

河源市人民政府文件

河府〔2026〕21号

河源市人民政府关于印发《河源市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各县（区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《河源市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经市八届人大七次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

河源市人民政府

2026年5月24日

河源市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月6日市八届人大七次会议审查批准)

2026年5月

目 录

第一章	“十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展环境	1
第一节	“十四五”时期取得的发展成就	1
第二节	“十五五”时期面临的发展环境	8
第二章	总体要求	11
第一节	指导思想	11
第二节	基本原则	12
第三节	主要目标	14
第三章	聚力推进“一湖一城一盆地”建设，塑造绿色崛起新动能 ...	19
第一节	高标准推进环万绿湖“湖泊+”绿色发展区建设	19
第二节	加快推进龙川新城开发建设	22
第三节	全力推动灯塔盆地创建国家农高区	24
第四章	深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”，促进城乡区域协调 发展	27
第一节	加快农业现代化进程	27
第二节	着力壮大县域经济	31
第三节	推进以人为本的新型城镇化	33
第四节	提升镇村整体风貌	35
第五节	完善城乡区域协调发展体制机制	36
第五章	坚持实体经济为本、制造业当家，构建独具特色的现代化产业体 系	39

第一节	培育壮大先进制造业“1+3”主导产业	39
第二节	推动传统产业转型升级	41
第三节	布局培育新兴产业未来产业	43
第四节	提升产业发展能级	45
第五节	促进服务业优质高效发展	48
第六章	坚持创新驱动发展，培育发展新质生产力	50
第一节	完善科技创新平台体系	50
第二节	强化企业科技创新主体地位	52
第三节	激发人才创新创造活力	53
第四节	深化科技体制机制改革	55
第五节	加快建设数字河源	56
第七章	建设现代化基础设施体系，提升发展支撑能力	58
第一节	建设高效便捷的交通网	58
第二节	建设绿色低碳的能源网	61
第三节	建设安全韧性的水利网	62
第四节	建设智慧互联的信息网	63
第八章	大力实施扩大内需战略，服务构建新发展格局	66
第一节	大力提振消费	66
第二节	打造投资强引擎	68
第三节	服务和融入全国统一大市场	70
第九章	坚持进一步全面深化改革，激发全社会内生动力和创新活力	72
第一节	持续优化营商环境	72

第二节	充分激发市场主体活力	74
第三节	建设高标准市场体系	75
第四节	深化财税体制改革	78
第十章	坚定不移全域全面“融湾”“融深”，增创开放合作新优势 ...	79
第一节	更深层次融入新阶段粤港澳大湾区建设	79
第二节	推动深河合作迈上新高度	82
第三节	持续提高对外开放水平	83
第十一章	扎实推进绿美河源生态建设，打造人与自然和谐共生典范 .	86
第一节	厚植绿色生态底色	86
第二节	全面提升生态环境品质	88
第三节	加快推动发展方式全面绿色转型	90
第四节	持续深化生态文明体制改革	91
第十二章	加快推进文化强市建设，促进物质文明和精神文明协调发展	94
第一节	提升社会文明程度	94
第二节	优化公共文化服务供给	96
第三节	推进河源地域文化传承创新	98
第四节	推动农文旅体商深度融合发展	100
第十三章	大力发展民生社会事业，推动人的全面发展	104
第一节	促进高质量充分就业	105
第二节	推进教育高质量发展	107
第三节	加快健康河源建设	111
第四节	织牢织密社会保障网	115

第五节 积极应对人口老龄化	117
第六节 加强重点群体权益保障	119
第十四章 深入推进依法治市，建设更高水平的法治河源	122
第一节 坚持科学立法	121
第二节 加强法治政府建设	122
第三节 促进公正司法	123
第四节 加强法治社会建设	124
第十五章 坚决守好安全发展底线，推动高质量发展和高水平安全良性互 动	125
第一节 加强国家安全体系建设	126
第二节 加强重点领域国家安全能力建设	127
第三节 提升公共安全保障能力	129
第四节 创新和完善社会治理	132
第十六章 完善规划实施保障机制，凝聚高质量发展强大合力	135
第一节 加强党的全面领导	135
第二节 广泛凝聚合力	136
第三节 加强规划管理	137
第四节 完善政策支撑体系	137
第五节 强化重大项目支撑	137
第六节 健全规划实施机制	138

本规划纲要根据党的二十届四中全会精神、省委十三届七次全会精神 and 《中共河源市委关于制定河源市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，重点明确“十五五”时期（2026—2030年）河源经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，是战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展环境

“十四五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我市坚决贯彻落实省委、省政府部署要求，攻坚克难、砥砺奋进，经济社会发展取得长足进步，中国式现代化的河源实践迈出坚实步伐。“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，必须准确把握发展大势，强化风险意识、机遇意识，积极应对挑战，持续接力奋斗，推动各项事业迈上新台阶，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一节 “十四五”时期取得的发展成就

“十四五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神、二十大及二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府部署要求，在市委、市政府的正确领导下，团结一心、奋发进取，沉着应对百年变局和世纪疫情，以超常决心、超常措施攻坚克难，牢牢锚定北部生态发展区定位，坚持生态优先、绿色发展，不断探索拓宽绿水青山向金山银山的转化路径，有力推动全市经济发展稳中提质，民生福祉不断改善，社会大局保持平安稳定，基本完成“十四五”规划主要目标任务，在第二个百年奋斗目标新征程上实现良好开局。

综合实力稳步提升。2025年，全市实现地区生产总值1434.57亿元，五年年均增长3.7%；人均地区生产总值连续跨越4万元、5万元两个台阶，达到50770元，五年年均增长3.8%；规上工业增加值达386.75亿元，年均增长4.8%；农林牧渔业总产值达295.90亿元，年均增长5.7%；社会消费品零售总额达449.61亿元，年均增长3.4%；一般公共预算收入达95.34亿元，年均增长3.6%。五年累计完成固定资产投资3482.15亿元、外贸进出口总额1225.6亿元。产业结构持续优化，三次产业比重由2020年的11.7：34.5：53.8调整为2025年的13.3：33.7：53.0。

产业基础更加牢固。成功引进了中储粮、华润怡宝、白象食

品等一批优质龙头项目，2025年全市工业投资占固定资产投资的比重达49.6%、比2020年提高21.4个百分点。聚力打造千亿级电子信息产业和百亿级水饮料及食品、先进材料、机械与模具产业等“1+3”先进制造业产业集群，2025年合计实现产值859亿元、占全市工业产值比重达53%，对工业增长贡献率近九成；其中，包装饮用水制造业营收已经跃居全国地级市第一名。加快农业强市建设，全市省级现代农业产业园达到18个，建成国家级农业科技园区1个、省级农业科技园区5个，以打造百亿级生态畜禽产业和五十亿级丝苗米、茶叶、油茶产业为核心的“1+3”现代农业产业体系加速形成。现代服务业快速发展，科技服务、工业设计、检验检测等生产性服务业规模持续扩大，建成深圳盐田国际内陆港（龙川）、东源冷链物流产业园，万绿湖风景区成功创建国家5A级旅游景区，新增3个县入选省全域旅游示范区，新增霍山、佗城、黄龙岩等3家国家4A级旅游景区，推动野趣沟旅游区等16家景区成功创建国家3A级旅游景区。

创新动能持续增强。3个国家级重大创新平台分支机构先后落地，共有省实验室分中心1家、省重点实验室2家，市级重点实验室18家、校地合作共建平台5家。高新技术企业实现倍增，总量超355家，科技型中小企业评价入库企业达411家，省、市级新型研发机构达14家，省、市级工程技术研究中心达272家，大型工业企业研发机构实现全覆盖。河源国家高新区连续2年跻

身国家级高新区百强行列、排名进位幅度全省第 1，新增东源县产业转移工业园、江东新区产业转移工业园 2 家省级高新区，河源国家高新区台港澳青年创新创业基地加快建设。积极实施“候鸟汇河”人才行动，依托省重大人才工程及科技专项柔性引进创新创业团队 9 个。建立河源市农村科技特派员“三库一平台”¹，入库科技特派员 1798 人。

城乡区域发展更加协调。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，一体推进富县强镇兴村。县域经济不断发展壮大，省级产业园区和省级现代农业产业园实现县（区）全覆盖。新型城镇化建设取得扎实成效，常住人口城镇化率突破 50%，2025 年达到 54.21%、比 2020 年提高 5.71 个百分点，县域常住人口城镇化率由 2020 年的 33.4% 提高到 2025 年的 39.4%、累计提高 6.0 个百分点。典型镇村建设稳步推进，乡村振兴迈出坚实步伐，累计培育建设“百千万工程”典型镇 40 个、典型村 256 个，全面打赢农村集中供水全覆盖攻坚战，城乡居民人均可支配收入比由 1.62:1 缩小至 1.45:1。

绿色优势不断巩固。扎实推进绿美河源生态建设“六大行动”²，“十四五”以来，完成林分优化 140.94 万亩、新造林抚育 105.23

¹ 市级农村科技特派员库、现代农业技术成果库、现代农业发展技术需求库和市农村科技特派员服务“三农”管理平台。

² 森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

万亩、森林抚育 116.77 万亩，完成水土流失治理面积 387.84 平方公里，建设碧道 230.5 公里，全市森林蓄积量、森林覆盖率、生态公益林面积、自然保护地面积稳居全省前列。坚决打好污染防治攻坚战，全市生态环境状况指数、生态质量指数连续 14 年保持最优等级，国考省考断面水环境质量持续排名全省第一，空气质量优良天数比率持续排名全省前列、2024—2025 年连续两年排名全省第一。大力推动绿色低碳循环发展，可再生能源装机容量达到 458.6 万千瓦，占总装机容量的 58.9%、占比历史性超过火电。建成 2 座生活垃圾焚烧发电厂，全市生活垃圾焚烧处理率达 64%。建成 3 家国家级绿色工厂、1 个国家级绿色工业园区、1 家省级绿色工厂，通过省级备案 6 个分布式光伏发电、24 个林业碳汇³碳普惠⁴核证减排量项目，共核证减排量为 15 万吨二氧化碳当量。

全面深化改革加快推进。营商环境改革持续深化，深入对接学习珠三角地区好机制好做法，市级 1112 项、各县区平均 435 项政务服务事项实现与深圳同标准办理，2425 个事项实现视频办、3661 个事项实现“免证办”、9200 个事项实现“跨域办”、2223 个事项实现帮办代办，2025 年全市实有市场主体达 27.02 万户、较 2020 年增长 23.4%。要素市场化配置综合改革省级试

³ 通过市场化手段参与林业资源交易，从而产生额外的经济价值，包括森林经营性碳汇和造林碳汇两个方面。

⁴ 指运用相关商业激励、政策鼓励和交易机制，带动社会广泛参与碳减排工作，促使控制温室气体排放及增加碳汇的行为。

点工作取得扎实成效，出台实施 5 个要素市场化改革行动方案及要素市场运行监管方案，率先在全国探索建立点状供地“1+N”审批模式⁵，率先在全省开展永久基本农田易地有偿代保，成立全省首家营商环境法治服务监督中心、全省首个“农村科技特派员之家”、全省首家农业知识产权运营服务中心。国企改革三年行动工作任务全面完成，国有经济布局不断优化。县镇管理体制持续深化，梳理出 125 项市级行政职权事项调整由相关县（区）实施。上线市信用平台联合奖惩系统，实现市公共信用信息平台与国家平台对接。完善企业上市服务机制，实现企业上市“零的突破”。

对外开放水平稳步提高。坚持全域全面“融湾”“融深”，不断提升互联互通水平。赣深高铁建成通车，结束了河源不通高铁的历史，梅龙铁路、长深高速改扩建工程、龙寻高速建成通车，广河高铁、河源紫金至江东新区高速公路、东江航道扩能升级等项目前期工作扎实推进。深河合作迈上新台阶，制定印发《深圳市—河源市产业转移合作园共建方案》，合作园区管委会挂牌运作；在全省率先推动“反向飞地”⁶建设，各县（区）在深圳市设立 9 个“反向飞地”。外商投资吸引力不断提升，五年累计实

⁵ 1 指《点状供地项目实施方案》，N 指集中打包编制项目的规划设计方案、国土空间规划方案、用地报批方案、林地利用规划方案、供地方案等，形成“1+N”的总体实施方案。

⁶ 指经济欠发达地区到发达地区设立研发、孵化等平台，借助其资源完成项目孵化后回本地产业化，实现优势互补与协同发展。

际吸收外商直接投资额 32.65 亿元。成功获批中国（河源）跨境电子商务综合试验区，河源国家高新区获批国家外贸转型升级基地、国家级绿色园区、省级加工贸易产业转移园。

民生福祉持续改善。民生支出保障有力，五年累计支出 1354.5 亿元、占一般公共预算支出的 76.4%。打造“面对面”机制民生品牌，市、县累计推动解决群众“急难愁盼”问题 1.47 万宗。就业形势总体稳定，五年累计新增城镇就业人数 14.17 万人；深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，五年累计培训 19.88 万人次。2025 年全市居民人均可支配收入达 30638 元，年均增长 6.6%，高于 GDP 平均增速。教育资源扩优提质，成功入选广东省首批产教融合试点城市，成功创建“广东省推进教育现代化先进市”。医疗卫生水平持续提升，市人民医院新增 4 个国家住培专业基地，市中医院、市妇幼保健院、龙川县中医院成功创建三甲医院。城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率均稳定在 95% 以上，养老金最低标准稳步提升。精神文明建设成果丰硕，成功创建全国文明城市，图书馆文化馆总分馆制、行政村（社区）综合性文化服务中心实现全覆盖，我市运动员在国际国内重大赛事上屡获佳绩。

社会大局平安稳定。沉着应对新冠肺炎疫情和 50 年来最强“龙舟水”等自然灾害，有力保障人民群众生命财产安全。有效防范化解重点领域风险，法人银行机构风险规模持续缩小，妥善

完成隐性债务“清零”任务，“保交楼、稳民生”工作有效落实。粮食安全党政同责全面落实，五年累计建成高标准农田（含改造提升）47.07万亩，全市粮食作物综合产量保持在81万吨以上。能源保供能力不断增强，河源电厂二期顺利投产，岑田抽水蓄能电站开工建设。高标准开展安全生产专项整治三年行动，实现重特大生产安全事故“零”发生。食品药品等各领域安全形势持续平稳。扫黑除恶专项斗争常态化推进，依法打击各类违法犯罪活动。持续推进根治欠薪工作，是全省唯一一个连续5年在省保障农民工工资支付考核中获评A级的地级市。法治河源建设扎实推进，市、县、镇、村四级公共法律服务实体平台实现全覆盖。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，必须紧紧抓住具有战略性、可塑性的重大机遇，灵活应对具有复杂性、全局性的挑战，不断趋利避害、奋勇前进。

从国际形势看，世界进入新的动荡变革期，不确定难预料因素增加，但和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，绿色低碳转型已成为全球普遍共识，将为我市推动绿色崛起迈向新高度带来新的机遇。一方面，全球经济复苏形势不明朗，国际贸易保护主义抬头，全球贸易规则面临重塑；大国博弈竞争更趋激烈，可能围绕更多领域争夺制高点、话语权；俄乌冲突、巴以冲突等

局部冲突仍在延宕，地区安全热点问题此起彼伏，国际安全局势趋紧；我们面临的外部环境更趋复杂严峻。另一方面，经济全球化持续发展的大势不可逆转，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密；世界多极化仍在深入发展，新兴市场国家和发展中国家面临的困难增多，但整体实力增强的大趋势没有改变；国际社会对维护和平稳定的追求没有改变，各国对和平与发展的呼声更加强烈，对公平与正义的企盼更加坚定；此外，绿色发展日益成为各国经济社会发展的新动力和突破口。随着我国国际地位不断提高，我市将拥有更加广阔的发展舞台。

从国内形势看，我国发展步入转型关键期，面临新的风险和挑战，但同样面临新的重大机遇，中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。近年来，尽管国际局势风云变幻，充满动荡与不安，但我国经济持续保持平稳增长，人民生活水平稳步提升，综合国力与日俱增，“风景这边独好”。大趋势浩浩荡荡，虽然我国依然面临有效需求不足、城乡区域发展不平衡、人口老龄化进一步加深等发展中的问题，但我国正处于新一轮科技革命和产业变革加速突破的关键阶段，科技创新不断催生新动能，同时还有着社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、勤劳智慧的广大劳动者和企业家等人力优势，经济长期向好的趋势没有变，在中华民族伟大复兴的大势下，我市必将有更大作为。

从全省情况看，我省正处于爬坡过坎关键调整期，既面临结构性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，也面临积厚成势、整体跃升的重大历史机遇。我省是改革开放的前沿阵地，处在链接内外循环的关键节点，不仅要直面外部环境变化带来的不利影响，还要率先面对经济结构调整、有效需求不足等带来的严峻挑战，前进路上的艰与险在增多，需要不断爬坡过坎、劈波斩浪。但我省经济总量长期位居全国第一，形成了基础雄厚、门类齐全、配套完善的工业体系，科技创新水平、对外开放水平等均居全国前列，在粤港澳大湾区建设等重大国家战略的牵引下，随着新一轮科技革命和产业变革加速发展，我省有望进一步塑强发展优势，实现新的跨越。作为全省经济和社会发展的重要组成部分，尤其是作为全省的重要生态屏障，省委、省政府专门出台《关于加快建设环万绿湖“湖泊+”绿色发展区支持河源全域振兴和高质量发展的意见》支持河源发展，我市必将在全省加快绿色转型、实现高质量发展过程中扮演更加重要的角色。

从全市情况看，我市将处于推动绿色崛起迈向新高度的攻坚突破期，发展机遇和风险挑战并存，但总体来看机遇大于挑战。我们清醒地认识到，作为北部生态发展区地市，我市经济基础薄弱、产业发展能级不高、生态产品价值转化路径还需进一步拓宽、民生领域仍存在较多短板，“十五五”时期仍有不少突出的问题和挑战需要解决和应对。但近年来，经过全市上下的不懈努力，

我市生态优势愈发凸显，特色优势产业发展势头强劲，全域全面“融湾”“融深”加速推进，综合实力和核心竞争力明显提升，随着绿色发展的导向更加鲜明，粤港澳大湾区等重大国家战略的辐射带动作用进一步增强，“百千万工程”等区域协调发展政策进一步加力，我市高质量发展的动能必将更加充沛。

综合研判，“十五五”时期，虽然我市发展面临的内外环境更为错综复杂，绿色崛起的道路上面临不少风险和挑战，但我市经济社会平稳健康发展的态势不断巩固、内生动力不断增强、比较优势加快凸显，与此同时，国家和省重大战略部署和政策举措将为我市推动绿色崛起迈向新高度带来重大机遇、提供强大动能。最关键的是，我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有全市各级党组织的凝心聚力、担当作为，有三百多万河源人民的团结一心、拼搏奋进，在以习近平同志为核心的党中央把舵定向、运筹帷幄、果断决策下，在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，我市完全有信心有能力有条件战胜前进道路上的一切风险挑战，谱写河源高质量发展新篇章。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，锚定广东在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标，紧扣广东坚定不移挑好大梁、全面推进强省建设的总任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委“1310”具体部署⁷，深入实施市委“138”具体安排⁸，坚持吃生态饭、走产业路、借湾区力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动绿色崛起迈向新高度，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

“十五五”时期，推动经济社会高质量发展，必须遵循以下

⁷ “1”是锚定“在推进中国式现代化建设中走在前列”总目标；“3”是激活改革、开放、创新“三大动力”；“10”是奋力实现“十大新突破”。

⁸ 市委八届七次全会明确提出“锚定一个使命任务、打造三大样板，奋力实现八大新提升”的具体安排。

原则：

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥地方党委把方向、管大局、作决策、保落实的重要作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，以高质量党建引领高质量发展，确保中国式现代化的河源实践和河源绿色崛起之路始终沿着正确的方向前进。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，坚定践行绿水青山就是金山银山理念，因地制宜发展新质生产力，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，做优增量、盘活存量，推进城乡融合和区域协调发展，走生态优先、绿色发展之路，推动河源经济社会发展行稳致远。

——**坚持全面深化改革**。抓紧做实“双区”⁹建设的大机遇、大文章，坚持全域全面“融湾”“融深”，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

⁹ “粤港澳大湾区”和深圳“社会主义先行示范区”。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，全面提升营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。强化系统观念、底线思维，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 主要目标

综合研判未来发展趋势和条件，我市“十五五”时期经济社会发展努力实现如下主要目标。

高质量发展迈上新台阶。经济增速保持在合理区间，地区生产总值年均增长达 5.0%左右，经济总量稳步扩大，到 2030 年，全市地区生产总值达到 1850 亿元左右，人均水平与全国、全省差距进一步缩小。经济结构更加优化，居民消费有效提振，内需对经济增长的拉动作用显著提升，全面融入全国统一大市场，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，两个“1+3”产业集群规模与质效显著提升，独具特色的现代化产业体系河源样板加快打造，规模以上工业增加值年均增长达 6.0%，到 2030 年，全社会工业增加值占 GDP 的比重达到 30%以上，发展新质生

产力、融入和服务新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

科技创新能力实现新提升。全社会研发经费投入年均增长达15.0%以上，“一核两带三区”创新格局不断优化，教育科技人才一体化发展格局基本形成，教育强市建设成效明显，科技创新环境不断优化，人才活力充分激发，一批高水平科技创新载体高效运行，一批科技型企业发展壮大，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强，科技成果转化质效明显提升，成为“双区”科技成果转化的重要承载地。

城乡区域发展开创新局面。有效统筹新型城镇化和乡村全面振兴，有力推动“百千万工程”¹⁰向纵深发展，“一湖一城一盆地”建设取得明显进展、牵引带动作用有效发挥，城市发展能级有效提升，城镇化水平稳步提高至58%左右，县域经济综合实力显著增强，乡镇联城带村节点功能有效发挥，富民兴村产业蓬勃发展，农林牧渔业总产值年均增长达5.0%，城乡风貌大幅提升，城乡居民收入比进一步缩小至1.40以内，城乡融合发展河源样板加快打造。

进一步全面深化改革取得新突破。要素市场化配置改革取得更大成效，有效市场和有为政府更好结合，市场化、法治化、国际化营商环境建设向纵深推进，各类经营主体活力充分激发。全

¹⁰ 百县千镇万村高质量发展工程。

过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。全域全面“融湾”“融深”取得显著成效，与大湾区形成更加紧密的发展共同体，高水平对外开放体制机制更加完善，联结内外循环的优势更加凸显。

文化强市建设取得新成效。全国文明城市创建成果持续巩固和拓展，社会主义核心价值观广泛践行，向上向善的社会风尚更加浓厚，精神文明与物质文明更加协调，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。高品质文化供给全面丰富，每万人公共文化设施面积达到680平方米，文化产业提质增效，农文旅体商深度融合，形成以“水”为核心元素，融合红色文化、客家文化、恐龙文化等特色文化的水文化品牌，成为知名的水文化体验目的地。

民生福祉增添新成色。实现更加充分高质量就业，累计城镇新增就业人数达到12.5万人以上，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，收入分配差距明显缩小。教育、医疗等基本公共服务均等化水平明显提高，养老托育服务供给更加充足有效，多层次社会保障体系更加健全。

美丽河源建设取得新进展。绿美河源生态建设扎实推进，森林结构明显改善，森林质量持续提高，到2030年，森林覆盖率提高至73.31%以上；生态环境质量持续位居全省前列，生态安

全屏障更加牢固。经济社会发展绿色转型取得显著成效，绿色低碳的生产生活方式基本形成，清洁低碳安全高效的新型能源体系建设取得积极成效，碳达峰目标顺利实现。生态文明制度体系更加健全，生态产品价值实现多元转化，“绿富双赢”河源样板加快打造。

