 220 万元。

调入资金 12,066 万元，（城市维护建设税 12,066 万元）；下级上解收入 600 万元；上年结余收入 10,729 万元。

（2）基金预算支出计划。

基金预算总支出计划安排 224,941 万元（含城建预算支出 209,276 亿元）。其中：国有土地使用权出让金支出 140,560 万元；散装水泥专项资金 100 万元；文化事业建设费支出 150 万元；城市基础设施配套费支出 22,000 万元；育林基金支出 50 万元；残疾人就业保障金支出 580 万元；城市公用事业费附加支出 2,000 万元；彩票公益金安排的支出 3,300 万元；政府住房基金支出 1,185 万元；地方教育附加支出 500 万元；车辆通行费安排的支出 8,100 万元；其他基金预算支出 32,896 万元；调出资金 10,000 万元；补助县区支出 2,920 万元；上解省支出 600 万元。

基金预算收支对比，结余 70 万元。（城建预算详见附件 1）

三、求真务实，深化改革，全面完成全年预算任务

根据 2014 年政府工作的总体部署和要求，为确保完成 2014 年财政预算任务，我们将重点落实“十个抓”：一是抓增收节支，确保财政平稳健康运行。继续完善抓收入情况分析制度；完善和落实抓收入的工作机制；加强对各征收单位抓收入工作的指导；创新非税收入管理模式，确保应收尽收；继续落实厉行节约措施。二是抓政策机遇，争取政策红利最大化。深入学习领会促进粤东西北地区振兴发展一系列文件精神，在学懂、吃透政策精神的基础上，用好用足政策，推动我市在把握机遇、加快发展上取得实实在在的成效。围绕市委、市政府贯彻落实意见，在两个专业园区、江东新区建设、交通基础设施建设、与深圳市对口帮扶等方面，认真落实财政责任分工，确保政策落实到位。三是抓促进经济发展方式转变，增强财税增长后劲。支持园区发展，努力帮助解决园区建设必要的资金，加快推进“3 个 50”、“3 个 100”工程和“两园”建设，推动园区经济成为财税增长的主阵地；支持产业增效，全面落实税费优惠、财政贴息等扶持措施，支持和引导社会资金投向工业发展的重点领域，力促一批企业项目早日建成、尽快生税；支持扩容提质，通过政府出资、市场融资等多种方式，加快中心城区提质扩容和江东新区开发建设，全面落实江东新区财税优惠政策，积极打造新的经济增长点；支持投资拉动，加大重点项目投入力度，通过项目建设拓展税源渠道；支持外贸平稳

发展。四是抓保障和改善民生，加快推进基本公共服务均等化。继续把民生优先作为制度安排，加大民生投入力度，扎实推进基本公共服务均等化规划纲要实施，提高基本公共服务均等化保障能力；在抓好民生保障常规工作的同时，支持办好省、市政府“十件实事”，加快项目支出进度，做好资金保障。五是抓财政强农惠农政策落实，推动城乡一体发展。突出促进农民增收；突出扶持现代农业发展；突出支持农村建设；突出支持深化农村改革。六是抓财税体制改革，积极主动做好各项应对准备工作。高度关注中央有关财税改革工作情况，充分做好建立事权与支出责任相适应制度、完善省以下财政体制、新的财政一般性转移支付等政策的学习领会和各项工作，算好体制账、政策账、改革账，尽最大努力争取工作主动，为我市经济发展创造有利条件。七是抓生态文明建设，推动绿色发展。加强新丰江湖泊生态环保扶持资金的管理使用；落实支持生态文明建设的财政支出政策；加大自然生态系统和环境保护力度，支持生态广东绿化大行动公益林等建设；落实有利于节能减排和环境保护的政府采购政策。八是抓深化财政改革，完善公共财政体系。继续完善市与区、市与高新区财政管理体制，研究建立江东新区财税收入分配机制；深化部门预算、国库集中支付改革，稳步推进预算信息和“三公”经费公开；加快非税收入改革，建立非税收入征管绩效考评机制，完善市级非税系统建设，提高财政部门监管力度，确保应收尽收；加强源头规范，把地方政府债务分门别类纳入全口径预算管理，切实防

范和化解不良债务；创新政府提供公共服务新机制，扩大政府向社会购买服务范围；实施财政性投资建设项目委托社会中介评审工作；推进行政事业单位国有资产动态管理；规范国有资本经营收益收缴管理，促进国有资产的合理流动和优化配置；推进电子化政府采购；加强基层财政管理。九是抓工作转型，提升财政管理水平。坚持集中财力办大事的理财原则，优先保障促进经济发展和民生政策落实的支出需要；加强调查研究，提升决策参谋水平；建立完善财政决策规则、程序；建立联合审批经费制度，推进阳光理财；进一步规范专项资金分配程序；完善预算追加、超收、结余结转资金管理办法；加强财政资金绩效评价和监督检查。十是抓干部队伍建设，努力提高队伍综合素质和理财水平。以开展党的群众路线教育实践活动为契机，牢固树立“理财让政府放心，服务让群众满意”的工作理念，着力打造学习型、服务型、效率型、清廉型机关文化，切实提高执行力，转变工作作风，提高队伍综合素质和理财水平。

附件一：河源市 2013 年预算执行情况和 2014 年预算收支计划表

附件二：市直城市维护建设资金 2013 年预计完成情况及 2014 年收支计划编制情况报告

附表三：2014 年河源市高新区财政收支预算计划编制说明