安全保障水平达到新高度。风险防控长效机制不断健全，房地产、金融等重点领域风险有效防控，粮食、能源资源、产业链供应链、数据等重点领域安全保障更加有力，应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，突发公共事件预防处置、防灾减灾救灾能力显著增强，法治河源、平安河源建设达到更高水平，社会大局保持稳定。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现河源经济实力、科技实力、综合竞争力大幅增强，生态优势有效转化为发展胜势和核心竞争力，人均地区生产总值与全国、全省差距进一步缩小，人民生活更加幸福美好，绿色崛起迈上新高度，与全国、全省一道基本实现社会主义现代化。

河源市“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	具体指标	2025年	2030年	“十五五” 年均增长 [累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长(%)	—	—	5.0左右	预期性
2	全员劳动生产率增长(%)	—	—	4.0左右	预期性

序号	具体指标	2025 年	2030 年	“十五五” 年均增长 [累计]	属 性	
3	制造业增加值占地区生产总值的比重 (%)	23.3	25.5	[2.2]	预期性	
二、创新驱动						
4	全社会研发经费投入增长 (%)	—	—	15.0	预期性	
5	基础研究经费投入占研发经费投入比重 (%)	0.6*	3.0	—	预期性	
6	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	2.07	2.25	[0.18]	预期性	
三、民生福祉						
7	城镇新增就业人数 (万人)	—	—	[12.5]	预期性	
8	居民人均可支配收入增长 (%)	—	—	与经济增长同步	预期性	
9	全市高中阶段毛入学率 (%)	97.7	97.0 以上	—	约束性	
10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数 (人)	2.9	3.0	—	预期性
		注册护士数 (人)	4.0	4.35	—	预期性
11	人均预期寿命 (岁)	82	82.5	[0.5]	预期性	
12	养老机构护理型床位占比 (%)	55.0	75.0	[20.0]	预期性	
13	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	—	—	[1.6]	预期性	
14	每万人公共文化设施面积 (平方米)	650	680	[30]	预期性	
四、城乡区域						
15	常住人口城镇化率 (%)	54.21	58.0 左右	[3.79]	预期性	
16	城乡居民人均可支配收入比值	1.45	1.40	—	预期性	
五、绿色低碳						
17	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	完成省 下达目标	约束性	
18	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	—	—	完成省 下达目标	约束性	
19	空气质量优良天数比率 (%)	—	—	完成省 下达目标	约束性	
20	细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (微克/立方米)	—	—	完成省 下达目标	约束性	

序号	具体指标	2025年	2030年	“十五五” 年均增长 [累计]	属性
21	优良水体比例(%)	100	100	—	约束性
22	森林覆盖率(%)	73.26	73.31	[0.05]	约束性
23	城市再生水利用率(%)	—	—	[5.0]	预期性
六、安全保障					
24	粮食综合生产能力(万吨)	81.42	83	—	约束性
25	能源综合生产能力(万吨标准煤)	236.49	276.61	—	约束性

注：带*的为预计数。

第三章 聚力推进“一湖一城一盆地”建设， 塑造绿色崛起新动能

坚持将万绿湖保护发展、龙川新城开发建设、灯塔盆地创建国家农高区作为推动河源高质量发展的牵引性工程，加强整体谋划布局，加大资源力量投入，创造性开展工作，以重点领域突破，带动发展全局整体跃升、助推河源加快绿色崛起、全域振兴、高质量发展。

第一节 高标准推进环万绿湖“湖泊+”绿色发展区建设

统筹高水平保护和高质量发展，聚焦点绿成金高品质推进万绿湖保护开发，写好水生态、水生命、水科技、水经济、水文化“五水文章”，推动生态优势更好转化为发展优势，加快打造绿色发展典范。

推动高水平水生态保护。坚定不移把保护摆在第一位，统筹推进水生态保护、水资源保护、水域岸线保护与利用、水土保持等工作。推动健全流域上下游贯通一体的生态环境治理体系，强化生态环境法规、规划、政策协同，深入实施《河源市新丰江水库水质保护条例》。推动建立跨界水体联保共治机制，推进数字孪生流域建设，构建流域“空天地一体化”水生态环境智慧监测预警体系。实施水生态环境系统提升工程，开展山水林田湖草沙一体化保护修复，开展源头扩绿行动，建设高质量水源涵养林，加强动物栖息地和植物原生地保育，打造高品质水源涵养保护区。实施流域精细化治理，系统推进雨污分流系统改造与面源污染全过程治理，推动湖区船舶向新能源转型升级。科学评估资源环境承载能力，统筹区域开发强度，促进水生态可持续发展。实施万绿湖生态环境志愿服务行动，形成全民参与“爱水护水”的良好氛围。

构建优势突出的现代化水产业体系。聚焦以水兴产，拓展全产业链发展图谱。建设水科技产业园和粤港澳大湾区水科技创新中心环万绿湖分中心（河源），引入高水平实验室、科研机构等，建设集水资源、水研究、水应用于一体的水科技研发平台，打造水科学创新高地。以高品质饮用水产业为核心，深耕茶饮、果汁、功能性饮料、酒饮等细分赛道，补强高端饮品、健康食品等关键环节，打造具有影响力的水饮料及食品产业集群。探索推进面向

美容和医疗等特殊领域、母婴等特殊群体消费用水的研发生产，推动超纯水在工业等领域的高端应用。布局高端水装备制造业，培育水服务产业链，联动发展衍生产业。加强区域联动，沿东江流域构建以现代水经济为核心的产业生态，打造东江流域绿色发展带。

打造一流的水文化体验目的地。坚持以水为媒，构建高品质水文化体验矩阵。系统提升城乡风貌，突出亲水特征，打造“内湖、滨湖、环湖”风貌体系。发掘古水道古驿道、新丰江水库移民、水生态保护等文化资源，融合红色文化、客家文化、恐龙文化等特色文化，培育特色水文化品牌。建设水博览园等标志性项目，举办水发展大会等系列活动，打造特色鲜明的水文化IP。加强水文化传承发展、水生态保护、水科技创新等领域国内外交流合作，担当好宣介习近平生态文明思想和“两山”理念的使命责任。推动“湖泊+”文化、生态体育、研学等融合发展，丰富游湖观景、温泉康养、科普教育、非遗研学、工业科技等多元水文化体验。开发环湖自行车、徒步等绿色低碳户外运动项目，探索发展皮划艇、帆船、桨板等无动力环保水上运动，建设高质量户外运动目的地。建设绿美环湖路，开通清洁能源游湖专线和低空旅游主题航线，拓展无污染水下体验项目，构建水陆空潜立体式体验路径。

完善水生态产品价值实现机制。探索生态环境导向的开发

(EOD)模式,构建水生态保护治理与关联产业双向“增值反哺”机制。创新生态治理共建共享机制,推行生态合伙人制度,推广市场主体主导的“治理修复+开发建设”模式。争取进一步完善流域生态保护补偿长效机制,形成“成本共担、效益共享、合作共治”流域保护与治理格局。加大金融支持力度,探索创新信贷、基金、债券等水生态绿色金融产品,引导银行机构积极开展“VEP+”增信模式¹¹创新。培育区域公用生态品牌,开展生态标识认证,推动开展用水权等环境权益资源交易。探索建立生态产品总值(GEP)核算机制。

第二节 加快推进龙川新城开发建设

坚持内涵式发展理念,聚焦古风新韵,突出以人为本、产城融合,注重历史与文化和现代元素有机结合,强化现代贸易物流功能,有效疏解老城、保护古城、扩展新城,加快打造现代化县城样板。

合理做好空间布局。坚持系统思维和集约节约理念,统筹考虑生产生活生态布局,加快完成重点片区城市设计及详细规划编制,构建“一带五区”¹²空间结构。突出产、城、人深度融合,避免商业、居住、办公等功能生硬切割、相互分离,打造功能融

¹¹ 以特定地域单元生态产品价值(VEP)为核心,创新性地将其纳入金融授信评估体系,从而提升生态项目或主体信用水平的融资模式。

¹² 主要指龙川新城的开发格局,“一带”即为东江绿色发展示范带,“五区”分别为佗城片区、高铁新城片区、幸福新城片区、龙台山片区和宝龙新城片区。

合的活力城区。用好山水资源，凸显建筑特色，打造“秦汉古镇”与“岭南新城”交相辉映的整体风貌。

提升县城承载能力。着力完善新城基础设施，推进产城融合雷江路延长线等通道建设，打通古镇新城对外交通通道。提升综合交通枢纽功能，强化商贸物流产业配套，提升区域物流服务能力。推进“好房子”和未来社区（完整社区）建设，鼓励打造第四代住宅社区，营造疏朗有致的高品质城市生活空间。构建面向未来、高质量的公共服务体系，大力推动幸福学校、龙川县人民医院新院、龙川县技工学校新校区等公共服务设施建设，引导大湾区优质学校、医院以托管、共建等形式提升新城教育医疗资源品质。加强产业资源导入，做大做强电子信息、现代轻工纺织、新材料等优势特色产业，构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。

加强历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护，聚焦擦亮佗城“秦汉岭南第一古镇”品牌，实施文化活化项目，积极推进“四普”¹³工作，推进佗城古镇历史文化街区改造升级，精心修缮学宫、考棚等历史建筑，与古街巷等串珠成链，推动《河源市佗城文化旅游发展促进条例》立法工作，巩固历史文化名城定位。传承并发扬好客家文化和红色文化，推动龙川客家童谣、杂技、木偶戏等非物质文化遗产传

¹³ 第四次全国文物普查。

承发展，提升文旅发展能级和文化影响力。

第三节 全力推动灯塔盆地创建国家农高区

紧扣创建国家农业高新技术产业示范区目标任务，聚焦科技引领，立足大湾区、面向全国，汇聚科技创新资源，加快打造岭南现代农业科技创新高地。

提升科技创新能力。强化与国内外农业科创资源对接合作，高水平建设院士工作站、灯塔实验室（省实验室），建设好广东省生物农业中试平台，推进浮萍蛋白产业化开发利用中试项目等一批科研项目，推动更多研发机构落地，着力引育一批农业高新技术企业，建设一批双创实践基地、乡村创客平台和企业创新联盟，打造产学研创融合的现代农业科创高地。开展生物育种、循环农业、农机装备等关键技术攻关，推进建设育繁推一体的种业小镇和丘陵农机智造园。建立绿色循环链条，推动种养殖废弃物全资源化利用，实现生产过程“零废弃”。

壮大主导产业规模。大力发展立体农业，依托丘陵地形自然特征，合理规划“丘上茶、丘下果（畜）、谷地粮（菜）”格局，打造水果、水稻、蔬菜、油茶南药、特色养殖等五大种养片区。加快发展食品精深加工产业，建设中央厨房产业园，配套建设绿色食品研发中心、产品质量检验检测中心，推动研产销一体化。积极发展生物农业，推动药食同源功能食品、浮萍综合利用、生

物肥料等产业发展。推动一二三产业融合发展，聚焦乡村休闲、农业观光、科普研学等业态，因地制宜推动一批农文旅融合发展项目建设。

完善基础支撑能力。完善骨干交通网络，以国道 G205、G358 及省道 S229、S253、S341、S512 等干线公路构建灯塔盆地内部交通大环线。强化水利保障能力，推进灌区工程建设，着力解决结构性缺水问题。构建“核心枢纽仓—农高区中转仓—镇级基础仓—村级末梢仓”的四级物流网络，实现从田间到终端冷链空间覆盖。持续做好核心区内“七通一平”¹⁴、土地征收、设施配套、生活配套等工作，提升园区项目接纳能力。

专栏 1：“十五五”时期“一湖一城一盆地”建设重点工程项目

环万绿湖“湖泊+”绿色发展区：绿美环湖路，东江山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，河源市水博览园建设项目，智慧万绿湖管理系统建设项目，万绿湖文旅产业提升建设项目，环万绿湖“湖泊+”绿美广东基础工程建设项目，环万绿湖“湖泊+”绿色发展区共享直饮水站，万绿湖国家湿地公园周边区域生态修复及自然教育基地设施项目，万绿湖大水面生态保水渔业发展项目，万绿湖景区锂电电动游船采购项目，省道 S253 源城区源西万绿大道互通至桂山路口段路面改造工程，源城区国家 5A 级旅游景区万绿湖游客服务中心，源城区源南镇七寨湖（AAA 级旅游景区）旅游基础设施建设项目，源城区环万绿湖（国家 AAAAA 级）景区周边配套基础设施提升项目，源城区新丰江（源南段）水环境综合整治项目，东源县环湖六镇全域土地综合整治项目，东源县新港镇渔港及配套设施升级改造项目，东源县新港镇农文旅示范带建设项目，东源县新回龙镇街镇河湖边生态修复工程，东源县锡场镇湖边

¹⁴ 指基本建设中前期工作的道路通、给水通、电通、排水通、热力通、电信通、燃气通及土地平整等的基础建设。

生态修复工程，东源县低空经济基础设施建设及配套工程，东源县新港镇文旅产业提升项目。

龙川新城：龙川新城开发项目一期，龙川县新型城镇化建设项目，河源龙川通用机场，龙川县环东江旅游公路提升项目，龙川县佗城康养产业项目，龙川北编组站铁路专用线建设项目，国道 G236 线龙川县城至佗城段改建工程，龙川县县城社区基础设施改造，龙川县幸福新城川中大道工程，龙川县幸福大桥及连接线工程，龙川县产城融合雷江路延长线建设项目，龙川县秦汉东路（雷江大道—佗城段）道路工程，龙川新城市政管网与综合管廊建设项目，龙川县新城区道路升级改造工程，龙川县新城供水有限公司水厂配套管网工程，龙川县现代服务业产业集聚区配套基础设施项目，龙川县幸福新城污水处理厂及配套管网工程，龙川县亨渡坝堤围右岸达标加固工程（一期），龙川县佗城镇百岁街—中山街历史文化街区保护提升项目，龙川县幸福新城公共停车场、充电桩及加油站设施建设项目，龙川县现代物流产业园（一期），龙川县学前教育新建及提质工程，龙川县幸福新城九年一贯制学校新建项目，龙川县幸福学校，龙川县幸福高级中学，龙川新城社区卫生服务中心，龙川县婴幼儿照护中心，龙川新城全民健身体育基础设施建设项目，龙川县幸福新城安置小区、安置地项目。

灯塔盆地农高区：灯塔盆地国家现代农业示范区产业园区基础设施及厂房建设项目，灯塔盆地大湾区中央厨房建设项目，灯塔盆地智能化实验猴养殖交易与药物研发管理平台建设项目，广东省（灯塔盆地农高区）生物农业中试平台，灯塔盆地农高区供水一体化工程，灯塔盆地农高区种业及创新孵化基地配套基础设施项目，灯塔盆地肉牛屠宰和食品加工项目，灯塔盆地农高区生物制造+农业产业园建设项目，灯塔盆地年产 10 万吨生物发酵加工项目，灯塔盆地种业小镇建设项目，灯塔盆地丘陵农机智造园，灯塔盆地现代农业综合试验站建设项目，灯塔盆地现代农机装备产业园，灯塔盆地现代化生态蛋鸡养殖及深加工项目，灯塔盆地基于生物合成的绿色循环农业技术攻关与应用项目（浮萍蛋白项目），灯塔盆地油茶精深加工建设项目，灯塔盆地乡村农文旅项目。

第四章 深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”， 促进城乡区域协调发展

以实施区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，围绕促进优势塑造、结构调整、动力增强、价值实现，坚持发动群众、用好市场、因地制宜、久久为功，加快打造城乡融合发展河源样板。

第一节 加快农业现代化进程

锚定建设农业强市目标，坚持把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事，依托全市气候资源、生物资源、地理区位等，建立健全具有河源特色的现代农业产业体系，强化农业科技支撑，提高农业质量效益和竞争力。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给。严守耕地保护红线，扎实开展“田长制”常态化巡田，持续推进补充耕地和历史遗留问题整治，分类稳妥整改复耕，坚决遏制新增违法占用耕地行为，确保耕地总量动态平衡。大力推进高标准农田建设，力争到2030年，累计建成（含改造提升）高标准农田30万亩（以省下达任务为准）。实施粮食综合生产能力提升工程，建设东源、和平、龙川、紫金、连平5个优质水稻大县，确保粮食播种面积稳定在

200 万亩以上，力争到 2030 年，粮食综合生产能力达到 83 万吨。推广现代化、规模化养殖模式，提高生猪稳产保供能力。顺应人民群众多元化食物消费和营养健康需求，拓宽农业生产空间领域，全方位、多途径开发食物资源，积极发展植物工厂、生态养殖、智慧渔业，构建多元化食物供给体系，保障各类食物有效供给。

培育壮大现代农业“1+3”产业集群。持续培优做强生态畜禽、油茶、丝苗米、茶叶等特色产业，促进传统农业向规模化、设施化转型升级，争创国家农业产业园、国家农业产业强镇，推动农业产业成链成群发展。

——生态畜禽产业。引导生猪养殖规模化发展，支持企业利用现代工业技术，更新养殖设施设备，提升养殖规模。优化落实生猪产能调控机制。鼓励各县因地制宜发展肉鸡、肉鸽等特色家禽产业。大力发展有机肥、饲料、屠宰加工、冷链物流等关联产业，构建“育、繁、养、宰、销”一体化全产业链。深入推进畜禽粪污资源化利用，鼓励发展循环利用、种养结合等新型生态养殖模式。力争到 2030 年，生态畜禽产业产值达到 110 亿元。

——丝苗米产业。以东源、和平、龙川 3 个省级农业产业园为核心，主推高产优质丝苗米品种，推广规模化种植，打造粤港澳大湾区优质生态“米袋子”。培育精深加工龙头企业，开发米粉、米酒等高附加值产品。依托河源米粉地标品牌优势，制定产业标准体系，打造“河源丝苗米”区域公用品牌，构建品牌矩阵。

发展稻田观光、农事体验等业态，建设一批水稻主题公园、农耕研学基地，推动“一粒米”向“文旅 IP”延伸。力争到 2030 年，丝苗米产业产值达到 55 亿元。

——油茶产业。推动油茶资源扩面提质增效，建设一批千亩以上油茶产业高质量发展基地。加强良种苗木培育，建设标准化、规模化的油茶种苗繁育基地。以中央财政油茶产业发展示范奖补项目和省级油茶跨县集群产业园建设为抓手，支持茶油精深加工和油茶副产物综合利用研发应用，推进油茶产业多元化开发、多层次利用和多环节增值。加快推动美林油茶加工中心试投产运营，打造灯塔盆地油茶全产业链加工产业园。强化河源山茶油品牌建设，规范“龙川山茶油”地理标志保护管理，全方位提升龙川山茶油品牌影响力和市场竞争力。力争到 2030 年，油茶产业产值达到 60 亿元。

——茶叶产业。加强生态茶园管理，通过设备更新、技术改造等提升加工水平，全链条把控产品品质。培优培强龙头茶企，鼓励茶企开发特色饮料、茶饼干等衍生品，推动茶叶加工向精深化发展。深度整合茶园风光、客家文化、红色旅游及研学等资源，加强茶旅体验设施和文化创意建设，推动茶旅融合发展。聚焦“生态好茶”品牌提升，做好紫金“蝉茶文化”顶层设计，推动“紫金蝉茶”产品数字化体系建设，规范茶产业标准，维护茶产业市场秩序，增强消费市场的认可度、忠诚度。力争到 2030 年，茶

叶产业产值达到 60 亿元。

构建农产品区域品牌体系。强化农产品区域公用品牌体系建设，打造“万绿河源”“河你有源”两大品牌，培优做强一批“粤字号”区域公用品牌，力争到 2030 年，全市累计培育“粤字号”农产品 100 个。完善区域品牌运营平台体系，发展“河源手信”经济，做优一批“拳头产品”，提升河源米粉、东源板栗、紫金蝉茶、龙川山茶油、连平鹰嘴蜜桃、万绿湖鲜等市场知名度，打造一批“小而美”“小而特”“小而精”的农业品牌产品，推动土特产上平台、进商超、铺连锁、入湾区。

培育发展农业新质生产力。紧扣“粮头食尾”“农头工尾”，深入开展深加工农产品质量提升行动，规范发展中央厨房、主食加工、预制菜等新业态。强化农业科技和装备支撑，推进基本农田宜机化改造，加快农机装备在丘陵山区、果菜茶生产、畜禽水产养殖等方面的推广应用，力争 2030 年，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 70%，水稻耕种收综合机械化率达到 80%。加强人工智能应用，大力发展智慧农业，建设一批智慧农（牧）场。推动农业科技创新，鼓励引导大湾区内农业科研院校、国家及省重点实验室在河源市建立分支机构，围绕生物种业、智能农机装备、数字农业等重点领域，突破一批关键共性技术，取得一批技术成果。强化农业气候资源保护和开发利用，促进农业生产可持续发展。深入实施种业振兴行动，聚焦水稻、生猪、鸡、鸽、

马铃薯等，培育具有竞争力的优良品种。加强制种基地和良种繁育建设，支持东源县建设水稻制种大县。

专栏 2：“十五五”时期河源推进农业农村现代化三大重点行动

1. **实施农业新质生产力培育行动。**推动生物技术、低空经济、数字技术等新质生产力与传统农业深度融合，着力在农业装备、生态农业、现代种业等领域实现突破，推动国家水稻制种大县创建，打造一批先进适用农机装备推广应用场景。
2. **实施现代农业产业集群培育行动。**全力做好“土特产”文章，推进业态融合、品牌赋能、绿色转型，加快构建具有河源特色的“1+3+N”现代农业产业体系。力争到 2030 年，形成超百亿级产业集群为引领、多个超 50 亿级和数十亿级产业板块为支撑的发展格局。
3. **实施乡村建设提升行动。**持续改善农村人居环境，开展乡村绿化美化，分类推进乡村建设，完善乡村基础设施及公共服务，提升乡村振兴示范带整体风貌、产业水平与带动能力，力争到 2030 年，累计培育典型村达 400 个以上、全市 12 条乡村振兴示范带出新出彩。

第二节 着力壮大县域经济

把培育壮大县域产业作为主攻方向，把县城作为县域经济核心载体，着力在壮大县域特色优势产业和提升县城综合承载能力上下功夫，推动县域经济增量提质、增强造血能力。

做大做强县域特色优势产业。立足各县（区）发展基础、资源禀赋，推动县域差异化特色化发展。因地制宜推进县域新型工业化，支持引导各县（区）结合全市 2 个“1+3”产业布局，重点培育壮大电子信息、先进材料等具备产业基础、发展势头良好的县域特色优势产业，鼓励各县（区）因地制宜布局培育新兴产

业、未来产业，加快形成独特竞争优势。持续抓好承接产业有序转移政策落实，进一步做强承接产业有序转移主平台，大力推动县域产业园区扩容提质，增强园区承载能力。深化深河横向帮扶协作，高质量共建一批县域特色产业园和“反向飞地”。

专栏 3：河源市县域特色优势产业

1. 源城区电子信息产业；2. 源城区先进材料产业；3. 源城区水饮料和食品产业；4. 东源县先进材料产业；5. 东源县电子信息产业；6. 东源县高端装备制造产业；7. 和平县钢铁产业；8. 和平县新材料产业；9. 和平县水饮料及食品产业；10. 龙川县电子信息产业；11. 龙川县现代轻工纺织产业；12. 龙川县新材料产业；13. 紫金县先进材料产业；14. 紫金县电子信息产业；15. 紫金县茶叶产业；16. 连平县鹰嘴桃产业；17. 连平县花生产业；18. 连平县化学纤维制造产业。

着力提升县城综合承载能力。推动各县“一县一策”落实建设方案，实施体制机制提效、规划建设提升、特色产业提质、公共服务提标、市政设施提档、绿美生态提优、数字转型提速、城乡融合提级等“八大行动”，增强县城综合承载能力。突出抓好县城产业导入，引育一批产业链“链主”和龙头企业，带动上下游企业集中集聚，打造专业优势突出、协作配套紧密的产业集群。加快补齐县城基础设施和公共服务短板，在县县通高速的基础上，继续完善市区到县城并辐射中心镇的高速公路和国省干线公路网，持续推进县城供电、供气、供水等基础设施建设；强化县级公立医院综合能力建设，推进县城义务教育学校扩容增位，完善县城

图书馆、体育馆等文化体育设施。完善县城商贸设施，打造县域消费集聚区。持续推进东源县、龙川县、紫金县等以县城为重要载体的新型城镇化试点建设。

用好特殊类型地区振兴发展政策。积极争取和用好中央和省对原中央苏区和革命老区的政策、资金支持，在重大基础设施建设、重大产业发展、乡村振兴、民生保障、红色资源保护利用等方面谋划推进一批重大项目。推动漳溪畲族乡等民族地区高质量发展，深度融入岭南民族特色文旅廊道建设。

第三节 推进以人为本的新型城镇化

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，科学有序推进农业转移人口市民化，不断提升城市功能品质和综合承载能力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

优化国土空间开发保护格局。发挥国土空间规划基础性作用，完善国土空间规划“一张图”系统，强化对各类专项规划的指导约束。严格落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”管控，强化刚性约束作用。严守国土保护空间，筑牢九连山脉、莲花山脉南北两条主要生态屏障，打造东江、秋香江、浣江和新丰江多条生态廊道，巩固“两屏多廊”的国土空间保护格局。优化国土开发空间，做好“一湖一城一盆地”等重大战略、重大平台的空间协同。做强中心城区，推

动源城区、东源县城、江东新区、河源国家高新区协同联动、一体化发展，提升城市功能品质。促进和平、龙川、紫金、连平四县县城特色化发展，打造功能明确、特色发展、协同并进的县域经济发展增长极。依托特色小镇、美丽乡村等打造多集群特色发展节点。

加快农业转移人口市民化进程。深化户籍制度改革，进一步简化优化户籍办理流程，在东源县、和平县开展经常居住地登记户口制度试点，适时在全市逐步推开。逐步将农业转移人口纳入城市公共教育、医疗、住房保障等公共服务范围，力争全市进城务工人员子女就读公办义务教育学校比例保持在90%以上。巩固异地就医直接结算成果，推动跨省门诊慢特病种直接结算服务，全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，全面推动就近就地参加城乡居民基本医疗保险。推动符合条件的农业转移人口享受城镇保障性住房住房保障，积极通过租赁补贴或实物配租的方式解决符合条件的农业转移人口家庭的住房困难问题。持续推进农村房地一体的宅基地确权登记颁证。开展第二轮土地承包到期后延包试点工作，推动户口变动与农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权脱钩，鼓励进城落户农民自愿有偿转让或退出农村“三权”。

推动城市高质量发展。科学制定实施城市更新专项规划，一体化推进城市体检和城市更新。系统推进“好房子”和未来社区

（完整社区）建设。推进教育、医疗、文化、体育、养老、托育等各类公共服务设施建设，构建全年龄、多层次、全覆盖的高质量公共服务设施体系和服务网络。提升城市本质安全水平，建设安全可靠的韧性城市，推进城市基础设施生命线安全工程，加快老旧管网升级改造，完善城市防洪排涝设施，加强房屋和市政基础设施安全管理，严格限制超高层建筑，增强高空消防能力。大力发展绿色建筑，推进既有建筑节能改造。推动城市绿化事业高质量发展，加强城市绿化建设、保护和管理。强化建筑设计和城市设计，充分利用城市园林绿地和公共空间，建设更多“小而美”的精品建筑和怡人景观。加强历史文化保护利用传承，促进城市文化繁荣发展。合理开发利用地下空间，统筹推进地下交通、市政管线、工业仓储、防灾防护等空间建设。强化城市科学化、精细化、智慧化、人性化、长效化管理，提高城市治理效率。

第四节 提升镇村整体风貌

坚持因地制宜、内外兼修，充分尊重山水特色、历史文化和民俗风情，系统推进镇村整体风貌塑造，建设山水相融的现代化岭南特色美丽村镇。

强化乡镇联城带村功能。分批次推进典型镇培育，深入开展美丽圩镇建设“百镇攻坚行动”，“一镇一方案”提升乡镇的规划建设、运营管理水平，推动五类镇差异化发展。支持区位优势好、

经济实力强、发展潜力大的中心镇发展壮大镇村产业，按照小城市标准规划建设一批中心镇，加快培育一批专业镇，让镇域经济成为县域发展的重要支撑。加强乡镇公共服务中心建设，推动农贸市场提质升级，优化教育、卫生、文化等公共资源配置，增强综合服务功能，加快把乡镇打造成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。

建设宜居宜业和美乡村。建立常态化开展城乡风貌管控和人居环境整治提升工作机制，实施乡村绿化美化，全面铺开“三美”家庭¹⁵建设，深入推进农村厕所、垃圾处理和生活污水“三大革命”，探索建设零碳未来乡村。大力实施“十带百坊千创客”¹⁶培育行动，推进省级乡村创客试验区建设。实施整县推进美丽乡村建设行动，建设一批乡村振兴示范带，推进镇村片区组团建设，培育打造省级典型村400个以上，串联历史文化名村、民族村寨、古村落、古驿道等资源，打造一批美丽乡村廊道。加强和完善乡村治理，加强农村基层党组织建设，深化农村精神文明建设，推进移风易俗。推进数字乡村建设。

第五节 完善城乡区域协调发展体制机制

¹⁵ “绿美”家庭、“富美”家庭、“和美”家庭。

¹⁶ “十带”指的是在全市选取基础好、特色足、人口多的12条示范带重点打造；“百坊”指的是在示范带中策划布局超过100个“创客工坊”；“千创客”指的是开展千名创客培育，并举办创客大赛，选出一批创客落户运营示范带产业项目。

深化改革赋能，聚焦重点领域和关键环节，找准突破口，创造性开展工作，纵深推进一批集成式改革，加快破解突出矛盾和问题，着力激活体制、激活要素、激活力量。

激发体制机制活力。深入推进扩权强县和强县扩权改革，根据县域发展实际需求，依法调整一批市级经济管理权限至各县（区）。支持东源县持续推进县镇管理体制改革的试点工作，总结改革经验，提升治理效能。依法赋予中心镇县级经济社会管理权限。建立和完善乡镇（街道）编制周转池，根据各乡镇（街道）工作需要科学调配编制资源，重点保障规模体量大、建设任务重的乡镇（街道）发展需要，通过“减上补下”等方式加大编制资源向乡镇（街道）下沉的力度。落实乡镇（街道）对县直部门派驻机构及人员的管理职责，探索“县编乡用”等方式，推动急需的专业性人才下沉。落实乡镇（街道）履职事项清单，切实为基层减负。

激发资源要素活力。畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，促进城乡要素双向流动。以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元，深入推进全域土地综合整治，抓好国土空间规划优化实施，深化农用地、村庄用地、产业用地整治，推进国土空间生态修复，加快形成良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美的土地保护利用新格局。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。深化县域投融资体制改革，

健全政府投资有效带动社会投资体制机制，拓宽多元化投融资渠道，重组整合一批功能性国企，增强县域国企融资能力，加快构建“政银企债基”联动的投融资体系，助力发展壮大县域经济。深化农业农村关键环节改革，规范农村集体“三资”¹⁷管理，构建产权明晰、分配合理的农村集体经济运行机制，探索通过资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。深化供销合作社与镇村集体经济合作发展，扎实推进和平县“社村”合作省级试点建设。健全农民收入稳定增长机制，提升农民素质，培育一批乡村工匠、乡村运营人才和致富带头人，建设一批帮扶车间、共富工坊，增加农民经营性收入，赋予农民更多财产性权益。推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，保障农村低收入人口稳岗就业。

激发各方参与活力。用好省新型帮扶协作机制，发挥省级纵向支持、市际横向帮扶、市域内协作、驻镇帮镇扶村等力量，统筹资源要素投入，助力县镇村高质量发展。健全央企、国企、民企共同参与工作机制，强化产业导入，支持项目“投建营”一体化，形成市场化的可持续发展机制。深入推动建筑业企业结对帮扶，建成一批建筑业企业结对帮扶项目。深化“千企帮千镇、万企兴万村”行动，鼓励、引导、规范工商资本下乡。深入推进“双

¹⁷ 资金、资产、资源。

百行动”¹⁸，实施一批结对共建项目。积极动员群团组织参与，引导各民主党派、工商联、无党派人士和港澳台同胞、海内外侨胞等深度参与，打造各方广泛参与的生动局面。

第五章 坚持实体经济为本、制造业当家， 构建独具特色的现代化产业体系

坚持把发展着力点放在实体经济上，深化实施产业建设“大会战”，统筹特色优势产业强基提质、传统产业转型升级、新兴产业未来产业培育布局，加快打造独具特色的现代化产业体系河源样板。

第一节 培育壮大先进制造业“1+3”主导产业

进一步完善电子信息、水饮料及食品、先进材料、机械与模具等先进制造业“1+3”主导产业政策体系，强化科技赋能，做大产业规模、提升产业能级。

电子信息产业。完善河源国家高新区电子信息智能制造产业园基础配套，吸引一批优质智能终端项目落地，建设东江两岸智能终端产业集聚区，突出打造蓝牙耳机等可穿戴智能设备制造产业基地。积极承接新一代通讯设备、超高清视频显示、新型电子元器件等电子信息上下游配套产业转移，引导一批配套项目落地，

¹⁸ 百校联百县助力“百县千镇万村高质量发展工程”行动。

鼓励存量电子信息企业增资扩产。力争到 2030 年，全市电子信息产业产值达 780 亿元。

水饮料及食品产业。发挥万绿湖、枫树坝等优质水资源优势，吸引产业链上下游企业集聚，打造集原料、生产、检测、物流、销售等环节于一体的全产业链条。推进食品产业“两库五园”¹⁹建设，推动建设食品饮料产业特色园区和食品工业强县，打造绿色食品产业高地。推动本地农业原料与食品工业深度融合，打造食品饮料原材料标准化生产基地。提升水科技创新能力，发展高端水监测、水检测、水处理等装备制造业，推动水产业链条进一步延伸。力争到 2030 年，全市水饮料及食品产业产值达 170 亿元。

先进材料产业。发挥有色金属、硅资源等矿产资源优势，围绕汽车制造、装备制造、电子信息等市场需求，积极推动先进材料产业向下游深加工领域延伸，培育一批硬质合金、磁性材料等领域的“单打冠军”型企业²⁰和专精特新“小巨人”企业²¹，打造先进材料特色产业链条。加快推进东源先进材料产业园建设，打造河源先进材料产业集聚地。力争到 2030 年，全市先进材料产业产值达 90 亿元。

¹⁹ “两库”为中储粮河源直属库、东江直属库，五园分别为位于源城区、河源国家高新区、江东新区、东源县城、灯塔盆地谋划的五个水饮料及食品产业园区。

²⁰ 不为公众所熟知，却在某个细分行业或市场占据领先地位，拥有核心竞争力和明确战略，其产品、服务难以被超越和模仿的中小型企业。

²¹ 由工业和信息化部组织评选的优质中小企业，聚焦细分市场并具备创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术等特征，“专精特新”企业中的核心力量。

机械与模具产业。持续推进河源国家高新区跨江融合发展，全力打造深河机械模具城，持续完善模具检测中心、试模中心、加工中心、模具零配件集散中心等产业配套项目，构建模坯、模具配件、冲压模具、铸造模具、模具后加工等完整产业链条。支持现有企业增产扩产，持续引进一批机械模具企业，促进上下游模具企业相互配套、高效对接。大力发展覆盖件、结构件、零部件等汽车精密模具，提高汽车产业零部件配套生产能力。力争到2030年，全市机械与模具产业产值达200亿元。

第二节 推动传统产业转型升级

扎实推进新型工业化，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型，推动产业链价值链向中高端攀升，塑造传统产业更大优势，实现更高质量、更好效益、更可持续发展。

钢铁产业。推动符合条件的企业依法依规开展产能置换、整合重组，鼓励企业开展设备更新、技术改造，提高行业整体竞争力。鼓励钢铁企业围绕新能源汽车、低空经济、新能源等产业发展需要开展技术研发和产品创新，错位发展优特钢产品。推动先进钢铁产业电炉短流程绿色冶炼项目落地建设，支持紫金县打造优特钢精深加工基地，规划建设紫金县蓝塘钢铁新城。落实钢铁产能调控和产量管理政策，推进钢铁行业绿色低碳转型。

建筑建材产业。抢抓智能建造与新型建筑工业化协同发展机

遇，建设建筑工业化智能科技园，鼓励国有资金参与投资建设的建筑工程带头推广装配式建造方式，加快构建装配式建筑全产业链集群。推动建材企业绿色低碳转型发展，鼓励企业开展设备更新和技术改造，有序推进水泥行业超低排放改造和玻璃、陶瓷等行业减污降碳。

矿产资源产业。建立健全矿产资源“全链条”常态化管理长效机制，加大矿产资源勘探力度，整顿和规范矿产资源保护开发利用秩序。挖掘优势矿产资源潜在价值，推动传统工矿企业从基础开采冶炼向精深加工迈进，延伸发展硬质合金、特种玻璃、功能陶瓷、特种水泥等新型材料。

轻工纺织产业。抓住“情绪经济”²²新风口，突出文化赋能和创意设计，大力发展体育用品及玩具产业，聚焦高端复合材料器材、智能健身器材、专业户外运动装备、潮流玩具等领域，深入实施产业扩量提质、招商强链、品牌培育、产业融合赋能等工程，打造体育用品及玩具北部产业带。大力发展专业运动服饰、品牌服装等高端产品，在医疗卫生、汽车内饰、高铁交通等领域加快推出一批产业用纺织品，推动纺织服装产业品牌化、高端化。以和平县为钟表制造产业集群主阵地，重点发展高端机械表、智能手表、时尚品牌钟表以及高端机械机芯、电子机芯等核心零部件，加快与智能手表、智能耳机等新型联网终端结合。适应个性

²² 由情绪消费驱动的新兴经济形态。

化、健康化发展需求，推动家具产业转型升级，加大绿色环保材料应用，发展私人定制模式。

第三节 布局培育新兴产业未来产业

推进科技创新和产业创新融合，着力在创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造上下功夫，因地制宜布局培育一批新兴产业未来产业。

集成电路产业。依托电子信息产业基础，以“双区”产业转移和配套需求为导向，加大对集成电路设计企业的招引力度，引进和培育一批具有自主知识产权、具有行业影响力的集成电路设计龙头企业，带动我市集成电路设计向高端发展。探索发展非硅基材料、化合物半导体材料等新兴领域，发展高端封装基板、通信天线等高附加值的泛电子泛半导体产业，逐步完善我市集成电路产业链布局。

低空经济产业。以河源国家高新区无人机制造项目为核心，着力打造消费机及行业无人机等生产基地。聚焦低空飞行器整机和关键零部件研发制造，引进一批竞争力强、成长性好的企业，推动电子信息、先进材料、装备制造等跨产业融合发展，发展飞行培训、检验检测等低空配套产业。积极推进通用机场、低空飞行航空器起降设施、通信、导航、安全反制等低空基础设施建设，积极拓展低空观光、低空物流、农林植保、政务服务等应用场景。

依托省现代农业装备研究院河源分院平台优势，支持灯塔盆地聚焦丘陵山地无人机精准作业技术，加强农用无人机系统研发、测试验证、规模化应用等工作，推进农用无人机培训认证中心建设，打造农用无人机应用场景展示交易重要平台。

数字经济产业。抢抓广东省建设国家数字经济创新发展试验区机遇，培育发展数字经济产业。优化算力基础设施布局，按需建设实时性算力中心和边缘计算节点，提升智能算力供给能力。持续推进数据要素市场化配置改革，推进数据流通利用基础设施建设，加快释放数据要素价值。促进人工智能与生产制造、消费终端、教育医疗、城市管理深度融合，拓展人工智能示范应用场景。加速重点产业、传统企业智能化转型升级，推进数字城乡融合共进。

生物医药产业。推进优势特色中药材规范化标准化种植，建设现代中药提取基地。推动市中医院中药制剂新药转化，探索“院内制剂—中试基地—企业量产”全链条转化模式。依托万绿湖优质水资源，探索发展大输液等制剂产业。加快省市共建脊柱脊髓功能重建广东省重点实验室、市头孢类原料药企业重点实验室等平台建设。

新能源产业。推动光伏产业发展，大力拓展分布式光伏开发利用，以市场应用带动产业集聚，积极引育原材料供应、设备制造、技术服务等产业链上下游企业，加大光伏技术产品供需对接。

积极发展新型储能产业，加强锂离子电池、液流电池、压缩空气储能、机械储能等技术的应用，围绕逆变器、锂电池、电解液材料生产制造等引育一批上下游企业。推动能源产业和科技创新融合发展，大力推动科技创新成果转化应用，发展新技术、新产品、新业态。

生物农业产业。加快灯塔盆地省生物农业中试平台建设，推动浮萍蛋白产业化开发利用中试项目就地产业化发展，谋划建设灯塔盆地“生物农业+食品”产业园。

第四节 提升产业发展能级

大力推动产业平台载体扩容提质，注重产业链延链补链强链，扎实做好企业服务，强化质量品牌建设，提升产业链现代化水平。

推动开发区（园区）扩容提质。统筹开发区（园区）协同发展，加快构建“中心城区开发区（园区）协同，县域开发区（园区）”多点支撑的空间发展格局。立足各县（区）开发区（园区）功能定位、产业基础和比较优势，统筹谋划产业布局，明确各县（区）开发区（园区）产业发展方向，打造一批特色产业园区。高标准推进承接产业有序转移主平台和省级以上产业园区、高新区建设。聚焦基础设施、产城融合、产业能级、营商环境、运营能力等，分阶段推进县域开发区（园区）标准化建设，完善开发区（园区）生活设施配套。加大闲置土地、闲置厂房和低效用地

的清理盘活力度，推进产业用地连片收储、高效利用。制订“工业上楼”²³产业分类指引和技术标准，着力建设一批功能复合的综合性厂房，推动产业园区制造空间垂直化发展。持续深化“园区管委会+国有开发公司”模式，完善扁平化、高效率的运营管理机制。积极推进开发区（园区）数字化建设，推动组建“5G+工业互联网”产业联合体。

专栏 4：“十五五”时期各县（区）开发区（园区）产业发展重点方向

1. 源城区：新一代电子信息、水饮料及食品、先进材料；
2. 东源县：先进材料、高端装备制造、新一代电子信息、体育用品及玩具；
3. 和平县：水饮料及食品、新材料、生物制药、可穿戴饰品、体育用品及玩具；
4. 龙川县：新一代电子信息（PCB）、水饮料及食品、装备制造、体育用品及玩具；
5. 紫金县：先进材料、智能制造、电子信息；
6. 连平县：生物医药、现代农业与食品、新一代电子信息、体育用品及玩具；
7. 江东新区：新一代电子信息、先进材料、机械装备制造、食品健康；
8. 市高新区：新一代电子信息、水饮料及食品、机械与模具、体育用品及玩具。

推动产业延链补链强链。聚焦特色优势产业，梳理产业链上下游关键领域的短板、薄弱环节、有望突破的细分领域，形成补短板路线图和锻长板清单，实施精准招商引资，加强项目全生命周期管理，形成凝炼储备一批、对接洽谈一批、签约落地一批、开工建设一批、竣工投产一批、上规达产一批的良性循环。支持企业深度参与大湾区乃至全国产业链分工，与供应链上下游企业

²³ 让企业在高层楼房中进行工业生产的产业新空间模式。

联合技术攻关和生产制造，着力打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，助力国家产业链稳定安全。

扎实做好企业服务。持续开展好市领导服务和推进日活动，加强对企业、项目跟踪服务和全方位要素保障，推动企业稳定经营、扎根发展。将“四上”企业²⁴全面纳入市县领导挂钩联系服务体系，确保实现“四上”企业挂钩联系和走访服务100%全覆盖。开展“我帮企业找市场”“我帮企业找资金”“我帮企业跑手续”“我帮企业办展会”等专项行动，分类组建挂点服务小组跟进协调，助力企业拓展市场、获取资金、办理手续、举办展会。充分发挥市企业联合会在政企衔接合作中的桥梁纽带作用，持续完善“河源供需通”平台的供需对接服务功能，努力破解企业“供需错配、资源分散、发展受限”等难题。建立完善高效的信息收集机制，定期收集整理各类惠企政策，打造支持产业高质量发展的“政策工具箱”，搭建线上线下相结合的立体宣传平台，推动惠企政策精准落地。大力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”市场主体培育工作，加强企业服务，培优育强企业主体。持续降低制造业企业生产经营成本，提高制造业增加值率。

推进质量强市建设。开展重点行业质量提升行动，加强标准制定、计量测试、检验检测、认证认可等质量基础设施建设，聚

²⁴ 现阶段我国统计工作中对达到一定规模、资质、限额及以上企业的统称，具体包括规模以上工业企业、房地产企业和资质等级以上建筑业企业、限额以上批发零售业、住宿和餐饮业企业、规模以上服务业企业。

焦电子信息、水饮料及食品、先进材料、机械与模具等“1+3”产业，建设市级重点产业质量基础设施“一站式”服务平台。推广先进质量管理方法，引导企业争创政府质量奖。推进先进标准体系建设，建立健全标准化工作机制，着力构建全要素、全链条、多层次的现代化标准体系，支持企业参与国家标准、行业标准制修订。推动绿色产品认证和服务认证发展。加强品牌建设，着力培育先进制造业集群品牌。

第五节 促进服务业优质高效发展

实施服务业提质扩能行动，推动生产性服务业与先进制造业、现代农业深度融合发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，着力提高服务效率和服务品质，促进服务业高质量发展。

提升电子商务发展水平。推动传统产业企业借助电子商务实现转型，加快培育电商市场主体。发挥丰富的农特产品、特色产业和旅游文化优势，大力发展农村电子商务，夯实农村电商发展基础。扎实推进中国（河源）跨境电子商务综合试验区建设，引导传统中小企业、内贸网店等市场经营主体利用跨境平台拓展海外市场。

强化金融服务实体经济能力。推动多层次资本市场发展，大力发展股权融资、债券融资、风险投资等直接融资方式，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文

章”。综合运用金融科技手段解决中小微企业、“三农”²⁵等领域融资难融资贵问题。发挥政府产业投资基金引导作用，用好用活产业孵化基金、创业基金、产业基金。着力提升金融监管效能，积极防范和处置非法集资等非法金融活动，坚决防范化解重大金融风险。

针对性发展生产性专业服务。大力发展第三方检验检测认证服务，在新一代信息技术、智能装备、新材料等领域建设一批检验检测与评定认证中心。引进和培养一批工业设计能力较强、品牌知名度较高的工业设计企业，推动工业设计与制造业深度融合。大力发展法律服务、评估检测、会计审计等商务服务业，推动专业化、规模化、国际化发展。依托河源市知识产权公共服务中心，完善知识产权交易和中介服务体系，加强知识产权咨询服务，培育知识产权转化、投融资等市场化服务。

优化生活性服务业供给。顺应生活方式转变和消费升级趋势，引导居民服务专业化、精致化、体验化发展。推动商贸服务提档升级。依托河源家政产业园，建设集保姆月嫂、育婴幼教、养老看护、清洗保洁、家政培训等为一体的家政服务基地。积极发展健康体育、养老育幼、文化娱乐、休闲旅游、物业等各类服务，满足多样化、多层次需求。

第六章 坚持创新驱动发展，培育发展新质生产力

²⁵ 农业、农村、农民。

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，大力推动科技创新平台建设，强化企业科技创新主体地位，深化科技成果转化机制改革，充分激发人才活力，促进产业链和创新链深度融合。

第一节 完善科技创新平台体系

强化创新基础条件建设，实施创新平台提升工程，打造一批高水平科技创新载体。

加快构建“一核两带三区”创新格局。以河源国家高新区为核心，面向主导产业发展需求，集聚国内外创新资源，培育壮大创新型产业集群，打造产业创新主战场。紧扣环万绿湖“湖泊+”绿色发展区建设，建设湖泊生态监测大数据平台，深化水科技、绿色低碳技术创新研发，打造环万绿湖生态科技带。聚焦龙川新城开发建设，规划建设科技创新综合体，培育智能制造产业集群，打造龙川新城创新经济带。支持灯塔盆地创建国家农高区，建设现代农业科创高地，打造现代农业孵化基地和科技成果转化基地。支持江东新区高新区、东源高新区等2个省级高新区建设，打造新兴产业集聚地。支持各县（区）推进科技产业园区建设，承接“一核两带三区”创新资源外溢。

加快推进创新研发平台建设。持续推进广工大协同创新研究院、广师大研究院、河源市深大湾区研究院等平台建设，推动产学研用深度融合。积极引进重大科技基础设施，吸引国家级创新

研发平台在河源设立分支机构，支持科研院所、高等院校在河源建设研发机构，争取新增一批省、市级重点实验室。到 2030 年，争取 1—2 家国家级平台分支机构落户河源，市级以上重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心、企业技术中心等各类创新平台达到 300 家。

加快推进科技创新服务平台建设。坚持“走出去”与“引进来”相结合，加强与湾区标杆孵化载体、高校院所对接交流，通过与湾区孵化机构、高校院所开展多种形式的合作，进一步拓宽我市孵化载体引进优质项目渠道，借力湾区资源推动孵化载体提质增效。进一步健全科技公共服务体系，在发挥现有 5 家科技创新公共服务平台作用基础上，整合各类科技资源，打通科技大市场与企业的联结渠道，加快科技成果转化，促进企业技术升级迭代。

专栏5：“十五五”时期重要创新载体和创新平台建设任务

- 1. “一核两带三区”创新格局。**“一核”指河源国家高新区创新核心，“两带”指环万绿湖生态科技带、龙川新城创新经济带，“三区”指灯塔盆地农高区、江东新区高新区、东源高新区。
- 2. 创新研发平台。**推进灯塔实验室、省市共建脊柱脊髓功能重建广东省重点实验室、木本油料资源利用国家重点实验室岭南联合实验室、国家植物航天育种工程技术研究中心河源创新研究院、广工大协同创新研究院、广师大研究院、河源市深大湾区研究院建设提质增效。
- 3. 科技孵化平台。**支持江东新区科技企业孵化器等创建省级科技企业孵化器，推动市高新区创业服务中心和国家、省、市孵化基地等科技孵化平台提质增效。

4. 科技服务平台。依托广东省通讯终端产品质量监督检验中心建设无人机研发测试中心，推进“智汇+”科技成果转化服务平台和农村科技特派员之家“一工一农”两个科技服务平台提质增效。

第二节 强化企业科技创新主体地位

推动创新资源向企业集聚，鼓励引导企业加大研发投入，不断提升企业创新发展能力。

加强科技型企业梯度培育。实施创新型企业梯度培育、高新技术企业树标提质行动，建立高新技术企业培育三级库，推动企业从科技型中小企业向高新技术企业、细分领域“单项冠军”企业迈进。支持符合条件的企业参与或承担国家和省重大科技专项，争取突破关键核心技术。支持企业围绕细分领域精耕细作，推动省级“专精特新”中小企业数量快速增长，培育一批省级“单项冠军”企业，推动国家级“单项冠军”企业实现“零”突破。

引导企业加大研发投入。以2个“1+3”产业为重点，开展核心技术攻关和科技成果转化行动，引导企业加大研发和技术更新投入，以科技创新引领产业升级。落实企业研发费用税前加计扣除等优惠政策，支持企业建立研发准备金制度，推动企业建立各类研发机构，增强自主研发能力。强化知识产权创造、运用、保护、服务和管理，培育高价值发明专利，完善知识产权保护政策和公共服务体系，全力推进特色型知识产权强市共建工作。

专栏6：“十五五”时期2个“1+3”产业集群重点创新方向

1. **电子信息产业**：重点突破 5G 元器件、智能终端技术，探索建设省级电子信息检测中心等。
2. **水饮料及食品产业**：开发功能性饮料关键技术，开展面向美容和医疗等特殊领域、母婴等特殊群体消费用水的研发生产，推动超纯水在工业等领域的高端应用，建立产品质量追溯区块链平台等。
3. **先进材料产业**：发展稀土功能材料、环保建材，建设新材料中试基地等。
4. **机械与模具制造**：推广工业机器人应用，开发高精度模具 3D 打印技术等。
5. **生态畜禽产业**：推广智慧养殖系统，开发畜禽粪污资源化技术等。
6. **油茶产业**：选育高产优质品种，创新精深加工工艺等。
7. **茶叶产业**：建立茶叶品质数据库，开发茶多酚提取技术等。
8. **丝苗米产业**：建设制种基地，开发富硒米产品等。

第三节 激发人才创新创业活力

深入推进新时代人才强市建设，推动教育科技人才一体化发展，发挥人才效能，优化人才发展环境，激发人才创新创业活力。

加大高端创新人才引育力度。大力推进县域人才集聚平台建设，发挥重点实验室、工程技术研究中心、院士工作站、博士（后）工作站等平台载体作用，引育一批博硕士人才、企业经营管理人才和专业技术人才。鼓励支持用人单位与粤港澳大湾区的高等学校、科研机构等创新主体共建协同创新平台、科创平台和产学研合作平台。强化 16 个“人才飞地”运营管理，构建“面向全球引、入驻湾区孵、落地河源产”的“双招双引”模式。健全产业技能人才培养体系，推动重点企业建立工程师协同创新中心、卓

越工程师工作室（实验室），承接省、市科技创新和技术攻关项目。

加大本土科技人才培养力度。实施更加积极、开放、有效的人才政策，完善人才自主培养机制。建立青年创新人才库，实施高校优秀毕业生联合培养、接续培养计划，积极推行科教融合、校企联合等模式，支持青年创新人才到基层实践锻炼。加强产学研合作，推动广师大河源校区、河职院、中职学校（含技工学校）与县域行政事业单位、用工企业精准对接，优化专业设置，建设市县产教联合体，精准培育紧缺技能人才。深化校企合作，创新校企双制、校中厂、厂中校等模式，开展订单式培养、现代学徒制培养等，鼓励支持本地中职学校（含技工院校）联合县（区）产业链龙头企业共建产教融合公共实训培训基地。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，形成尊重工人、尊重劳动、尊重创造的良好氛围。推进产业工人队伍建设改革，培育更多劳模工匠等各类人才。

完善人才保障体系。坚持“破四唯”和“立新标”并举，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，把更多人才评定自主权赋予企业和用人单位。完善创新创业人才配套政策，营造良好人才就业创业环境。完善并落实住房补贴、子女入学、医疗保障等方面优惠及奖励政策。完善创新人才激励与评价机制。畅通人才流动渠

道，推动企业与高等院校、科研机构人才双向流动。

第四节 深化科技体制机制改革

完善鼓励创新的体制机制，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，激发全社会创新活力和创造潜能。

加快推进科技管理改革。探索实施科技领域“放管服”责任清单机制，按照能放尽放的要求赋予科技人员更大的人财物自主支配权。健全完善重大科技基础设施运行管理制度，推动创新要素高效流动、创新资源优化配置，提高科技资源开放共享水平。推动构建“开源”创新体系，鼓励科技型企业进行开源转型。加快科技管理职能转变，完善科技评价机制和科技奖励制度。改进科技项目组织管理方式，建立完善“揭榜挂帅”制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

健全成果转化激励机制。加大科研人员股权激励力度，鼓励各类企业通过股权、期权和分红等激励方式，调动科研人员创新积极性。对高等学校和科研院所等事业单位以科技成果作价入股的企业，放宽股权激励、股权出售对企业设立年限和盈利水平的限制。构建互联互通覆盖全市、对接全省的技术产权交易体系，促进“双区”重大科技成果在我市转化。

完善金融支持创新体系。构建同科技创新相适应的科技金融体制，完善覆盖企业发展初创期、成长期、成熟期的全周期金融服务体系。充分发挥科技信贷风险准备金作用，激励银行加大对科技型企业的贷款力度。强化知识产权质押融资、信贷等服务对科技创新的支持，完善风险补偿机制。创新科技金融产品和服务，探索商业银行为企业创新活动提供期权和债权相结合的融资服务方式，拓宽企业融资渠道。

第五节 加快建设数字河源

抢抓数字技术产业变革和人工智能发展机遇，深入实施“人工智能+”行动，推动数字产业化和产业数字化，持续提升经济社会发展数字化、智能化水平。

加强基础能力建设。加快提升通信网络能级，构建覆盖“5G+千兆光网+智慧专网+卫星网+物联网”的通信网络基础设施体系，实现泛在高速网络连通。建设高性能智能芯片研发平台，支持CPU、GPU/DCU等芯片研发迭代，推动多元化算力平台建设。强化公共数据资源登记管理，建设一批高质量数据集，制定完善数据采集、处理、应用、质量管理等标准规范，推进形成全市公共数据资源、产品和服务“一本账”，依法依规有序开放公共数据，规范公共数据授权运营。探索建立企业数据权益实现机制和企业数据多元化供给模式。实施“数据要素×”行动，聚焦工业制造、

文化旅游、生态环保、现代农业、商贸流通、公共安全等重点领域发展需求，推进数据融通共享和深度利用，打造一批可感可及的应用场景。因地制宜建设智慧交通、智慧能源、智慧城市、智慧环保、智慧农业、智慧物流、智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧水利、智慧应急、智慧消防、智慧海关等基础设施。

大力发展智能经济。加快人工智能赋能新型工业化，推动制造业全流程智能化，培育一批工业垂类模型，打造技术成熟、易于部署、便于运维、可复制推广的全栈式 AI 解决方案。全面提升工业企业应用人工智能技术能力，打造一批“人工智能+制造”典型应用场景，梯度培育一批智能工厂。加强核心算法技术研发，推动脑机交互与人机共融技术研发应用。推动农业智能化转型，加快智慧农业技术装备推广应用，深化人工智能在农业生产、管理和风险防范等领域的应用，充分利用数字商业平台助力农业发展。推动服务业智能化发展，促进人工智能、5G 等新一代信息技术与金融、物流、文旅等服务业深度融合，支持全息剧场、AI 文化空间、低空融媒体、网红经济、无人经济等新业态新模式发展。

推进智能社会发展。推动人工智能赋能千行百业，聚焦教育、医疗、城市、交通、文旅等领域，打造一批人工智能应用场景。提升公共服务普惠化、便捷化、智慧化水平，加强人工智能通识教育，探索智能学伴、智能教师等人机协同教育新模式，推动各

级医疗机构检验结果互认共享，推进家庭空间适老化智能化改造，探索建立城市房屋建筑综合管理平台，构建数字社会服务新体系。丰富数字生活服务供给，用好省级数字文化公共服务平台，支持数字艺术、动漫展会、电子竞技、直播电商等数字消费场景普及。支持家政机器人、智能家具等产品应用，鼓励建设智慧物业管理服务系统。探索人工智能赋能城市规划、建设与治理，推进大模型技术、数字人技术、智能客服技术在城市治安、法务、人力资源、家居服务等方面的应用，推进公共资源交易平台智能化建设，加快打造智慧城市。加快开放智能驾驶真实环境路测，推动交通“智慧大脑”建设，发展智慧物流。

第七章 建设现代化基础设施体系，提升发展支撑能力

深入实施“强基提质增实力工程”，坚持基础设施先行，聚焦互联互通、集约高效、智能绿色、安全可靠，持续完善交通、能源、水利、信息基础设施体系，夯实经济社会发展“硬支撑”。

第一节 建设高效便捷的交通网

推进“水陆空铁”立体交通体系建设，加快构筑“米”字型对外综合运输通道，持续补齐市域交通基础设施短板，建成“12131”交通出行圈²⁶。

²⁶ 河源至大湾区、深圳都市圈及赣州、梅州等周边城市高铁1小时、高速公路2小时

完善铁路干线网络。拓宽融湾通道，推进广河高铁前期工作，争取纳入国家规划。谋划研究龙汕铁路、韶龙铁路等项目。完善铁路集疏运体系，推动具备条件的铁路站场升级改造，服务现代化物流园区运输需求，促进大宗货物“公转铁、公转水”，提升多式联运衔接水平。

构建“五纵五横两联”高速公路网。提升高速路网密度，强化对县城、中心镇、产业园和旅游景区的覆盖衔接，实现90%的乡镇30分钟内上高速。强化融湾高速公路网络，加强省际高速公路互联互通，推动河源紫金至江东新区高速建设，规划建设河惠汕高速、龙河高速上陵至热水段改扩建项目，研究谋划连平武高速、广紫高速、紫汕高速、河惠汕高速北延段等项目。优化高速出入口布局，推动高速建设项目新建互通立交，打造一批各具特色的高速公路服务区，强化与沿线经济节点联通。

推动普通公路高质量发展。大力推动普通国省道提质升级，实现市区与县城之间、相邻县之间至少通2条二级及以上干线公路（含高速公路），力争国道二级及以上比例达90%、省道三级及以上比例达83%，县道三级及以上比例达70%以上。进一步加快中心镇、典型镇区域内普通公路（含农村公路）提档升级，中心镇、重点镇至少通1条二级及以上干线公路，全部乡镇至少通

通达；至平潭机场、白云机场高铁1小时到达；至闽赣及海西地区主要城市3小时直达；中心城区、各县城、中心镇、重要产业园之间1小时连通。

1 条三级及以上干线公路。打造河源“四好农村路”²⁷2.0 版，新改建农村公路 1000 公里以上。推动产业园区、农业基地等与干线公路的高效快速连接，继续巩固提升绿美公路品质。

推进现代化港口航道升级与机场建设。开展东江航道扩能升级工程前期研究工作，稳步推进“一港四区”²⁸规划建设，推动源城港区罗塘作业区码头等项目建设，完善港口基础设施与集疏运条件。加快推进河源机场前期研究，有序推进河源机场规划建设，融入粤港澳大湾区世界级机场群，形成与大湾区机场群功能互补的航空服务体系。积极布局低空飞行新业态，研究挖掘全域旅游、物流运输、应急救援、即时配送、低空客运等领域需求，完善低空枢纽起降场、末端起降点等起降基础设施建设。

推进品质化客货运输服务体系建设。加快构建城乡交通一体化出行服务体系，着力推动“公交下乡”²⁹与“农客进城”³⁰双向融合，实现镇村公交和农客无缝衔接，增加从高铁站始发到乡镇的公交线路和农客线路。加强高品质“交通+旅游”供给，加快交旅融合发展，完善公路沿线及客运枢纽旅游服务设施功能。强化现代货运物流体系，持续推进运输结构调整，大力发展多式联运，建立货运服务合作机制，构建集约高效的运输模式。

²⁷ 建好、管好、护好和运营好农村公路。

²⁸ 河源港以及源城港区、紫金港区、东源港区、龙川港区 4 大港区。

²⁹ 将公共交通服务延伸至农村地区。

³⁰ 通过农村客运、货运等交通方式，帮助农民将农产品运送到城市销售，或协助农民进城交易的运输服务模式。

第二节 建设绿色低碳的能源网

贯彻落实国家能源安全新战略，提升能源保障能力，推动能源生产消费协同转型，提升能源治理效能，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。

完善能源供应体系。推进岑田抽水蓄能电站建设，谋划布局新的抽水蓄能项目。大力发展新型储能，建设一批新型储能电站。大力推广分布式光伏发电，力争到 2030 年，全市分布式光伏并网装机规模达到 400 万千瓦。因地制宜发展生物质能，统筹规划垃圾焚烧发电、农林生物质发电、生物天然气项目开发。积极扩大天然气利用规模，加强基础设施互联互通和公平开放，推动“县县通工程”³¹河源—东源、兴宁—和平—连平项目完工投产，实现所有县区通达天然气主干管网，推进天然气在交通、商业、居民生活等领域的高效利用。加快建设新型电力系统，推进河源市主网及配网工程建设，强化源网荷储柔性互动，提升电力调峰和应急能力。力争到 2030 年，全市电源装机规模超过 940 万千瓦，其中非化石能源电力装机占比超过 65%。

加快能源消费绿色低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，推进煤电改造升级。实施清洁能源替代工程，积极推进电能替代工作，加快终端用能清洁化。加强电动汽车与电网融合互动，积极发展

³¹ 广东省重大天然气民生工程，旨在完善全省天然气基础设施网络，重点解决粤东、粤西、粤北地区清洁能源供应不足问题。

虚拟电厂，推广“新能源+灵活可调节负荷”等供用能协同发展模式，因地制宜探索绿电直连模式。完善充电基础设施网络布局，力争到2030年，全市累计建成公共充电桩6500个左右。加强民生用能服务保障，有序推进农村电网建设改造。持续提升“获得电力”服务水平，不断优化用电营商环境。

提升能源治理效能。完善能源政策法规，推动《河源市电网建设和供电服务条例》立法，编制成品油发展规划。大力提升电力需求侧响应调节能力，完善市场化需求响应交易机制和品种设计，加快形成较成熟的需求侧响应商业模式。提升绿电消纳能力，推动新能源上网电量全部进入市场，积极融入全国统一电力市场，积极参与绿电绿证交易。推动能源管理信息化、智慧化，推进智能电网建设。

第三节 建设安全韧性的水利网

以提升防洪减灾能力、供水保障水平为重点，构建“一主三支、多河双线、两核多库”³²的河源市水网总体布局，全面提升河源水安全保障能力。

完善防洪减灾体系。全面提升河源市主城区、各县城及乡镇

³² “一主”指河源市境内的水网大动脉东江，“三支”指新丰江、秋香江、浏江等3条东江主要支流。“多河双线”：“多河”指船塘河、连平河等重要河流，“双线”指连平县、和平县骨干引调水工程。“两核多库”：“两核”指新丰江水库、枫树坝水库，“多库”指11座现状中型水库及规划建设的重点水库。

防洪能力，统筹推进东江干流治理（河源段）、堤防达标加固攻坚行动、中小河流治理、山洪沟治理。系统谋划重点流域防洪控制性工程，开展泷江水库、中澄水库等大中型水库前期研究工作，进一步优化流域防洪减灾体系总体布局。优化水库、梯级电站防洪调度管理，细化完善新丰江水库、枫树坝水库及东江干流梯级电站调度方案，构建高标准、高质量、现代化的防洪减灾体系，全面提升区域防洪减灾能力。

优化水资源配置格局。完善城乡供水体系，构建“多源互济、互联互通、高效协同”的城乡供水网络，实施城乡供水一体化建设，推动中心城区、上板桥水库等应急备用水源工程建设。优化城市水源地布局，推动连平县三洞河水库建设，全面提升供水安全保障能力。谋划新建古石灌区、双江灌区2宗中型灌区，持续开展中型灌区现代化改造，进一步健全我市灌区现代化灌排体系。

强化河湖保护治理。深化河湖长制和河湖管理保护工作，加强河湖空间管控。全面推进幸福河湖、美丽河湖建设，支持连平县、源城区、东源县建设全域幸福河湖和连平河、大席河等河流申报幸福河湖项目，加强碧道建设，建立功能完整的河涌水系和绿色生态水网。持续推进水土流失综合防治，加强重要生态保护区、水源涵养区生态保护和修复。

第四节 建设智慧互联的信息网

强化 5G 网络和千兆光网建设及应用规划统筹，实现 5G 基站建设规划与各级国土空间、城乡建设总体规划有效衔接，积极布局 6G 技术。深入推进 IPv6 规模部署和应用，积极发展基于 IPv6 的下一代互联网。落实“信号升格”专项行动³³，推动基础电信运营企业以政务中心、文旅景区、医疗机构、高等学校、交通枢纽、公路铁路水路、重点商超、住宅小区、商务楼宇及酒店、产业园区、乡镇农村等十一个重点场景为着力点，加快弥补网络覆盖和业务服务方面薄弱环节，持续推进农村地区 5G 和光纤网络建设。推进工业互联网建设，打造一批智慧园区，加快省级“5G+工业互联网”应用示范园区建设。建设完善政务云智算中心，拓展数据赋能、人工智能应用场景，提升数据治理和数据运营能力。统筹政务云扩容升级和智能化建设，推进政务信创云平台扩容升级。

专栏 7：“十五五”时期我市基础设施领域重点工程项目

一、交通基础设施

- 1. 铁路：**推动广河高铁、龙川北编组站铁路专用线规划建设，谋划研究河源（龙川）至汕尾铁路、厦（汕）昆高铁韶关至龙川段、河源至揭阳铁路建设。
- 2. 公路：**推进河源紫金至江东新区高速公路建设，规划建设河（源）惠（州）汕（尾）高速公路、龙南至河源高速公路河源上陵至热水段改扩建工程，规划研究连（平）平（远）武（平）高速公路河源连平至梅州兴宁段；推进国道 G355 线源城区段改线工程、国道 G236 线东源蓝口至黄村段改建工程、国道 G238 和平县阳明至彭寨段改建工程、国道 G236 线龙川县城至佗城段改建工程、国道 G238 线龙川县龙母至铁场段改建工程、国道 G358 线连平县城过境段改线工程、国道 G358 线连平县大湖至油溪段改线

³³ 工业和信息化部等十一部门于 2023 年 12 月联合发起的移动网络质量提升行动，旨在优化重点场景网络覆盖及用户端到端业务感知。

工程、国道 G205 线河源市热水至埔前段改线工程（续建）、省道 S341 线东源县船塘至涧头段改建工程、省道 S340 线紫金县龙窝至九和段、省道 S230 线江东新区临江至古竹段改造工程、绿美环湖路等一批国省道项目建设。

3. 港口航道：加快推进东江航道扩能升级工程，分步开展河源港“一港四区”规划建设，推动河源港源城港区罗塘作业区中储粮码头、河源港江东新区古竹港码头建设。

4. 机场：有序推进河源（江东）通用机场、河源龙川通用机场、河源东源通用机场建设，规划研究河源连平通用机场、河源紫金通用机场等通用机场，布局建设低空枢纽起降场等低空起降基础设施。

二、能源基础设施

1. 电网工程：河源市主网及配网建设工程。

2. 抽水蓄能：推动广东岑田抽水蓄能电站建设，谋划研究龙川佗城抽水蓄能电站、紫金义容抽水蓄能电站、和平东水中小型抽水蓄能电站、连平上坪中小型抽水蓄能电站。

3. 新型储能：源城区源西街道庄田 100MW/200MWh 独立储能电站，东源产业园 300MW/600MWh 独立储能电站，龙川县佗城镇 200MW/400MWh 独立储能电站，紫金县紫城工业园 150MW/300MWh 电化学独立储能电站，江东新区 200MW/400MWh 新型独立储能项目，江东新区 100MW/200MWh 独立共享储能电站项目。

4. 其他能源项目：东源县热电联产建设项目，龙川县顺民生物质发电项目，河源水经济产业园热网输送管道工程。

三、水利基础设施

1. 防灾减灾：东江干流治理工程河源段，连平县县城防洪堤达标加固工程（一期）、龙川县亨渡坝堤围右岸达标加固工程（一期）、和平县城防洪堤达标加固工程、江东新区城市防洪排涝整治工程等，中小河流治理 89 公里，和平县龙狮河山洪沟治理工程等山洪沟治理项目。谋划研究浏江水库、中澄水库。

2. 水资源配置：实施五县二区城乡供水一体化及规模化提质增效工程，推进河源市中心城区备用水源工程等建设，推动连平县三洞河水库开工建设，谋划古石灌区等灌区建设及现代化改造。

3. 全面建设幸福河湖：支持连平县、源城区、东源县建设全域幸福河湖，推动连平河、大席河等河流申报创建国家级幸福河湖。

四、新型信息基础设施

推动河源恐龙文化沉浸式数字化提升项目、智慧万绿湖管理系统建设项目、和平县数字化城市管理信息系统等建设，积极争取算力基础设施布局。

第八章 大力实施扩大内需战略，服务构建新发展格局

将扩大内需作为巩固发展基础、对冲外部风险的战略基点，通过提振市场消费与扩大有效投资双轮驱动，使内需成为经济发展的主动力和稳定锚。

第一节 大力提振消费

实施提振消费专项行动，巩固提升传统消费和实物消费，培育扩大新型消费和服务消费，推动消费扩容升级。

培育多元消费业态。深化“河通四海·源惠万家”促消费品品牌建设，聚焦国货潮品、老字号品牌、本地特产，常态化开展惠民让利活动。稳定和扩大汽车消费，鼓励金融机构加大汽车消费信贷支持，积极推广新能源汽车，引进新能源品牌4S店，完善公共充电桩等基础设施建设。推动住房消费健康发展，促进绿色家居消费。培育新型消费，发展信息消费、数字消费、绿色消费，鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新业态新模式发展。拓展文化消费，依托“四小龙”城市IP，推出系列年轻化产品。优化消费供给，大力发展文化旅游、家政服务、健康养老、婴幼儿托育、娱乐健身、读书观赛、职业教育等服务消费。着力扩大县域消费和农村消费，深入推进县域商业建设行动，持续开展“汽车下乡”“家电下乡”等消费品下乡活动。“十五五”期间，力争社

会消费品零售总额年均增长 5.0%左右。

丰富消费平台载体。大力提振夜间消费，做优太平古街等特色商业街，推动一批步行街、商圈特色化改造。实施“老店焕新”工程，推动老字号店面改造，激发老店经济活力。持续释放“舌尖经济”潜力，擦亮“河源一桌菜”品牌，鼓励各县（区）因地制宜建设一批美食街区，举办系列美食嘉年华活动。鼓励商贸流通业高质量发展，支持线上线下商品消费融合发展。完善体育馆等各类场馆设施，探索发展票根经济、会展经济、体育经济。完善“一刻钟便民生活圈”，建设社区综合服务中心，集成生鲜配送、家政服务等功能。持续推进农贸市场标准化改造，推广“农改超”³⁴模式。

优化消费环境。千方百计增加城乡居民收入，减轻中低收入群体刚性支出负担，提升教育、医疗、“一老一小”等保障水平，扩大家庭消费能力，稳定和引导消费预期。完善消费维权与监管体系，建立投诉举报“全流程闭环管理”机制，清理不合理消费限制性措施，聚焦预付卡跑路、大数据杀熟、个人信息泄露等新型侵权问题，开展“穿透式监管”专项行动。探索消费投诉信息公示制度，引导商家诚信经营。完善金融支付服务体系，持续优化银行网点无障碍服务，推广数字人民币场景应用。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

³⁴ 传统农贸市场改造为生鲜超市或农贸超市。

第二节 打造投资强引擎

发挥投资对扩大需求、优化供给的关键作用，高质量实施一批打基础、惠民生、利长远的重大项目，为经济增长注入持续动力。

精准扩大有效投资。聚焦“百千万工程”、制造业当家、绿美河源生态建设、“融湾”“融深”等重点领域和“一湖一城一盆地”等重点任务，谋划实施一批牵引作用强的重大项目，形成示范带动作用。聚焦“补短板、增后劲”，加快补齐基础设施、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，着力扩大新型基础设施、战略性新兴产业等领域的投资。吃透、用好超长期特别国债、地方政府专项债、中央预算内投资、政策性金融工具等各类政策性资金，扎实做好项目谋划储备。“十五五”时期，共谋划重大项目696项，总投资达6243.5亿元，其中“十五五”期间计划投资3096.3亿元；力争“十五五”期间，全市固定资产投资年均增长5.0%左右。

持续优化投资结构。坚持实体经济为本、制造业当家，持续增强工业投资的关键性支撑作用，引导社会资金更多投向工业发展的重点领域和薄弱环节，积极扩大先进制造业和战略性新兴产业领域投资，加大对技术改造的投资力度，强化产业链上下游配套投资，以高质量供给引领和创造新需求。把“投资于物”与

“投资于人”更好结合起来，加强民生领域投资，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。充分发挥民间投资的重要作用，拓展民间投资空间，有效调动社会投资积极性。

加大招商引资力度。完善招商引资工作网络，凝聚各方招商力量，拓宽招商项目信息渠道，打好“以投促引”资本招商、标准厂房招商、乡贤招商、以商招商、驻点招商、活动招商、链式招商、合作招商、数字招商、场景招商、商协会招商等“组合拳”。坚持增资扩产与招新引强“双轮驱动”，通过“老企业增资倍增计划”稳存量、“‘1+3’产业靶向招商”优结构。推进内外资招商一体化发展，强化外资项目招引力度，重点引进高技术、高附加值外资项目。建立全市招商队伍人员库、后备库，选优配强招商引资队伍，注重提升招商队伍专业化和实战化水平，助推招商引资数量、规模、质量实现新突破。

深化投融资体制改革。进一步厘清政府投资责任边界，严格执行省发布的政府投资领域目录，认真落实政府投资范围定期评估调整机制，严格把控政府投资项目可行性研究论证。加强政府投资全过程管理，强化政府投资项目资金穿透式监管。规范实施政府和社会资本合作新机制，推进财政资金“补改投”试点，支持民间资本参与重大项目建设，激发社会资本内生动力。持续强化政府投资基金对民间资本的引导作用，通过投资补助、以奖代补、投资入股等方式，有效撬动民间投资。拓宽项目多元化融资

渠道，引导金融机构结合产业发展实际需求开展金融产品创新，建立重大项目融资对接工作机制，支持银行金融机构提早介入项目谋划和前期工作，构建融资担保服务体系，推动县属城投公司向产业投资公司转型发展，积极推动基础设施 REITs 发行。

第三节 服务和融入全国统一大市场

积极对接全国统一大市场规则，破除体制机制障碍，畅通物流通道，在服务和融入全国统一大市场中拓展河源发展空间，增强经济发展的韧性和活力。

完善市场制度规则。落实“五统一、一开放”³⁵基本要求，按照全国统一大市场建设指引，破除各类显性和隐性壁垒，推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入和服务国内大循环。规范政府经济促进行为，清除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，破除地方保护和市场分割。规范招商引资行为，推动招商引资从比拼优惠政策向比拼营商环境转变。规范采购招标行为，深化招投标领域改革，促进招标投标市场规范健康发展。综合整治“内卷式”竞争，推动行业提质升级。

健全现代流通体系。实施降低全社会物流成本专项行动，统筹规划物流基础设施，优化交通基础设施和产业布局，完善综合

³⁵ 统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

交通运输体系、现代商贸流通体系，加快推进冷链物流、农村寄递物流体系建设。支持快递经营企业发展，促进快递业与制造业、农业、商贸业、电子商务等行业深度融合。依托龙川铁路编组站及优越的交通区位优势，推动龙川县现代物流产业园、龙川冷链物流产业园等一批项目建设，提升龙川新城区域物流服务能力，力争纳入省内、外骨干流通走廊。加快完善河源供销公共型农产品冷链物流骨干网、农产品直供配送网，推进已运营冷链物流产业园、农产品区域配送子平台提质增效，推动冷链资源下沉。鼓励打造综合性商品交易平台，加快县域商贸中心、乡镇集贸市场、村级便民商店升级改造，补齐县域农村商业网络短板，构建城乡一体化多层次商贸网络。强化物流与供应链升级，加快村级寄递物流综合服务站建设，推动冷链资源向产地延伸。

拓宽市场空间。积极参与“粤贸全球”计划，支持企业利用经贸活动和展会平台拓展内销渠道，对接电商平台、直播平台及线下商超创新销售模式。引进和培育新产业、新业态、新模式，提升供给体系对国内需求的适配性，以高质量产品、高效率服务、高性能供给满足人民高品质、个性化需求，提高产品市场占有率。大力拓展经济纵深，积极对接长三角、海峡西岸城市群及周边城市，主动参与湾区经济、流域经济、都市圈经济，实现更大范围的资源共享、市场互通、产业相融。

第九章 坚持进一步全面深化改革， 激发全社会内生动力和创新活力

坚持发展出题目、改革做文章，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效，实施更多体现河源特色的创造型、引领型改革和“小切口、大变化”改革，为中国式现代化的河源实践提供强有力的制度保障。

第一节 持续优化营商环境

对标大湾区一流营商环境，持续推动优化营商环境综合改革，着力破解经营主体反映集中、矛盾突出的痛点难点，持续营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

打造公平竞争的市场环境。完善市场准入制度，全面落实市场准入负面清单，深入破除市场准入壁垒，优化新业态新领域市场准入环境，推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放。完善企业退出制度，健全企业破产机制，推进企业注销配套改革，不断畅通和拓展退出渠道，降低退出成本。健全公平竞争审查抽查制度，持续清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，扎实开展反垄断和反不正当竞争工作。规范招标投标和政府采购，维护公平竞争市场秩序。

打造公正透明的法治环境。规范涉企执法行为，深化“综合

查一次”改革，推动“综合查一次”与“双随机、一公开”³⁶、跨部门综合监管、信用分级分类监管等有机融合。深化包容审慎监管，完善并落实行政执法免处罚、免强制及减轻处罚有关事项清单。加强非现场监管政策研究和制度建设，实施智慧市场监管平台升级与融合工程，推动智慧市场监管 2.0 深化发展，提升非现场监管能力。强化纠纷过滤，推动诉讼全领域全流程繁简分流、小额诉讼应用尽用、类案集约专办，全面提升速裁、快执案件办理能力和水平。依托市营商环境法治服务监督中心，完善营商环境法治诉求监督体系，依法维护市场主体合法权益。

打造高效便利的政务环境。持续深化政务服务“就近好办”改革³⁷，建立市县镇村纵向贯通、横向联结、线上线下融合的政务服务体系，推动高频政务服务事项下沉，提升“就近办”“更好办”服务水平。推进人工智能技术在政务服务场景的应用，加快政务服务智能化转型。持续推进“数字政府”建设，强化部门协同和数据共享，深入推进“高效办成一件事”，缩短企业群众办理时长。深化政务服务“跨域通办”，依托一体化政务服务平台，推动更多事项河源市域全程通办。推广电子凭证应用，探索开展“扫码亮证”“一证通办”“无感通办”。深化工程建设项目审批改革，通过采取承诺制、容缺办理等方式提高审批效率。持

³⁶ 在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

³⁷ 结合山区特点，通过推动政务服务改革，打破地域和层级限制，突出流程优化，创新服务模式，提升审批效率，让企业、群众办事“就近办”“更好办”。

续降低市场主体用水、用电、用气、用网、融资等方面成本。

第二节 充分激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”³⁸，一视同仁对待、依法平等保护各类经营主体，充分调动各类经营主体积极性、主动性、创造性。

深化国资国企改革。聚焦“三个集中”³⁹，推进国有经济布局优化和结构调整。提升国有资本配置效率，加大“两非”⁴⁰“两资”⁴¹处置出清力度，深化亏损治理，加强资产资源盘活，引导市属国企把发展的着力点放在实体经济上，提高企业造血能力。建立健全更加精准灵活、规范高效的国有资本利润分配和收益上交机制。完善国有企业分类考核评价体系，建立国有企业履行战略使命评价制度。健全以管资本为主的国资监管体制，调整优化国资监管途径方式和手段措施，完善业务监督、综合监督、责任追究三位一体的出资人监督体系。培育壮大县域国资国企。

促进民营经济发展壮大。落实民营经济促进法，依法保护民营经济主体合法权益，进一步稳定民营企业发展预期，全面增强

³⁸ 毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

³⁹ 推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

⁴⁰ 非主业、非优势业务。

⁴¹ 低效、无效资产。

民营企业发展信心。建立民营企业全生命周期服务机制，完善支持政策直达快享机制，优化涉企政策制定、发布和执行，针对民营中小微企业和个体工商户建立支持政策“免申即享”机制。持续推进拖欠中小企业账款清偿工作，加强涉企收费长效监管。健全民营企业参与基础设施、重大项目建设长效机制，常态化向民间资本推介优质投资项目和重要应用场景。建立健全民营企业、个体工商户用工和劳动者求职信息对接平台，保障民营企业人才和用工需求。进一步构建亲清政商关系，大力弘扬企业家精神，营造全社会关心、支持、促进民营经济发展的浓厚氛围。

完善中国特色现代企业制度。落实《广东省现代企业制度建设促进条例》，鼓励引导企业加快建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。支持企业完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，提高资源要素利用效率和经营管理水平。引导企业履行社会责任，支持企业在绿色发展、乡村全面振兴、社会公益、文化传承等事业中积极贡献力量。鼓励企业将诚实守信、以义取利、守正创新等中华优秀传统文化理念运用于企业管理实践，融入公司治理。支持国有经济、民营经济、外资经济、集体经济等开展多样性的股权合作、投资合作、业务合作。

第三节 建设高标准市场体系

健全市场体系基础制度，破除阻碍要素充分流动和高效配置的体制机制障碍，实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分和秩序规范。

完善市场经济基础制度。完善产权保护制度，加强国有资产产权、自然资源资产产权、民营经济产权、农村集体产权等各种所有制经济产权保护，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，进一步细化完善产权登记、评估、监管、交易等综合管理体系。完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。健全企业破产机制，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结资产，推动破产重整、破产和解企业高效修复信用。完善市场运行和监管规则，强化反垄断反不正当竞争监管执法。

深化要素市场化配置改革。拓展要素市场化配置综合改革省级试点建设经验成果，推动改革向纵深发展，促进各类要素资源高效配置。深化土地要素市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，健全土地增值收益分配机制；完善批而未供和闲置土地处置长效机制，优化低效用地再开发制度，持续探索推进点状供地等供地方式；创新产业用地供给，推行产业用地“标准地”模式供应，保障新兴产业新业态用地需求。深化劳动力要素市场化配置改革，拓展人力资源公共服务平台，建立统一规范的人才市场体系；持续深化

户籍制度改革，加快农业转移人口市民化进程；完善技术技能评价制度，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道，推进社会化职称评审；营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。深化资本要素市场化配置改革，推动多层次资本市场发展，拓宽企业直接融资渠道，提高直接融资比重。创新金融产品和服务模式，增加有效金融服务供给。深化技术要素市场化配置改革，强化“智汇+”河源成果转移转化公共服务平台作用，鼓励引导企业与高校院所加强产学研合作，促进技术资源和产业发展精准对接。深化数据要素市场化配置改革，培育发展数据要素形态，挖掘数据资源价值，推动数据资产化，规范数据资源的所有权、使用权、收益权和处置权。加强资源资产盘活利用，全面摸清存量资源资产底数，依法用好并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施等。

加强信用河源建设。健全守信激励和失信惩戒机制，完善信用监管标准体系，全面构建以信用为基础的新型监管机制。强化信用信息归集共享，推行“信用代证”，拓展“信用+”应用场景，提高社会信用体系市场化、社会化水平。加强信用信息安全保护，保障信用主体合法权益。

推进价格机制改革。完善公用事业价格动态调整机制，优化居民阶梯水价、气价制度。健全公共服务分类分级价格政策，加

强基本服务收费引导。

第四节 深化财税体制改革

加强财政资源和预算统筹，坚持收支两端同时发力，提高财政资源配置效率和资金使用效益。

完善财政管理制度。综合施策强化财政资源和预算统筹，依法将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。全面实施零基预算改革，统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。防止和克服“钱等项目”的现象，提高年初预算到位率。加大财政资金统筹和支出结构调整力度，规范各领域、部门和单位预算支出管理，结合实际合理确定预算收支规模。深化预算绩效管理改革，坚决落实党政机关过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象。完善市以下财政体制，合理划分市以下财政事权和支出责任，优化调整市区共享收入分成比例，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市与县（区）财政关系。

提升税收征管效能。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。不断完善税务执法机制，依法查处涉税违法行为。推进税收征管数字化转型升级，促进税收数据与其他政务数据、企业数据、社会数据相融合，不断强化税收大数据在经济运行研判和社会管理等领域的深层次

应用。开展本地税费服务一体化探索，实现税费服务规范统一。推广应用非税收入智慧平台，依托平台开展非税收入常态化风险防控和征管质量考核。

第十章 坚定不移全域全面“融湾”“融深”， 增创开放合作新优势

服务粤港澳大湾区建设大局，围绕落实“一点两地”⁴²全新定位，内控优势、外抓机遇，在融珠入湾、山海联动中激发河源高质量发展的澎湃动力。

第一节 更深层次融入新阶段粤港澳大湾区建设

充分发挥河源地处粤港澳大湾区辐射带动第一圈层，与广州、深圳、香港直线距离均在200公里内的区位优势，找准找实切入点，全方位加强互联互通与协同发展，实现借梯登高、借力扬帆。

加强交通物流互联互通。对接省“12312”交通出行圈⁴³和“123”快货物流圈⁴⁴，强化跨区域综合交通运输的统筹规划、协同发展，优化交通项目协调推进机制，构建通畅迅捷的交通物流通道。加快推进广河高铁等牵引性项目规划建设，着力打通京深港、沪广

⁴² 使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。

⁴³ 珠三角内部主要城市间1小时通达、珠三角与粤东西北地区2小时通达、与国内及东南亚主要城市3小时通达、与全球主要城市12小时左右通达。

⁴⁴ 货物省内1天送达、国内及东南亚主要城市2天送达、全球主要城市3天送达。

两条综合运输主通道，发挥河源铁路南北战略通道优势，强化河源在大湾区与长三角城市群间、北部生态发展区内的重要节点作用。开展东江航道扩能升级工程前期研究工作，通过铁路、公路加强与深圳港、广州港、惠州港等沿海港口的航运合作，承接核心港口的外溢功能，助力河源通江达海。加快河惠汕高速建设，打通河源向南出海最快捷物流通道，研究谋划河惠汕高速向北延伸至赣州，打通北向联系赣州、南昌及长江中游城市群的纵向大通道。

加强规则机制对接衔接。积极对接“湾区通”工程，强化与大湾区城市在政务管理、投资便利化、养老服务、医疗保障、职业资格认可等方面有效衔接，支持港澳教育、医疗等领域跨境专业人士在河源便利执业。加强与大湾区城市的政务服务事项目录、标准衔接，推动企业和居民高频事项“自助办”“跨境通办”，打破与大湾区城市间“行政壁垒”，促进人流、物流、资金流、信息流便捷高效流动。

推动产业科技互融互嵌。持续做强承接产业有序转移主平台，对接省承接产业引导目录、产业转移重点项目库，推动承接产业有序转移工作提质增效。强化关键电子零部件、矿产资源、中药原料、汽车零部件等产业链上游产品对“双区”产业链的支撑作用，推动绿色食品饮料、智能终端、智能装备等最终产品与“双区”市场需求无缝对接，形成与“双区”有机联系、深度融合的

产业链、供应链。发展多样化产业协作模式。深度对接湾区重大科技基础设施和创新平台等高端科技创新资源，着力打造3—5个湾区协同创新研发平台。充分发挥河源国家高新区、灯塔盆地农高区科技发展优势，在智能制造、互联网、生物医药、新能源、新材料、新一代信息技术、节能环保、现代农业等重点领域加强与湾区合作，引进一批优质科技企业与项目，致力打造我市承接湾区先进制造业、现代农业科技成果转化的重要承载基地。大力布局中试基地和产业加速孵化基地，探索设立湾区科技成果转化基金，构建“湾区研发—河源中试孵化—河源产业化”产业孵化育成体系。

深化公共服务共建共享。积极引入大湾区优质教育资源，探索组建跨区域教育联合体，推进与大湾区学校开展集团化办学，创建一批高水平的幼儿园、中小学校和职业院校。实施粤港澳姊妹学校缔结计划和粤港姊妹幼儿园交流计划，扩大学校（园）交流规模，深化交流活动。加强医疗卫生合作，深化与广东省人民医院、暨南大学等联动帮扶，着力引进一批优质医疗资源，组建一批专科联盟，提升各层级医疗卫生水平。完善生态环境联防联控共治机制，加强跨区域生态环境保护合作与交流。推动优质农产品融湾入海，新增一批粤港澳大湾区“菜篮子”基地，申报认定一批“湾区认证”“圳品”⁴⁵产品。

⁴⁵ 符合供深食品标准体系要求，由企业自愿申报并经评价合格的食物或食用农产品。

第二节 推动深河合作迈上新高度

以提升深河共建质量和效益为核心目标，推动产业协作从“企业聚集”向“生态构建”深化，帮扶模式从“单向输血”向“双向赋能”转变，要素流动从“单向输送”向“双向循环”突破，两地合作向更深层次、更宽领域发展。

深化深河产业共建。坚持把产业协同发展作为深河合作的重中之重，依托产业发展基础，发挥各自比较优势，主动吸纳深圳产业外溢，推动深河产业发展深度融合。做强产业合作平台，加强园区基础设施和配套建设，大力推动深圳市—河源市产业转移合作园区、区县共建产业园区建设，打造一批特色园区。拓展产业合作领域，合力做强做优做大“1+3”主导产业集群，拓展低空经济、农业科技、新型能源、国产操作系统、人工智能等新兴产业领域的合作，打造一批深度合作场景。完善产业协作和利益共享机制，创新实施联合招商引资等模式，推动深河产业投资基金实质性运作，引进更多市场前景好、科技含量高、辐射带动力强的产业项目。健全“反向飞地”建设运营机制，发挥好“反向飞地”科创中心、孵化基地、招商展厅等平台作用，打造创新资源“接驳站”、人才招引“会客厅”、项目引流“展示窗”。

合力推动乡村振兴。完善两地合作模式，集中资源力量，加快推进龙川新城开发建设，确保取得明显成效。充分发挥驻镇帮

镇扶村机制作用，聚焦产业、人才、文化、生态、组织五大领域，引导深河两地更多资源力量直达镇村。加强“圳品”“深圳农场”等品牌标准与“万绿河源”区域公用品牌融合共建，提升农产品附加值。完善农产品消费帮扶体系，用好深河消费帮扶平台，积极组织河源农文旅企业参加文博会、食博会、茶博会，举办深河共建农优产品消费帮扶展销会，打通开拓深圳市场的“最后一公里”。

深度融入深圳都市圈。完善深河城际交通网络，实现河源与深圳的快速直达。用好深河营商环境对口帮扶政策，聚力提升县域营商环境水平。学习借鉴深圳综合改革试点等经验，提升规则机制衔接水平。完善教育全面结对帮扶机制，引进深圳优质教育资源在河源办学，采取支教和互派教师、建立教师培训基地、远程教育等方式提升教育质量。加强深河两市医疗卫生领域交流合作，推动深圳知名医院与河源医疗机构开展合作，通过专家坐诊、技术帮扶、远程医疗等形式，提高河源医疗服务能力。完善深河交流沟通机制，推动开展干部双向挂职交流。

第三节 持续提高对外开放水平

打好“五外联动”⁴⁶组合拳，建设更高水平开放型经济新体制，塑造对外开放新动能新优势。

⁴⁶ 协同联动外贸、外资、外包、外经、外智五个方面。

推动外贸稳规模优结构。支持企业在稳住欧美发达国家等传统市场的同时，拓展“一带一路”等新兴国家市场，打造多元化的外贸市场结构。培训、引导更多企业升级为 AEO 企业⁴⁷。着力培育打造电子信息、文体、玩具、服装等一批优势出口产品，推动我市更多优质产品“走出去”，力争“十五五”期间外贸进出口总额年均增长达到 3.0%，到 2030 年，全市外贸进出口总值达 250 亿元。大力发展跨境电商，加快建设中国（河源）跨境电子商务综合试验区，引育一批跨境电商企业。畅通跨境物流通道，鼓励大宗货运向陆水联运、江海联运发展。持续强化经贸风险信息共享、协同防范，加强企业出海风险提示。加强贸易摩擦应对措施宣传，更好指导企业根据国家规定依法申请贸易救济。

促进外资扩增量稳存量提质量。严格落实外商投资准入负面清单，全面清理歧视、排除外商投资企业产品或服务的市场准入、消费补贴等政策。丰富招商引资方式，依托河源高新区国家外贸转型升级基地（电子信息）、中国（河源）跨境电子商务综合试验区等对外开放平台载体，招引培育一批外贸、外资新项目，力争“十五五”期间，实际利用外资年均增长达到 3.0%。

加快服务外包提质升级。引导和支持外贸企业开展服务外包业务，培育特色品牌外包企业，壮大服务外包产业规模。发挥已有产业园区的集聚作用，建设设施配套齐全的服务外包产业集聚

⁴⁷ 以任何一种方式参与货物国际流通，符合《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》和《海关高级认证企业标准》，并通过海关认证的企业。

区。组织和支助企业参加中国国际服务外包交易博览会、中国国际服务贸易交易会、粤港澳大湾区服务贸易大会等行业展会，鼓励企业申报技术先进型服务企业、省级重点服务外包企业，引导企业加强商业模式和管理模式创新，培育发展一批服务外包重点企业。

推动外经做优做强。加强与东南亚、中东、非洲等共建“一带一路”国家和地区合作，引导电子信息、水饮料及食品、先进材料、机械与模具、现代农业等企业在海外及中西部、沿边地区拓展市场，用好国内国际两个市场两种资源，推动河源产品走出去。加强对外投资合作领域政策和投资风险防范宣传，为企业提共海外资讯和投资指引，帮助企业对接走出去所需的税务、法律、知识产权、人力资源等专家、机构。支持企业在海外布局建设生产基地、营销网络、仓储基地，扩大对外投资范围、创新对外投资方式。

加大引进外智力度。坚持引资和引才相结合，为外资研发中心团队提供入境签证、安家落户、子女入学、医疗等便捷服务，带动海外优秀科技人才及团队落户。鼓励和引导外资更多投向科技创新领域，力争吸引一批外资研发机构落户我市。加强人才分类认定，为“高精尖缺”外国人才来河工作许可、签证等方面提供便利。

第十一章 扎实推进绿美河源生态建设， 打造人与自然和谐共生典范

坚持生态优先、绿色发展，坚持“三绿”⁴⁸并举，推动“四库”⁴⁹联动，更加注重“提质、兴业、利民”，纵深推进绿美河源生态建设，协同推进降碳减污扩绿增长，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快打造“绿富双赢”河源样板。

第一节 厚植绿色生态底色

加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全域推进绿化美化提质增效，让河源生态基底成色更足、绿色资产更加厚实、绿美家园更有品质更加宜人。

持续开展扩绿护绿行动。持续推进绿美河源生态建设“六大行动”⁵⁰，科学开展国土绿化，构建以环万绿湖为核心的“点上开花、面上出彩”绿化美化大格局。实施“绿色颜值”提升行动，打造一批绿美标志性工程；高标准提升森林质量，完成林分优化提升50万亩、森林抚育100万亩，打造100个千亩大面积高质量森林斑块。实施“河力绿美”提质行动，高质量提升城乡绿化

⁴⁸ 指生态文明建设和绿色发展中的三个方向：扩绿、兴绿、护绿。

⁴⁹ 指森林作为“水库、粮库、钱库、碳库”的多元功能定位。

⁵⁰ 指河源市为推进绿美生态建设实施的六项核心举措，包括森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

美化，持续提升“五边”⁵¹绿化美化品质，深入开展“四旁”⁵²植绿活动，灵活建设小微湿地、公共绿地和美丽庭院；大力实施绿色通道品质提升行动，推进高速公路、高速铁路、国（省）道等“快行系统”和绿道、碧道、古驿道等“慢行系统”的道路绿化和森林景观提升；精准开展古树名木保护，落实“一树一策”保护方案，抢救复壮一批濒危衰弱古树，建设5个古树公园，打造一批绿美古树乡村；科学推进绿美点提质增效，将18个绿美点打造成亲近自然、群众“看得见、摸得着、有欣喜”的绿色空间；创新义务植树模式，拓展“认种、认捐、认养”渠道，建设一批主题林和义务植树基地。实施“绿盾筑防”守护行动，加强森林资源保护管理，完善“天空地网”一体化管护体系，持续推行“林长+警长+检察长”协同执法模式，严厉打击涉林违法犯罪，构建林业有害生物全周期防控机制，开展松材线虫病疫情防控巩固提升行动，推进松林改培工程。

推进生态系统保护与修复。扎实推进东江源区生态综合治理，实现“四个多样性”⁵³目标。扎实推进历史遗留废弃矿山生态修复治理，“十五五”期间力争完成800公顷历史遗留废弃矿山生态治理修复，用好中央资金打造“广东南方丘陵山地带东江中上游历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目”，推动新建和重新

⁵¹ 山边、水边、路边、镇村边、景区边。

⁵² 水旁、路旁、村旁、宅旁。

⁵³ 树种多样性、林分多样性、林相多样性、生物多样性。

投产矿山严格按照绿色矿山标准建设，确保持证在采矿山 100% 达到绿色矿山标准。健全生物多样性保护工作协调机制，维育和保护万绿湖等区域典型生态系统。加强珍稀濒危野生动植物保护，保护全球候鸟和野生动物迁徙通道，实施重点物种多样性保护工程，推动野生动物致害补偿工作。加强自然保护地体系建设，强化自然保护地图斑监督管理，推动建设示范性自然保护地。加强湿地保护工作，推动新丰江湿地申报国家重要湿地。持续完善林业保护法规制度体系，严厉打击破坏森林和野生动植物资源的违法犯罪行为。

第二节 全面提升生态环境品质

持续深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量稳中向好，建设天蓝、地绿、水清、景美的美丽河源。

打好碧水保卫战。统筹推进水环境治理、水生态修复、水资源保护、水安全保障。紧抓“一江一库”“一河一策”，加强国考省考断面和重点河流管理，扎实开展生活污染源治理，提升船舶防污染能力，实施一批水生态环境保护重点支撑项目，确保考核断面和饮用水水源水质达标率 100%，水环境质量持续领跑全省。构建农村污水治理长效机制，推进畜禽养殖污染、农业面源污染治理。加大城镇生活污水治理力度，新建一批污水处理设施，力争到 2030 年，城镇污水处理能力提升至 64 万吨/日以上。

打好蓝天保卫战。统筹大气污染防治，系统治理工业源、移动源和面源污染，持续推进涉挥发性有机物重点企业治理和天然气锅炉低氮燃烧改造，加强机动车、非道路移动机械排气等移动源污染防治，加强露天烧烤、露天焚烧、工地扬尘管控和道路保洁抑尘等工作，加强噪声污染防治，加强会商研判、预测预警和巡查应对，协同防控臭氧和颗粒物，协同减排 VOCs 和氮氧化物，确保空气质量约束性指标达到考核要求并排名全省前列。

打好净土保卫战。强化土壤污染源头防控，严把产地环境关，稳步推进受污染耕地安全利用，严格建设用地准入管理，加强关闭搬迁企业地块土壤污染管控。持续排查整治全市危险废物污染防治工作突出问题，严厉打击非法转移倾倒危险废物污染环境违法犯罪行为。推进地下水环境分区管理分级防治，加快推动“无废城市”⁵⁴“无废细胞”⁵⁵建设，推动新污染物调查治理，确保土壤环境安全和地下水水质达标，提高固体废物减量化、资源化、无害化管理水平。

第三节 加快推动发展方式全面绿色转型

⁵⁴ 以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

⁵⁵ 指为贯彻落实“无废城市”建设相关理念，采取有效技术手段和管理措施，推广绿色生产生活方式，培育固体废物减量化、资源化和无害化的社会生活单位，包括机关、企事业单位、饭店、商场、社区、村镇、家庭等各类生产生活单元。

锚定碳达峰目标，加快推动能源结构、产业结构等调整优化，大力推行绿色生产生活方式，统筹推动促进经济社会发展全面绿色转型。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。深入实施碳达峰“十一大行动”，全面推进重点领域绿色低碳转型，推动煤炭和石油消费达峰，加强碳排放双控基础能力和制度建设，完善碳排放统计核算制度，力争如期实现碳达峰目标。落实产品碳标识认证、产品碳足迹管理制度体系，推进碳普惠制，加快推进一批国家储备林项目建设，积极推进林业碳汇碳普惠项目开发申报，构建“生态保护—碳汇开发—收益反哺”的闭环路径。强化“两高一低”新增项目源头把关，加强新增项目能耗、碳排放替代和污染物排放管控，推动存量项目改造升级和依规淘汰。加强重点用能单位节能降碳管理。

加强资源集约循环利用。全面推进节水型社会建设，进一步推进水资源高效管理，建立健全集约高效水节约体系，提高水资源利用效率和效益，到2030年，全市用水总量控制在20亿 m^3 ，单位GDP用水量比2025年下降19.0%。推动园区循环化改造，优化园区空间格局，提高资源产出率。推动废弃物循环利用，提升资源再生利用水平。推广节地技术和节地模式，推动以盘活存量建设用地为主的土地利用模式，实施建设用地立体开发和复合利用。

大力发展绿色经济。大力发展绿色工业，推广安全高效、能

耗低、环保达标、资源综合利用效果好的先进生产工艺，采用先进适用节能低碳环保技术改造提升传统产业，建设一批绿色工厂。积极探索绿电直连、虚拟电厂等模式创新，推进各类园区低碳化零碳化改造，积极建设零碳园区。发展壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业，打造绿色低碳产业基地。持续推动落实公交电动化的目标任务，实现全市公交电动化率 100%。积极发展绿色物流业，推动仓储、运输、包装、配送物流供应链的绿色低碳发展，加大新能源城市配送车辆推广应用力度。全面发展绿色建筑，推进公共建筑节能改造项目建设，推动装配式建筑提质扩面，推广“光伏+建筑”试点建设，推动绿色建筑占比逐年提升。大力发展生态循环农业，鼓励绿色有机种植和生态健康养殖。做优做强林业特色产业，推动油茶“丰产增效”，笋竹“产能增量”，深化油茶、竹产业精深加工，延伸森林药材产业链条，完善林业基础设施建设，培育南药、竹、农业微生物等产业集群。

推行绿色生活方式。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，倡导低碳出行，积极建设绿色低碳社区、绿色低碳学校。加强绿色消费宣传教育，培养绿色消费理念，积极推行绿色采购。厉行节约，深入推进“光盘行动”，反对奢侈浪费和不合理消费，推进生活垃圾分类和资源回收利用。

第四节 持续深化生态文明体制改革

坚持和完善生态文明建设制度体系，着力加强现代环境治理、生态产品价值实现体制机制建设，为美丽河源建设提供坚强制度保障。

加快构建现代环境治理体系。强化生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接。深化环境影响评价制度改革，建立规划环评与项目环评的联动机制。健全生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法规政策体系。完善环评源头预防管理体系，落实以排污许可制为核心的固定污染源环境监管制度，提高环评与排污许可精细化管理能力，健全基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制，落实企业按证排污责任。深化环境信息依法披露制度改革。加强环境应急物资储备和队伍建设，提高突发环境事件应急处置能力。

完善生态产品价值实现机制。加强生态产品品牌建设，提高生态产品市场附加值。建立线上线下相结合的生态产品交易平台，促进生态产品流通和价值实现。建立健全自然资源资产产权制度和有偿使用制度，推进用水权、用能权、排污权、碳排放权市场化交易。深化集体林权制度改革，力争在全省率先实现所有县区将林农采伐自留山和个人承包集体林地上的林木采伐审批权限委托至试点乡镇。落实“长久不变”要求，稳定现有林地承包关系，开展林权登记提质增效试点行动。推广“办大证”林权登记模式和“国企+村集体+农户”林地收储模式，推动分散的林权适

度规模经营，全面落实森林生态效益补偿制度。纵深拓展林业产业发展，多模式开展林下经济，鼓励森林资源多形式及非木质化利用经营，创新“公司+合作社+农户”等合作模式，不断挖掘林业“四库”功能。探索集体土地、林地等自然资源资产折算转变为企业、合作社的股权，推动资源变资产、农民变股东，让农民长期分享产权收益。大力发展绿色金融，加强绿色信贷、绿色保险等综合运用。积极争取和推动建立生态保护补偿和激励长效机制，形成“成本共担、效益共享、合作共治”的生态保护和治理格局。严格实行生态环境损害赔偿制度。

专栏 8：“十五五”时期生态领域重点工程项目

一、植绿增绿

河源市国家储备林建设项目（一期），和平县森林经营碳汇项目，连平县国家储备林项目（一期）（续建）。

二、生态修复

东江山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，广东南方丘陵山地东江中上游历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，万绿湖国家湿地公园周边区域生态修复及自然教育基地设施项目，源城区东江其他一级支流综合治理工程，东源县新回龙镇街镇河湖边生态修复工程，东源县锡场镇湖边生态修复工程，东源县康禾河幸福河湖建设项目（东源县段），和平县水生态修复提升项目，和平县黄沙河碧带工程，和平县万里碧道（碧带）项目，和平县幸福河湖项目，连平县清洁型小流域治理项目，连平县忠信镇高陂河忠信河流域水环境流域治理工程，江东新区古竹镇东江流域（义容河、黄坳水、奎溪水）水生态保护修复工程，江东新区幸福河湖建设项目。

三、污染防治

1. **水污染防治：**河源市污水处理厂提标升级及配套管网改造项目（续建），河源市城北水质净化厂及排水管网建设改造项目，源城区污水处理厂扩建及配套管网更新改造工程，源城区南片区排水管网更新改造工程（一期），源城区南片区

排水管网更新改造工程（二期），源城区南片区排水管网更新改造工程（三期），源城区新丰江（源南段）水环境综合整治项目，东源县县城生活污水处理厂（三期）及提标改造工程，东源县国家级新型城镇化示范县城市管网工程（续建），东源县城乡生活污水处理设施及配套管网工程（续建），东源县新型城镇化示范县污水处理设施及配套排水管网工程，和平县福和产业转移工业园污水处理厂及管网建设工程，龙川县幸福新城污水处理厂及配套管网工程，紫金县秋香江、韩江流域环境综合整治工程，连平县忠信镇污水管网系统完善工程，连平县 2024—2025 年度农村生活污水治理项目（续建），河源市灯塔盆地国家现代农业示范区污水处理厂（续建）。

2. 土壤污染防治：源城区综合垃圾中转站建设项目，东源县生活垃圾中转站标准化建设项目，和平县有机固体废物资源再生利用项目，连平县垃圾处置设施升级改造项目，江东新区固体废弃物综合利用和资源循环利用项目，龙川县能源生态园垃圾焚烧发电厂项目（续建）。

第十二章 加快推进文化强市建设， 促进物质文明和精神文明协调发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，增强文化自信，传承和弘扬优秀传统文化，提升公共文化服务水平，推动农文旅体商深度融合发展，促进文化繁荣兴盛。

第一节 提升社会文明程度

坚持不懈用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

加强理想信念教育。加强对习近平新时代中国特色社会主义思想

思想的理论学习、研究阐释和宣传宣讲，深入实施基层百姓宣讲品牌提质、理论传播网络品牌打造、理论宣传宣讲研究骨干培育等重点项目，推动党的创新理论在河源落地生根、见行见效。广泛践行社会主义核心价值观，深入宣传解读党的基本理论、基本路线、基本方略，宣传阐释党中央大政方针、为民利民惠民政策，引导群众坚定理想信念，强化实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各个方面。加强和改进学校思想政治教育，强化爱国主义建设，建立全员、全程、全方位育人体制机制，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。

持续提升公民文明素养。巩固拓展全国文明城市创建成果，持续落实《河源市文明行为促进条例》，大力推动和平县、连平县创建全国县级文明城市提名城市，推动龙川县、紫金县创建省级文明城市。深入实施公民道德工程，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设机制，开展道德实践活动，弘扬诚信文化、廉洁文化。持续推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升人民文明素养和社会文明程度。扎实推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，夯实基层阵地。

做强做优舆论宣传。深化主流媒体系统性变革，建立科学合理的全媒体生产传播评价体系、绩效考核体系，加快技术赋能和内容创新双轮驱动，提升主流媒体的传播力、引导力、影响力与公信力。深入推进“媒体+”行动，积极探索“新闻+政务服务商

务”发展路径。完善网络综合治理工作机制，加强网络文明建设和网络空间治理，培育积极健康的网络生态。建立内宣外宣联动协同机制，健全“激扬大流量、澎湃正能量”传播机制，加快构建多层次、多维度的对外传播格局。完善对外人文交流机制，邀请海外媒体、网络达人等走进河源、宣传河源，传播河源声音。借力省级“4+4+1”国际传播矩阵，推动河源文化产品出海。

第二节 优化公共文化服务供给

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，加强公共文化产品和服务供给，推进城乡公共文化服务一体化，使人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

推动公共文化服务设施提档升级。对公共文化阵地现有的设施设备进行全面盘点、评估，按需按序更新。支持有条件的场馆和阵地进行设施设备智能化升级，结合河源文化打造特色功能区。健全城乡一体公共文化服务体系，落实优质文化资源直达基层机制，推动市和县（区）文化馆、公共图书馆、档案馆与公共文化新空间资源整合、互联互通，织密公共文化设施网络，建设智慧图书馆、博物馆、美术馆、档案馆等。结合地方文化资源，因地制宜支持开展方志文化场馆建设。鼓励引导社会力量参与公共服务设施建设。

强化公共文化服务产品供给。推进公共文体场馆、乡镇（街

道)和村(社区)综合性文化服务中心等公共文化设施免费开放,鼓励公共文化设施提供夜间服务、延时服务、错时服务。加大文艺创作扶持力度,推动打造“五全”文艺创作生产体系⁵⁶,健全完善创作生产调度机制和重大主题选题规划引导机制,建立项目动态储备库,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺作品。制定网络文艺繁荣促进计划,以网络作家协会、网络文化协会等为桥梁纽带,激发网络文学IP孵化基地平台效能,鼓励、支持和规范管理网络创作、传播。引导社会力量参与公共文化产品的生产、供给、开发和服务,满足群众多样化、多层次、高增长的文化需求。推动公共文化服务均等化,组织县级公共图书馆、文化馆下基层服务,促进优质文化资源向基层延伸覆盖。实施优秀剧目惠民演出,加大文艺精品采购力度。

培育打造群众文化品牌。创新打造“大美河源·百姓舞台”、汶水塘捕鱼节、上莞追龙、忠信花灯节、花朝戏艺术周、“四季村晚”、“河源发声”系列音乐活动、原创广场舞表演赛、河源客家山歌系列赛、“书香河源”全民阅读等大型群众文化活动特色品牌。做强做优“强国复兴有我”“全民国防教育月”“文化进万家”等既有文化活动品牌,推动“江湖渔火·太平夜市”、佗城文化周等项目活化利用,培育“一县一品”地域文化标识,构建全域覆盖、全年贯穿的群众文化品牌体系。围绕各传统节日、“世

⁵⁶ 全领域协同、全要素集聚、全链条推进、全周期扶持、全过程推广。

界读书日”“文化和自然遗产日”“国际博物馆日”，建立健全群众需求反馈机制，努力办好可供群众参与的高质量文化艺术体育活动。

第三节 推进河源地域文化传承创新

坚持守正创新，系统推进文化强市“六大行动”⁵⁷，大力传承和弘扬红色文化，深入推动我市优秀传统文化创造性转化、创新性发展，全面增强文化生命力和影响力。

传承红色基因。深入实施《河源市革命旧址保护条例》，抓好红色革命旧址和馆藏革命文物保护修复，推进阮啸仙故居、香港文化名人大营救指挥部旧址（福建会馆）、苏区革命旧址群、古寨“小延安”等红色革命旧址保护修复和升级改造，推进革命旧址树立保护标志碑工作。鼓励开展河源红色文化研究工作，深入挖掘红色文化的内涵、历史意义和时代价值，大力开展红色教育、红色宣讲、红色旅游与红色文艺创作。完成《中国共产党河源历史（第三卷）》编撰工作，推进民族地区、革命老区和原中央苏区景点“串点连线”，打造一批红色旅游精品线路。进一步推动爱国主义教育基地、红色教育基地、全民国防教育基地等建设，依托红色场馆广泛开展群众性主题宣传教育活动，擦亮阮啸

⁵⁷ 先进文化引领、文艺精品攀峰、品牌活动焕彩、文化标识培育、文化产业增效、文化人才引育六大行动。

仙故居、苏区红色名镇等红色文化品牌。

推动优秀传统文化焕发新活力。深入推进客家文化“双创”工程⁵⁸，进一步宣传和弘扬客家艺术、客家民俗、客家工艺、客家美食，擦亮“客家古邑”文化品牌。持续深化“槎江大讲堂”品牌内涵，开展客家文化、阳明文化、萧殷文化等系列讲座与学术交流，巩固槎江书院传统文化传播与文明实践功能。加强文物考古发掘和保护，做好历史文化名城、名镇、名村、街区、客家特色民居与历史建筑保护工作。重视修史修志，开展第三轮修志试点工作，推进古籍保护和整理。加强非遗项目保护，提升非物质文化遗产系统性保护水平，推动客家山歌、花朝戏、墩头蓝纺织技艺、上莞追龙、龙川杂技、龙川手擎木偶戏、忠信花灯等非物质文化遗产传承发展。加大非遗传播力度，积极开展非遗教学实践、展示展演和体验活动，建设非遗工坊和文化生态保护区。推进优秀传统文化的现代表达，鼓励各类文化展示场所创新利用现代科技手段。鼓励各地打造集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的传承体验场所。

打造河源特色文化标识。做强做大恐龙 IP，实施河源恐龙文博园提升工程，持续推动恐龙遗迹资源保护开发，推动河源恐龙地质遗迹公园建设，开发恐龙主题动漫等数字化内容，打造具有影响力的“河源恐龙”数字 IP 形象。深入实施客语音乐繁荣

⁵⁸ 推动客家文化创造性转化、创新性发展。

培育工程，高标准打造客语音乐基地，培育“客语音乐+创客社区+文化体验+生态旅游”四维融合发展样板。依托福建会馆、浏江古寨、佗城、水博览园等，打造红色文化、客家文化、秦汉文化、水文化等特色地标。

第四节 推动农文旅体商深度融合发展

以环万绿湖“湖泊+”绿色发展区建设为牵引，坚持以文塑旅、以旅彰文，推动农业、生态、文化、旅游、体育、商业等资源共享、优势互补，丰富融合业态、拓展发展空间，构建“一湖引领、多点支撑”的“湖泊+”农文旅体商融合发展新格局。

加强文旅产品和业态开发。坚持以生态保护为前提，依托资源禀赋和地域特色，打造以水文旅特色体验为核心，乡村旅游、文化旅游、体育运动、生态度假等业态为重点，数字文旅、夜间文旅、美食体验等N个新经济业态为补充的“1+4+N”现代文旅产业体系。力争到2030年，全市接待旅游总人数达1500万人次以上，实现旅游总收入160亿元以上。

——水文旅特色体验。依托东江、新丰江、万绿湖等丰富的江、河、湖资源，发展创意型旅游度假项目，探索开发无污染的水上旅游项目。推动水岸联动发展，系统推进环万绿湖滨水项目规划建设，大力推进东江百里画廊乡村振兴风貌带建设，升级打造一批滨水公园、滨水廊道，推动沿岸文旅项目“串珠成链”。

以水博览园建设为牵引，传承水文化历史记忆，讲好水文化现代故事，大力发展水文化展览体验、水科技博览科普、水情教育等多元业态。充分挖掘利用和平热水镇、东源康禾镇和黄村镇、紫金九和镇等地温泉资源，融合森林、中医药等资源，打造高品质的中医药养生、温泉度假、森林氧吧等绿色康养旅游产品，促进“泉、药、医、养、游”一体发展，打造温泉康养集聚区，形成“疗愈”康养旅游新模式。

——乡村旅游。深入挖掘乡村传统文化，利用乡村民俗文化、风土人情和农业文化遗产，打造一批优良生态型、郊野观光型、周末亲子型、研学科普型、非遗活化型乡村文旅品牌。推动林寨古村、南园古村、苏家围村、下屯村、陂角村等一批特色村落的旅游产业提质发展。丰富“两晚三天”“一晚两天”经典旅游路线，打造一批乡村旅游精品线路与文化和旅游特色村。完善乡村酒店民宿发展政策体系，引导乡村酒店民宿规范化、品牌化发展，建设一批等级民宿，推动民宿从旅游休息“中转站”向休闲度假“目的地”转变，因地制宜打造一批高端民宿群。振兴农家特色小吃、传统手工制作等乡愁产业，促进农民创业就业。

——文化旅游。深挖恐龙文化、红色文化、客家文化、赵佗文化、阳明文化、少数民族文化等特色文化资源，因地制宜打造一批沉浸式文化体验目的地。推进非遗、文博、艺术与旅游深度融合，开发一批文旅综合项目。推动建立适合不同阶段、不同类

型、不同层次学生需求的研学旅游产品体系，提供生态体验、文化体验、科技体验、劳动体验等内容，着力打造一批知名的研学旅行基地。推动“影视+文旅”发展，打造“视听+文旅”融合传播矩阵，推动万绿湖景区、霍山景区等基础较好的景区打造独具特色的短剧拍摄场景；聚焦“跟着短剧去旅行”创作计划，推动微短剧创作与河源当地文旅资源深度融合。

——体育运动。大力发展体育经济，充分利用丰富的山水资源，开发山地越野、山地自行车、野外探险、户外露营、徒步、攀岩、漂流、潜水、独木舟、皮划艇、帆板等运动旅游产品。统筹环万绿湖户外运动资源，建设环万绿湖“湖泊+”户外运动目的地，打造“徒步之城”名片。依托桂山、越王山、九连山、缺牙山等打造一批山地运动基地，依托新丰江、东江等打造水上运动基地、休闲垂钓基地。结合“快进慢游”交通网络，布局建设一批自驾车和休闲营地。围绕“路跑、骑行、水上、垂钓”四大赛道，打造环万绿湖马拉松赛、自行车赛、桨板公开赛、垂钓大赛等品牌赛事，积极举办粤赣古驿道定向大赛等活动，创新“赛事+文旅+消费”模式。

——生态度假。依托自然风光，在严格保护的基础上，用好各类自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区，打造一批以生态观光、采风写生、冥想放松等为主的慢节奏、沉浸式疗愈基地。积极发展森林旅游，推出一批森林旅游路线，打造一批省

级森林康养基地和南粤森林人家。依托特色资源，做强和平县翠山竹海、连平县桃花节等一批特色项目和品牌。

——新经济新业态。推出“东江夜游”等一批常态化、特色化的夜间文旅体验项目，促进“夜游、夜购、夜演、夜娱、夜宵、夜读、夜展”等夜间消费，引导步行街、城市综合体商圈、景区、酒店等增设文化类及游客参与类项目，打造夜间文旅消费集聚区。建设智慧景区，发展智慧导览、VR/AR沉浸式导览、云博览等应用场景。深耕美食体验，大力推广客家美食、万绿湖鲜等特色美食。开展音乐节、文化旅游节等节庆活动，积极引进和培育与恐龙文化、水经济等本地文化、产业相关的学术会议、品牌展销会，以会展节庆活动汇聚商旅人流。

推进旅游景区提档升级。深入实施“景区焕新”工程，因地制宜推动旅游景区焕新业态产品和服务设施，激活消费新动能。推进万绿湖文旅产业提升建设项目等一批项目建设，系统提升万绿湖5A景区能级。统筹推进其他旅游景区提档升级，推动南园古村创建国家4A级旅游景区，推动客茶谷等景区创建国家3A级旅游景区，持续壮大提升我市国家3A级以上旅游景区和省级、国家级旅游度假区品牌、数量、质量。加强交通干线与重要旅游景区衔接，推动普通国省道和县道覆盖国家4A级以上旅游景区、省级以上旅游度假区。加强旅游服务中心、旅游驿站、停车场、第三卫生间和移动厕所等便利化旅游设施建设，推动旅游景区、

公共文化场馆厕所逐步达到国家Ⅱ类以上标准。

推动文旅产业高质量发展。推进桃花水母大剧院文化产业基地、大同路客家文创园、高埔岗街道文化产业园提质升级，打造一批文旅体产业融合集聚区。鼓励文化、旅游、体育、文创企业向园区集聚，积极引导大湾区企业落户或设立分支机构，着力培育一批成长性好、竞争能力强、具有示范带动作用的重点文旅企业。推动影视产业高质量发展，完善配套政策，推动河源市影视产业服务中心效能升级，构建“一站式服务、全域化协拍、数字化平台”服务机制。拓展赛事衍生产品服务，开发运动康复、运动培训等业态，引导户外运动装备产业发展。

专栏9：“十五五”时期我市重点旅游景区

1. 国家5A级旅游景区（1个）：万绿湖风景区；
2. 国家4A级旅游景区（9个）：御临门温泉度假区，和平温泉之都旅游区，苏家围·东江画廊旅游景区，叶园温泉旅游区，巴伐利亚庄园，恐龙文博园景区，霍山风景区，佗城景区，黄龙岩畲族风情旅游区；
3. 国家3A级旅游景区（21个）：客天下水晶温泉国际旅游度假区，九连山原始森林度假村景区，越王山风景区，东江野战俱乐部景区，大水井特色民宿文化旅游区，荣佳国韵温泉度假村，五色茶岭景区，野趣沟旅游区，绿油花果树小镇景区，苏区革命旧遗址群景区，林寨古村景区，仙坑古村景区，嘯仙故里文化旅游区，仙湖茶园旅游区，南园古村景区，水背古村阳明文化旅游区，百家鲜客家女奇妙乐园景区，康禾云溪温泉旅游区，农夫山泉万绿湖工业旅游景区，甘陂畲族村旅游区，陂山溪谷生态旅游区。

第十三章 大力发展民生社会事业，推动人的全面发展

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续发力，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，扎实推进共同富裕，使群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，优化收入分配结构，提高城乡居民收入水平。

完善就业创业支持政策。贯彻落实中央、省、市促就业稳就业的政策措施，强化产业和就业协同，适度发展劳动密集型产业，支持中小企业和非公有制经济稳岗扩岗。加大对县域促进就业工作的支持力度。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。完善就业援助制度，确保零就业家庭动态清零。完善创业带动就业保障制度，健全创业失败保障机制，建立一站式创业资源对接平台。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，着力解决结构性就业矛盾，打造一批竞争力强、服务优质的人力资源服务机构。强化就业公共服务机构的基础保障和兜底功能，建设一批以县域为中心的零工市场和标准

化就业驿站，完善就业一体化信息平台。

稳步提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，健全充分体现劳动、知识、技术等要素价值的收入分配机制。实施城乡居民增收计划，多渠道增加居民工资性收入、经营性收入、财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，提高居民收入在国民收入分配中的比重。推动增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。深化企业工资收入分配制度改革，构建企业工资宏观调控体系，完善最低工资保障制度，落实最低工资标准正常调整机制。落实以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配机制。发挥第三次分配作用，发展慈善事业等社会公益事业。

构建和谐稳定的劳动关系。完善劳动关系公共服务体系，加强基层服务平台建设，推广应用省电子劳动合同平台和小微企业智慧托管模式。探索劳务派遣企业信用管理。完善劳动人事争议预防协商调解机制，鼓励社会力量参与争议调解，构建争议多元处理工作格局。深入推进仲裁办案方式改革，构建多渠道、多层次劳动争议处理模式。加强劳动保障监察执法，完善工资支付监控预警平台，构建根治欠薪、欠缴社会保险费源头治理机制，建立健全涉税收、社会保险费、非税收入业务争议联合处理机制。支持和规范发展新就业形态，加强新就业形态劳动者劳动权益保

障。

第二节 推进教育高质量发展

贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，以建设教育强市“十大工程”为抓手，持续改善办学条件，维护教育公平，提升教育质量和育人水平，办好人民满意的教育。

加大优质教育资源有效供给。优化学前教育资源布局，力争到2030年，基本实现15所以上幼儿园的乡镇（街道）“资源中心”⁵⁹全覆盖，全市普惠性幼儿园覆盖率达到90%以上，公办幼儿园占比达60%以上，学前三年毛入园率巩固达100%。加快推动义务教育优质均衡发展，进一步健全义务教育控辍保学长效机制，逐步消除城区中小学校大班额、大校额，着力办好“三所学校”⁶⁰，有序推进农村小规模学校优化提升工作。推进义务教育阶段集团化、学区化办学，力争到2030年，建成35个城乡教育共同体。积极推动各县（区）做好“双创”⁶¹各项工作，到2030年全市各县（区）均通过“双创”国家级督导评估。推动高中阶段学校多样化特色发展，强化托管帮扶工程，改善县中办学水平，探索职普融通培养模式。推动特殊教育优质融合发展，力争残疾少年儿童义务教育入学率保持在98%以上，积极推进招收5名以上

⁵⁹ 学前教育一体化管理资源中心。

⁶⁰ 乡镇中心幼儿园、乡镇中心小学和乡镇公办寄宿制学校。

⁶¹ 创建“国家学前教育普及普惠县（区）”和“义务教育优质均衡发展县（区）”。

残疾学生的普通学校建设标准化特殊教育资源教室，足额配备专兼职教师，推动 20 万人口以上的县（区）在 2027 年底前完成 1 所以上标准化特殊教育学校建设，逐步实现各级特殊教育资源（指导）中心全覆盖。推动专门教育优质特色化发展，完成市启正学校永久校区建设，鼓励有条件的县（区）建设县级专门教育学校。推进职业学校办学条件达标建设，推动河源职业技术学院乡村振兴人才培养产教融合实训基地、龙川县职业技术学校金安校区改扩建等项目建设，深化校企合作、产教融合，建设市域产教联合体、行业产教融合共同体，构建现代职业教育体系。推动广东技术师范大学河源校区、河源职业技术学院建设一批紧贴我市产业发展方向的高水平专业，增强高等院校服务地方经济社会发展能力。完善终身学习体系，完善继续教育、社区教育、成人教育、老年教育等各类教育资源，加强河源开放大学建设。加强校园安防基础建设，守牢校园安全底线。

加强教育系统队伍建设。实施教育家精神铸魂强师行动，加强新时代师德师风建设，全面提升教师思想政治素质和职业道德水平，培育新时代“四有”⁶²好老师。优化教师队伍结构，进一步提高教师学历和持证率，配好配优“三所学校”的校（园）长、教师队伍和教研队伍，推动教师资源的合理配置与流动。深化教研体系建设，配齐配强各学段各学科教研员，建立“专职+兼职+

⁶² 有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。

中心教研组+骨干教师”的教研团队，构建市区、县城、乡镇联合教研共同体。强化教师权益保障，落实义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平的法定要求，减轻中小学教师非教育教学负担。

提升教育现代化水平。实施学校办学内涵提升工程，开齐开足美育体育劳动教育课程，积极开展学校体育竞赛和艺术实践活动。完善运动场地建设和美育场地器材设备，打造一批中小学研学基地和劳动教育实践基地。推动教育与数字化深度融合，深入推进教育信息化 2.0 行动，持续推进互联网环境下教育教学改革实验区、实验校建设，开展信息技术在学校教育教学、校务管理、科研和服务等各个领域的广泛应用。全面推动人工智能与基础教育深度融合创新，到 2030 年，基本实现人工智能课程全学段普及、国家中小学智慧教育平台全链条应用。

深化教育综合改革。深入推进教育评价改革试点工作，聚焦“立德树人”根本任务，着力解决教育评价中存在的“五唯”⁶³顽瘴痼疾和制约教育高质量发展的突出问题。推进信息技术赋能考试评价改革，构建引导学生德智体美劳全面发展的考试或考核内容体系。大力推动教育管理体制改革，深入推进结对帮扶政策提质增效，创新方式推动集团化办学和城乡共同体创建工作取得实效，辐射带动县域教育发展更上新台阶。巩固并深化“双减”政

⁶³ 唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子。

策成果，抓好“校内”教学提质和“校外”违规培训治理。

专栏 10：“十五五”时期教育领域重点工程项目

- 1. 市直：**河源职业技术学院乡村振兴人才培养产教融合实训基地，河源中学扩容提质项目，河源市第一中学学生宿舍及综合楼建设项目。
- 2. 源城区：**源城区东埔中学改扩建项目，源城区御龙湾小学（续建），源城区碧桂园未来城中学（续建），河源中学附属实验学校新建项目（万达东江城学校）（续建）。
- 3. 东源县：**新建东源县第七小学，新建东源县第八小学，新建东源县第一中学，东源县普通高中扩容提质建设项目，东源县特殊学校（青少年康复中心）迁建项目（续建），东源县卫生职业技术学校（南北校区）（续建）。
- 4. 和平县：**和平县福和高级中学扩容提质建设项目，和平中学标准化建设项目，和平县职业技术学校迁建项目，和平县星星小学建设项目，和平县公办幼儿园建设项目，和平县福和高级中学标准化建设项目（续建）。
- 5. 龙川县：**龙川县学前教育新建及提质工程，龙川县幸福新城九年一贯制学校新建项目，龙川县城南学校九年一贯制学校新建项目，龙川县幸福学校，龙川县幸福高级中学，龙川县第一中学初中部升级改造项目，龙川县卓峰学校二期改扩建项目（九年一贯制），龙川县技工学校新校区建设项目，龙川县义务教育阶段学校教学设施及设备提升工程（续建），龙川县高中教育阶段学校教学设施及设备提升工程（续建），龙川县职业技术学校金安校区改扩建项目（续建）。
- 6. 紫金县：**紫金县佑文中学宿舍食堂建设项目，紫金县中山高级中学提质升级项目，紫金县第二中学整体提升项目，紫金县蓝塘中学高中学段扩容项目，紫金县职教中心扩容项目，紫金县公立幼儿园新改扩建项目，紫金县城西九年一贯制学校改扩建项目。
- 7. 连平县：**连平县忠信中学教育现代化建设项目，新建连平县高级中学，连平县附城中学升级改造项目，新建连平县富民新区中学，连平县上坪镇中心小学建设项目，连平县第一初级中学教育现代化建设项目（续建）。
- 8. 江东新区：**江东新区中小学校舍及基础设施提升改造工程，江东新区教育专项设备设施迭代更新项目。

第三节 加快健康河源建设

始终把保障人民健康放在优先发展的战略位置，实施医疗卫生强基工程，全面提升医疗卫生服务质量和水平，加快推进公共卫生治理体系和治理能力现代化，切实保障人民生命健康安全。

提升医疗卫生服务水平。推动综合医院以危害群众健康的重大疾病和看病就医需求多的学科为重点，强化多学科协作切实推动医、教、研、防全面发展。加快推进市人民医院建设高水平医院进程，全力支持深河人民医院创建三甲医院、建成有区域影响力的癌症防治中心，推动儿童友好、生育友好医院建设。推动专科医院分类发展、突出特色，引导与省内高水平专科医院组建专科联盟体和协作体，加强公立专科医院建设，支持社会力量参与康复、护理、医养结合、安宁疗护等紧缺领域专科医院建设，规范口腔、眼科、骨科、医疗美容、皮肤病、精神等专科医院发展。实施县级医院服务能力提升工程，加强薄弱专科建设，强化内科、外科、妇科、儿科、中医、康复等一级诊疗核心专科建设。全面推进紧密型医联体、县域医共体建设，推动优质医疗资源扩容下沉。加强基层医疗卫生服务体系建设，完善乡镇卫生院和村卫生站基础设施建设，引导优秀医疗卫生人才向基层流动。

完善公共卫生服务体系。加强疾病预防控制能力和队伍建设，推进市县两级疾病预防控制等专业公共卫生机构建设。推动疾控

事业高质量发展，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测预警处置机制，建立智慧化预警多点触发机制，提高重大疫情早发现能力。立足平战结合，统筹应急状态下医疗卫生机构的动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级分层分流的重大疫情救治机制。推进职业病慢性病防治、妇幼保健、精神卫生、急救中心、血站等公共卫生机构规范化建设，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，加强重点地方病防治，重视精神卫生和心理健康。扎实开展结核病防治工作，推动结核病发生率到2030年下降到40/10万以下。推进医疗卫生信息化建设，完善全市统一的医疗卫生信息平台，实现各级医疗机构信息互联互通和业务协同。

促进中医药传承创新发展。发挥市中医院、龙川县中医院“双龙头”优势，持续巩固三级甲等中医医院建设成效，创新中医药服务模式，加强中医优势专科建设，推动我市中医药事业高质量发展。强化县级中医医院能力建设，形成与县级综合医院错位发展、优势互补的发展模式。充分发挥中医药在常见病、多发病和慢性病防治中的独特作用，支持发展中医药特色康复服务。推动南药种植产业发展，积极引进创新药企，构建中药种植、研发、生产、销售全产业链。开展中医药文化科普宣传，促进中医药进农村、社区、机关、校园、企业，提升居民中医药健康文化素养。推进中医药服务医保支付方式改革，完善中医优势门诊和住院病种、中医基层病种目录。

深化医药卫生体制改革。完善卫生强市建设统筹推进机制，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。建立稳定的公共卫生事业投入机制，落实政府对专业公共卫生机构和基本公共卫生服务经费的投入保障责任。健全现代医院管理制度，深化公立医院改革，完善以公益性为导向、以健康产出和服务质量为主的公立医院绩效考核体系。健全分级诊疗制度，健全以基层医疗卫生机构为平台，以全科医生为主体，全专结合、医防融合的家庭医生签约服务模式。加强医养结合，推进养老机构与医疗机构统筹规划、毗邻建设，实现资源共享、服务衔接。落实基层药品联动管理机制，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类，更好满足人民群众用药需求。深化医疗保障制度改革，持续完善以按病种分值付费为主的多元复合式医保支付方式，确保基本医疗保险参保覆盖率稳定在95%以上。加强医疗质量监管，完善医疗纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

深入开展全民健康运动。深入开展爱国卫生运动，持续加强城乡环境整治、健康知识科普、社会健康管理等重点领域工作，提高群众健康素养和全民健康水平。推动全民健身事业高质量发展，开展全民健身活动，健全全民健身场地设施。因地制宜建设小型健身广场、多功能运动场等，实现体育设施的均衡布局，推动人均体育场地面积达到3.2平方米以上。完善居民体质监测评价体系，加强社会体育指导员队伍管理，力争每千人拥有社会体

育指导员数量不少于3名，经常参加体育锻炼人数比例达41.5%以上。广泛开展“体育进村、运动下乡”，推进新时代乡村体育“四有”⁶⁴惠民工程建设，大力开展群众喜闻乐见的赛事活动，打造河美共赢篮球联赛、万绿湖马拉松、穿越万绿湖徒步、“河超”足球赛等全民健身品牌赛事。积极推动体育强市建设，深化竞技体育改革，大力引进和培养体育后备人才，提高竞技体育水平，做强激流回旋项目，提升综合竞争力和影响力。

专栏 11：“十五五”时期卫生健康领域重点工程项目

- 1. 综合医院：**源城区人民医院病房改造提升项目，东源县仙塘卫生院新院建设项目（高新区医院），和平县第二人民医院（续建），龙川县人民医院新院（续建），紫金县第三人民医院（续建），连平县第二人民医院提质改造工程，连平县人民医院医养中心建设项目，市高新区社区医院建设项目。
- 2. 专科医院：**河源市精神卫生中心扩建项目，东源县妇幼保健新院二期建设项目，江东新区健强骨科医院，和平县精神病专科医院（续建）。
- 3. 中医类别综合医院：**河源市中医院三期建设项目，和平县中医院医养大楼、急救大楼建设项目，龙川县中医院新院建设项目，连平县中医院四大诊疗中心建设项目。
- 4. 公共卫生机构：**东源县乡镇（社区）卫生院补短板建设项目，龙川县义都镇卫生院建设项目，龙川新城社区卫生服务中心，龙川县婴幼儿照护中心，江东新区应急医疗救助中心建设项目。
- 5. 医疗平台：**东源县县域智慧医疗信息平台项目，和平县全域智慧医疗工程。
- 6. 县域医共体：**源城区医共体医疗设备更新项目，东源县医共体健康产业园基础配套项目，东源县19个乡镇医疗机构设备更新换代及补短板项目，和平县医共体基础设施建设项目，和平县（原中央苏区）县域医共体医疗设备更新项目，紫金县医共体能力提升建设项目，紫金县医共体建设项目（续建）。

⁶⁴ 乡村有健身场地、有健身组织、有赛事活动、有健身指导。

7. 全民健身领域：东源县体育馆配套设施建设项目，东源县全民健身设施补短板建设项目，东源县盐东物流园文体公园，龙川新城全民健身体育基础设施建设项目。

第四节 织牢织密社会保障网

立足“兜底线、织密网、建机制”的工作原则，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力构建更加公平、更可持续、更有效率的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。深入实施全民参保计划，聚焦新业态从业人员、灵活就业人员、异地务工人员等重点群体，完善参保政策措施，精准化推动法定人群全覆盖。进一步增强医保制度的统一性、规范性和公平性，探索将更多高额罕见病、重大慢性病纳入大病保险保障范畴。逐步提高城乡居民基础养老金，落实国家和省城乡居民基本养老保险筹资和待遇确定、调整机制。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，多措并举提高企业年金覆盖率，大力推行个人养老金制度。健全多层次工伤保险体系，探索补充工伤保险制度，推进完善职业伤害保障制度。健全社保基金监督制度体系，完善基金管理风险防控体系，加强对基金运行的全链条监管。完善统一的社会保险公共服务平台，逐步推动社保服务属地化管理。

完善社会救助福利体系。关心关爱空巢老人等特殊群体和困难群众，进一步完善低保、特困供养等基本生活救助制度，科学合理制定调整救助标准，提升制度可及性和覆盖面。完善主动发

现机制，实现对低收入人口的常态监测、快速预警、救助帮扶，强化与防止返贫机制有效衔接，持续巩固拓展社会救助兜底脱贫成果。提升流浪乞讨人员救助服务质量，综合运用各种手段，提升寻亲精准度。推进综合救助制度改革创新，谋划推动综合救助平台试点建设。大力发展完善“物质+服务”救助服务，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，更好满足困难群众多层次、差异化救助需求。大力发展红十字事业和慈善事业，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。深化殡葬改革，完善殡葬基本公共服务体系，提升服务水平。

推动房地产高质量发展。坚持租购并举，按照以需定建、以需定购的原则，通过收购存量商品房等方式，推进保障性住房筹集建设，加快构建房地产发展新模式。有序推进配售型保障性住房建设，建立住房保障轮候库。逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，因地制宜推进城市危旧房改造，科学制定改造计划。建立房屋全生命周期安全管理制度，促进房地产市场平稳健康发展。

稳步推进基本公共服务均等化。落实省基本公共服务均等化规划，构建完善基本公共服务体系，逐步缩小人群、城乡、区域基本公共服务差距。落实国家和省基本公共服务均等化评价标准。

全面推进常住地提供基本公共服务，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。全面深化事业单位改革，优化公共服务领域事业单位结构布局，做到保基本、补短板、兜底线。

第五节 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家积极应对人口老龄化战略，健全人口发展支持和服务体系，加快推进普惠托育体系建设，推动养老服务体系提质增效，建设老年友好型社会。

完善生育支持政策。坚持婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，营造尊重生育、支持生育的良好氛围。加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，深入推进婚俗改革。提高优生优育服务水平，完善和落实带薪产假、陪产假、育儿假，切实保障生育妇女就业权益。建设普惠托育服务体系，规划建设社区嵌入式托育服务网络，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。全面落实育儿补贴政策，降低育儿成本。增强生育保险保障功能。

健全养老服务供给体系。推进县镇村三级养老服务网络建设，建设县级综合养老服务平台，强化镇街综合养老服务中心专业支撑功能，持续推进乡镇敬老院区域性整合与转型升级，发展农村互助养老。深化居家社区养老，推进特殊困难老年人家庭适老化改造，发展嵌入式社区养老服务，深化“长者饭堂”建设，推动

老年助餐服务提质增效。完善智慧养老服务平台和设施。强化养老服务机构综合监管，规范发展民办养老机构，完善公建民营、民办公助等模式。强化养老服务人才队伍建设，加强养老服务从业人员职业技能培训，加强养老服务志愿队伍建设。

加快发展银发经济。激发和扩容老年消费市场，引导企业根据老年消费特征和趋势优化产品供给，推进公共空间、消费场所等无障碍设施建设，鼓励发展老年服装、食品和保健品、康复保健器材以及老年辅助科技等产业。落实渐进式延迟法定退休年龄改革，开发老年人力资源。培育老年康养服务产业，发展中医养生保健等市场化服务，发挥河源生态资源丰富、临近大湾区等优势，引导社会力量投资养老服务产业，积极打造河源生态康养品牌。探索发展老年旅游与旅居养老产业，开发适老化旅游线路、康养旅游产品，打造特色老年旅居目的地。优化老年医疗服务供给，大力推进医养结合发展，加强综合医院、中医医院老年医学科建设，提高老年病防治水平。

专栏 12：“十五五”时期“一老一小”领域重点工程项目

- 1. 养老：**河源·大湾区颐养源乡，源城区养老综合服务中心，东源县综合养老服务中心，东源县柳城镇医养融合综合体建设项目，龙川县养老综合服务中心，龙川县区域性综合养老服务中心，龙川县区域性敬老院升级改造工程，紫金县老年人综合服务中心，连平县综合养老服务中心，江东新区医养结合项目。
- 2. 育幼：**和平县公办幼儿园建设项目，龙川县婴幼儿照护中心，龙川县学前教育新建及提质工程，紫金县公立幼儿园新改扩建项目。

第六节 加强重点群体权益保障

坚持男女平等基本国策，坚持儿童优先发展，提升青年关爱服务水平，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，切实保障青年、妇女、儿童、退役军人、残疾人等重点人群发展权利和机会。

全面促进青年成长发展。坚持党管青年工作原则，健全党建带团建制度，落实新一轮中长期青年发展规划，优化青年成长发展环境。加强青年思想政治引领，深入实施青年马克思主义者培养工程，强化青年典型宣传。支持青年建功立业，完善青年就业创业促进政策，优化青年人才“选育用留”全链条机制，促进青年来河留河返河就业创业，引领青年投身“百千万工程”、绿美河源生态建设等党政中心工作。服务青年所需所盼，聚焦教育、文化、住房、婚育等现实需求，提升服务效能，促进青年社会融入与社会参与。鼓励青年参与志愿服务，助力提升基层社会治理效能。加强青年健康促进工作，强化中小学生体质健康管理，建立青少年心理健康筛查和早期干预机制，充分发挥12355青少年综合服务热线平台作用。健全青少年权益保护机制，扎实开展预防青少年违法犯罪工作。

保障妇女合法权益。加大女性受教育权利保护力度，建立女童入学动态保障机制，消解因贫、因婚辍学风险。积极保障妇女

就业，积极推进“妈妈岗”就业模式、就业政策、扶持政策等。扎实做好妇女维权工作，加强婚姻家庭矛盾纠纷化解工作。增强保护妇女合法权益措施的针对性和有效性，加大对低收入妇女、残疾妇女、留守妇女等困难妇女关心力度，提高维权渠道宣传力度。严厉打击拐卖、强奸、猥亵妇女儿童等违法犯罪行为。保障妇女平等享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。

关爱儿童健康成长。贯彻男女平等基本国策，坚持儿童优先原则，扎实推进儿童友好城市建设。加强出生缺陷三级防治，统筹推进免费孕前健康服务。提升儿童保健服务水平，完善新生儿检查和疫苗接种服务。开展视力不良、肥胖、龋病和脊柱弯曲等学生常见疾病防控知识普及和监测，提高儿童重大疾病医疗保障能力。完善儿童福利保障政策，健全孤儿、事实无人抚养儿童基本生活费增长机制，加大对农村留守儿童和困境儿童的关爱服务。推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展，推动“养治教康社”一体化高质量发展。

完善退役军人服务保障体系。进一步健全移交安置工作协调、通报、回访等机制，持续加强就业观念教育和优化教育培训模式，拓展退役军人就业创业服务工作路径。持续开展双拥⁶⁵模范城(县)创建活动，推动军民共建深度发展，构建“大双拥”工作格局。优化“四如”⁶⁶服务保障体系，扎实推进各级退役军人服务中心

⁶⁵ 地方拥军优属，军队拥政爱民。

⁶⁶ 上下联动统筹协调“如臂使指”，工作人员政策业务“如数家珍”，服务保障暖心到

（站）建设。常态化做好抚恤优待工作，扎实推进军休服务管理“三个一”提质工程，提升光荣院服务质效和军供保障能力，加强烈士纪念设施建设和管护。

完善残疾人关爱服务体系。着力提升残疾人民生保障水平，重点提高困难残疾人、重度残疾人的民生保障力度与覆盖范围。着力提升残疾人公共服务质量，优化就业服务，精准匹配岗位与残疾人需求；升级康复服务，扩大服务覆盖面、提升专业水平，加大残疾儿童康复救助保障力度；提升特殊教育质量，促进普特融合高质量发展。着力保障残疾人平等权益，持续优化无障碍设施建设与服务，大力开展残疾人普法宣传教育，切实维护残疾人权益。推进科技助残创新应用，积极推动人工智能等前沿技术在残疾人服务、康复、生活等领域的创新应用。丰富残疾人精神文化生活，广泛组织开展残疾人群众性文化体育活动。

第十四章 深入推进依法治市，建设更高水平的法治河源

坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，注重运用法治思维和法治方式破解改革发展难题，为高质量发展筑牢坚实的法治根基。

第一节 坚持科学立法

位“如沐春风”，部门对象关系融洽“如鱼得水”。

加强党对立法工作的全面领导，完善立法工作机制，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，注重发挥政府在立法工作中的依托作用。完善立法基层联系点，出台市政府立法基层联系点工作指引，拓宽人大代表、政协委员、社会公众参与立法的渠道。用足用好地方立法权，加强立法调研、立法评估、立法审查，对实践证明行之有效的河源改革成果及时立法，对不适应改革要求的法规规章及时修改和废止，提高地方立法系统性、针对性、时效性。加强重点领域、新兴领域立法，突出河源特色，更加注重“小切口”“小快灵”立法，加强城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域立法，持续构建与中国式现代化的河源实践相匹配的地方性法规规章体系，确保我市重大改革于法有据、改革和法治同步推进。

第二节 加强法治政府建设

全面推进依法决策、严格执法，构建职责明确、依法行政的现代政府治理体系，持续提升法治政府建设水平。

完善依法行政工作机制。落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，落实地方政府及其部门法治政府建设主体责任。完善行政规范性文件制定和监督管理机制，严格履行重大行政决策程序，实施重大行政决策目录管理制度。健全政府规章后评估制度，及时修改和废止不适应经济社会发展要求的政府规章或规范

性文件。完善政府法律顾问工作机制，加强政府专职法律顾问队伍建设。

推进严格规范公正文明执法。健全行政执法协调监督工作体系，完善行政执法与刑事司法衔接机制，建立重大行政执法决定法制审核协作机制，探索建立行政执法监督员制度。创新行政执法方式，全面推行行政执法减免责清单制度、涉企“综合查一次”清单制度。全面提升基层行政执法质量，加大对行政执法人员的培训力度，开展分级分类培训。健全行政复议工作制度，提升行政复议首选率，加强行政复议质效管理，完善实质性化解行政争议机制。开展行政应诉工作规范化建设，加强行政案件诉前调解，严格落实行政机关负责人出庭应诉、败诉行政案件情况“双报告”制度，发挥行政应诉监督反馈作用。

第三节 促进公正司法

坚持法律面前人人平等，维护社会公平正义，全面提升司法公信力，以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全。

深化司法体制改革。认真贯彻落实人民法院“六五改革纲要”，落实和完善司法责任制。积极推动以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实证据裁判原则，落实庭审实质化，完善和落实证人、鉴定人出庭制度和庭前会议制度。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。优化司法便民服务，完善网上立案、电子

送达等信息化手段。加强司法队伍建设，完善人员分类管理制度，完善司法能力培养培训机制。

健全司法监督机制。全面落实司法责任制，加快推进执法司法制约监督体系改革和建设。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化人民陪审员、人民监督员制度改革，拓宽群众有序参与和监督司法的渠道，积极发挥人大代表、政协委员在司法监督中的作用。深化司法公开工作，全面落实裁判文书和公诉文书依法及时网上公开。

第四节 加强法治社会建设

增强全民法治观念，弘扬社会主义法治精神，夯实社会治理法治基础，提高社会治理法治化水平。

加大全民普法工作力度。改进法治宣传教育，增强普法教育的针对性和实效性。强化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能，推动宪法宣传教育常态化长效化。丰富法律宣传渠道，利用电视、广播、网络等多种媒体进行法律宣传，确保法律知识能够广泛传播。创新普法形式和载体，探索开展线上普法活动、法律知识竞赛等宣传方法。积极举办各种形式的法律讲座、培训班和研讨会，提高公众对法律的理解和认识。完善领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，推动落实“谁执

法谁普法”普法责任制。推进重点对象与领域精准普法，加大乡村普法力度，提高青少年法治素养，强化企业法治意识。加强普法工作队伍建设，提高普法工作者的法律素养和业务能力。

健全法律服务体系。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，完善市县镇村四级公共法律服务实体平台建设，探索对实体平台进行优化整合，鼓励引入律师、公证、司法鉴定、仲裁等业务进驻实体平台提供便民服务。探索建立法检司律“四方会商”机制，依法保障律师执业权利和规范执业行为，推进审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点，深化村（社区）法律顾问工作。建立公证力量统筹机制，着力解决县级公证员不足问题。推进司法鉴定机构规范化建设，提升司法鉴定公信力。充分发挥仲裁化解民商事纠纷的作用，提升仲裁质量。加强法律援助“一群体一品牌”建设，完善法律咨询服务机构监测制度。加强涉外法治建设，强化涉外法律服务供需对接，发展壮大涉外法治人才队伍。

第十五章 坚决守好安全发展底线， 推动高质量发展和高水平安全良性互动

坚定不移贯彻总体国家安全观，切实把安全贯穿于全市经济社会发展各领域和全过程，有效防范化解各类重大安全风险，确保人民安居乐业、社会生机勃勃又井然有序。

第一节 加强国家安全体系建设

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，夯实国家安全基础，增强维护和塑造国家安全战略主动。强化国家安全责任落实，加强各领域各要素各层面的协调联动，提高应急应变效能。把捍卫政治安全摆在首位，健全维护国家政治安全工作体系，提升维护政治安全工作协调机制运转效能，及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强防谍斗争，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国防和经济动员能力建设，完善国防和经济动员体制机制，提升动员组织的信息化、智能化水平。在交通基础设施、城市管网、电力电信基础设施以及重大信息化建设上兼顾国防动员需求。加强重点公共区域人防设施建设。加强国防教育，强化国防动员和后备力量建设，提高全民的国防意识和动员参与度。深入落实《中华人民共和国密码法》，加强密码工作。贯彻落实《中华人民共和国国家安全法》，健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

第二节 加强重点领域国家安全能力建设

强化底线思维和风险意识，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，确保粮食、能源、新兴领域及其他重点领域安全可控，防范化解重点领域风险，守牢不发生系统性风险底线。

保障粮食安全。落实国家粮食安全战略，推动各级党委和政府严格落实耕地保护和粮食安全责任制。实施耕地质量保护与提升工程，健全种粮农民收益保障机制。加强粮食购销和储备管理，落实地方粮食储备规模，优化储备布局和品种结构，抓好粮食市场化收购和产销合作。培育骨干粮食企业，完善粮食产业体系。健全完善粮食应急体系，建立健全粮食紧急疏运机制、跨区域应急调运协调机制。加快推进粮食仓储设施建设，实施仓容新建（扩建）行动和仓容改造升级行动，力争新增高标准粮仓仓容 17.56 万吨、升级改造仓容 6.9 万吨。开展粮食绿色仓储提升行动，促进粮食储存绿色优储、常储常新。加强粮食流通监管体系建设，建立监管新模式。

保障能源安全。加强天然气、石油、煤炭等能源储备设施建设，强化一次能源供应保障。充分发挥火电项目的保供托底作用，加快提升新能源安全可靠替代能力，提升能源自主保障能力。优化产供储销体系，建成层次清晰、组织有效、保障有力的能源安全储备体系。夯实能源安全稳定运行基础，加强能源供需形势动态监测和预测预警。推动完善分层级分领域应急预案，健全能源

应急协调联动机制，全面提升能源行业对极端天气、尖峰负荷、能源供应短缺等情况的应急处置能力，做好能源重大基础设施和关键环节风险管控。加强能源安全监管，常态化开展能源领域隐患排查治理，强化油气管道保护。健全能源安全生产协调机制，建立以信用为基础的能源安全生产监管机制，推动安全监管向数字化智能化转型。

保障新兴领域安全。完善网络安全基础设施和技术支撑服务，构建多层次、全方位的网络安全防护体系，加快安全自主产品部署应用。深化开展“清朗”“净网”等专项行动，严厉打击危害网络安全的违法犯罪活动，加强个人信息保护。加大区块链、云计算等前沿技术应用，构建覆盖数据采集、存储、传输、使用的全链条防护体系。发展 AI 驱动的数据异常行为监测、安全态势感知等关键技术，推动数据安全防护向实时感知、动态防控方向演进。聚焦人工智能、低空经济等新兴产业发展重点领域，加强安全制度建设和数据安全能力建设。完善生物安全风险监测预警制度，加强外来物种管控，防范外来物种入侵。强化动物卫生和重大动物疫病防控，加强动物防疫基础设施建设。深入推进国门生物安全宣传教育，增强全民国门生物安全意识。持续加强生态、核、低空等领域安全能力建设。

保障其他重点领域安全。加强稀土等矿产资源全链条管理，推动矿业高质量发展，保障国家矿产资源安全。积极参与区域重

要产业链供应链分工，加强重点产业、龙头企业运行情况监测预警，合力维护产业链供应链安全。建立完善水利、供水、交通、通信、网络等重要基础设施安全预警、隐患排查与应急响应机制，维护重要基础设施安全。提高水资源集约安全利用水平。强化市场价格监测预警，做好重要民生商品保供稳价工作。

防范化解重点领域风险。完善金融监管机制，持续加强金融风险监测、预警提示、应急处置，有序推进中小金融机构改革化险。加强金融知识教育宣传，引导公众理性投资，严厉打击治理洗钱、电信诈骗、假币犯罪、地下钱庄、跨境赌博等金融违法犯罪行为。切实做好保交房工作，加强预售资金监管，有力有序推进现房销售，防范房地产领域风险发生。发挥政府债务风险动态监测机制作用，逐步优化政府债务限额管理制度，加强监测预警，确保财政平稳运行。严格执行“三保”⁶⁷专户资金管理制度，落实“三保”运行监测机制，兜牢“三保”底线。健全部门间工作协调机制，推动数据信息共享应用，坚决遏制新增隐性债务。持续规范融资管理，杜绝各种变相举债行为。

第三节 提升公共安全保障能力

始终把保护人民生命安全放在第一位，坚持预防预备与应急处突相结合，全面提高公共安全保障能力，不断增强人民群众安

⁶⁷ 保基本民生、保工资、保运转。

全感。

提高安全生产水平。落实安全生产责任制，完善党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任体系。坚持预防为主，构建风险隐患“一表清、一网控、一体防”的有效监管机制，坚决遏制重特大事故发生。强化企业主体责任，加强危化品、道路交通、水上交通、消防、建筑施工、非煤矿山、城市燃气等重点行业重点领域安全监管和风险防范，从制度上、源头上消除事故隐患。

加强食品药品监管。完善食品药品安全监管体系，加强对食品药品生产、加工、销售等环节的监督检查，严厉打击违法违规行为。推行食品药品安全追溯制度，实现从源头到餐桌的全链条监管。加强食品药品检测机构建设，鼓励第三方食品药品检测机构建设，确保具备常见指标实验室检验能力和现场定性速测能力。加强信息化建设，利用大数据、云计算等现代信息技术手段，提高监管的精准性和有效性。深化校园、农村、旅游景区、网络订餐等重点区域和领域食品安全专项整治。强化疫苗、特殊药品、集采中选药品等重点品种监管。

完善应急管理和风险防控体系。坚持以防为主、防抗救结合，完善“纵向贯通、横向互联、科学指挥、高效运转”的应急管理体制机制。建立完善预案动态调整机制，常态化组织开展应急培训和演练。加强综合性应急救援队伍、专业应急救援队伍、专家

队伍、社会应急力量等应急救援队伍建设，建立共训共练、救援合作机制。推动应急管理及消防工作纳入基层网格化管理服务内容，融合建立应急救援“一支队伍”。健全自然灾害防治处置体系，提高暴雨灾害预警和响应效率，加强气象防灾减灾第一道防线相关能力建设，全面提升气象、水文、地质、地震等多灾种和灾害链综合监测、风险识别、预警预报、精准治理水平。推进地质灾害气象风险预警防御体系先行市试点建设，加强地质灾害隐患点治理。构建统一高效的水上搜救防灾体系，显著提升水上极端风险应对能力和水上应急救援与防污染专业能力。建立健全环境应急救援体系，提高突发环境事件应对能力。推进应急基础设施建设，完善突发事件医疗卫生救援基础设施，推动县（区）综合应急避难场所建设全覆盖。强化消防训练基地、消防救援站、市政消防栓等消防基础设施的规划建设，推进消防车更新换代，配齐配强各类消防救援装备，加强消防风险治理。筑牢森林防灭火管控防线，完善森林防火基础设施，防范和遏制森林火灾发生。强化危险化学品生产、经营、储存、运输、使用安全管理。健全物资储备体系，推动政府储备和社会储备相结合。

完善社会治安防控体系。完善扫黑除恶常态化机制，严厉打击“黄、赌、毒”违法犯罪，坚决防范和打击新型网络犯罪和跨国犯罪，重拳打击涉众型经济犯罪，因地制宜打击突出犯罪。持续做好禁毒工作，坚决打赢新时代禁毒人民战争。快办快结群众

身边的民生小案，推动破案结案、压降警情发案效能持续提升。推动公安业务技术用房、派出所、监管场所等基础设施建设，建好建强市县两级指挥体系、公安侦查中心、执法办案管理中心、特警队和看守所，持续完善公安大数据平台建设。严密公共安全监管，全链条、全流程、全环节管控散装汽油、管制刀具、危爆物品等重点物品，阻断源头风险隐患。完善学校、医院等人员密集场所安全防范体系，提高动态环境下社会治安的精准防控力，严格大型活动的审批。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪。

专栏 13：“十五五”时期公共安全保障领域重点工程项目

- 1. 防灾减灾项目：**河源市应急物资仓库，东源县新型智慧气象防灾减灾综合体系建设项目，江东新区消防救援能力提升项目。
- 2. 治安提升项目：**广东公安特警河源战训基地，广东省刑事技术中心河源分中心（含警犬技术），市公安局 GWZK 系统扩容升级项目，河源市公安监管中心（续建），和平县公安局警务技能训练基地和交警大队车辆管理所业务技术用房及配套综合设施建设，龙川县公安局警务技能训练基地，连平县公安局警务技能训练（基地）大楼以及县拘留所建设项目，河源市全市门楼牌建设。
- 3. 交通安全项目：**源城区交通安全管理设施及市区治安防控建设，江东新区交通设施及治安监控设备设施更新项目。

第四节 创新和完善社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推动社会治理现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

完善社会治理多元参与机制。发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，完善集约高效的政府负责体制和治理机制，依法引导和规范社会事务和社会生活。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，鼓励支持群团组织、社会组织等协同参与社会治理，发挥调配组织资源、制定行业规范、平衡社会关系等积极作用。完善公民参与机制，对事关公众切身利益的重大决策，广泛征求公众意见建议，依法保证公民知情权、参与权和监督权。完善市场激励机制，支持和引导企业主动参与社会治理。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。加强城乡社区服务体系建设，完善志愿服务体系和协调机制，高质量推进“志愿河源”建设，加强志愿服务组织管理，加快推进志愿服务队伍专业化、阵地规范化建设。推进市域社会治理现代化，深化“多网合一”网格化服务管理，推动大数据与市域社会治理深度融合。

创新完善基层社会治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的主线，完善“村（社区）党组织一网

格党支部—党员中心户”三级联动机制。完善基层自治制度，拓宽基层群众有序参与基层治理渠道，大力发展基层协商民主。推进以行业规范、社会组织章程、村规民约、居民公约等为基本内容的社会规范建设，注重发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的作用。加强基层社会治理队伍建设，提高基层工作人员待遇和能力，激励基层干部创新工作方法。加强综治中心规范化建设。

提升社会矛盾纠纷化解能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”⁶⁸，全面融入“1+6+N”社会治安综合治理工作体系⁶⁹，最大限度将矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。深入推进信访工作法治化，完善“路线图”、用好“指挥棒”，严格履行“三项建议”⁷⁰职责，切实形成“受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决”的良好态势。充分发挥河源市民商事调解中心、行政争议调解中心作用，推动构建“大调解”工作格局。利用现代科技手段，推广远程调解，降低纠纷解决成本，提高解决速度。鼓励各地创新人民调解工作方式，培育推出更多适用面广、实操性强、契合度高的新时代河源特色调解工作法。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和化解社会矛盾。健全社会心理服务体系和危

⁶⁸ 坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

⁶⁹ “1”即综治中心，“6”即法院、检察院、公安机关、司法行政机关、综合网格、“粤平安”社会治理云平台，“N”即其它综治力量，做到“一站式受理、一揽子调处、全链条服务”，实现矛盾纠纷化解“只进一扇门，最多跑一地”。

⁷⁰ 改进工作建议、完善政策建议、追究责任建议。

机干预机制。

第十六章 完善规划实施保障机制，凝聚高质量发展强大合力

坚持和加强党的全面领导，强化政策统筹协调，加强规划任务落实和监测评估，引导全社会共同参与和有效实施，推动“十五五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 加强党的全面领导

推进本规划实施，必须充分发挥市委在本市总揽全局、协调各方的领导核心作用。将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍，为顺利实现“十五五”规划目标任务提供坚强保证。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，最大限度聚合全社会共识和力量。完善权力运行和监督制约机制，加强政治监督，构建全覆盖的责任制度和监督制度，有力促进制度优势转化为治理效能。持之以恒落实中央八项规定精神，常态化从严纠治“四风”⁷¹，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义等问题。深化

⁷¹ 形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

一体推进“三不腐”⁷²，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，努力为河源经济社会高质量发展清障护航。

第二节 广泛凝聚合力

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全并落实人大对“一府一委两院”监督制度，强化人大代表与人民群众的联系，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。健全人民政协工作制度，充分发挥专门协商机构作用，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐，为中国式现代化的河源实践凝聚广泛智慧和力量。支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥桥梁纽带作用，动员联系群众积极参与规划落实。

第三节 加强规划管理

统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，完善市、县全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。市级专项规划、区域规划、空间规划和县（市、区）规划要依据本规划编制或修订，同时强化市级空间规划的基础作用和专项规划、

⁷² 不敢腐、不能腐、不想腐。

区域规划的支撑作用。市级各类规划和县（市、区）规划要确保与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等的统筹衔接。市级报请市委、市政府批准的规划和各县（区）发展规划报批前须与本规划进行衔接。

第四节 完善政策支撑体系

围绕实施市发展规划，推动财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管、土地等政策密切配合、协同发力，合理配置公共资源、积极引导社会资源，形成更多内需主导、消费驱动、内生增长的经济发展模式，着力构建规划与政策协调联动机制。重大生产力布局和自然资源、人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从国家、省、市发展规划确定的发展方向，服务于国家和省发展规划的实施。完善高质量发展政绩考核。

第五节 强化重大项目支撑

以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实，围绕规划明确的目标任务，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目。科学编制市重点项目年度计划，做好与发展规划的衔接，合理安排建设进度，有序推进项目开工建设。加强对市重点项目的政策支持，强化要素跟着项目走的保障机制，优先

保障重点项目资金、用地、用林、用能和环境容量，积极争取上级部门对我市重大项目的政策资金支持，引导金融要素资源、社会资本向重点项目倾斜。

第六节 健全规划实施机制

强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。各县（区）、各部门要根据职能分工，细化落实措施。市发展规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保等领域任务，要明确责任主体和进度要求，推动如期顺利完成；市发展规划提出的预期性指标和产业发展、结构优化等领域任务，全市各级各部门要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。市国民经济和社会发展年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。加强规划实施评估，做好“十五五”规划纲要中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用，自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和社会监督。

公开方式：主动公开

抄送：市委有关部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，河源军分区，深河指挥部，市法院，市检察院，中央和省驻河源有关单位。

河源市人民政府办公室

2026年5月29日印发
