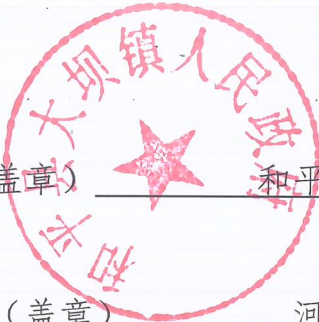


广东省专业镇发展规划 (2025-2027)

专业镇人民政府（盖章）和平县大坝镇人民政府

地方科技主管部门（盖章）河源市科学技术局

二零二五年十一月

目录

一、背景与意义.....	1
(一) 规划背景.....	1
(二) 规划意义.....	2
二、建设基础.....	3
(一) 基本情况.....	3
(二) 产业优势与特色.....	10
(三) 产学研合作与带动示范情况.....	12
三、思路与目标.....	13
(一) 指导思想.....	13
(二) 基本原则.....	13
(三) 主要目标.....	14
四、建设定位.....	16
(一) 区域新材料创新枢纽.....	17
(二) 产城融合示范标杆.....	17
(三) 城乡协调发展试验区.....	17
五、建设任务.....	18
(一) 创新发展规划.....	18
(二) 特色产业扩大.....	20
(三) 创新主体培育.....	21
(四) 创新平台建设和成果转化落地.....	23
(五) 区域协同发展.....	23
六、年度任务与进度安排.....	24
七、组织管理与运行机制.....	26
(一) 加强组织领导.....	26
(二) 强化部门协同.....	27
(三) 绩效评价及监测分析.....	27
八、配套政策与保障措施.....	28
(一) 创新政策.....	29
(二) 资金投入.....	29
(三) 具体保障措施.....	30

一、背景与意义

（一）规划背景

1、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，坚定不移地走高质量发展之路。按照省委、省政府关于“百千万工程”工作部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦推动创新型专业镇建设这一核心主题，以实施创新驱动发展战略为强大牵引，全力支撑全省专业镇的高质量发展，致力于构建城乡区域协调发展的新格局，融入区域发展大局，以实际行动践行新发展理念，推动经济社会全面进步。

2、为进一步细化并落实《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》精神，大坝镇依据《广东省科学技术厅关于开展第二批“百千万工程专业镇申报工作的通知》（粤科函农字〔2024〕629号）文件的具体要求，成立了大坝镇工业类专业镇建设工作领导专班。该领导专班作为专业镇工作的核心机构，主要负责“百千万工程”专业镇工作的整体组织、具体实施，以及在工作推进过程中指导和协调解决各类实际问题。领导小组的成立，旨在进一步完善专业镇的创新体系，加速形成一批在全国范围内具有较强影响力和竞争力的创新型专业镇，为大坝镇乃至全省的经济社会发展注入新的活力。

（二）规划意义

1、积极响应广东省科技厅发展规划部署要求。通过“百千万工程”加强县、镇、村之间的联动发展，促进城乡资源优化配置，推动城乡区域协调发展。通过发展建设规划有助于针对性提升县域经济实力和打破城乡二元结构，实现城乡融合发展。通过特色化加强基础设施建设、完善公共服务体系、优化营商环境等措施，吸引更多优质资本、技术、人才等要素向县域集聚，推动县域经济高质量发展。大坝专业镇的发展建设规划推动城乡区域协调发展、增强县域经济实力等措施，有助于缩小城乡发展差距，实现大坝镇共同富裕，提高城乡居民的生活水平和幸福感。

2、河源市和平县大坝镇作为粤北工业重镇，坐拥高岭土、稀土、萤石、钾长石、花岗岩、钴、铁等丰富矿产资源，依托深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区这一重要平台，已形成以长丰环保新材料、瑞祥科技等省重点企业为引领的绿色制造业集聚区。该工业集聚区规划面积达138.1公顷，基础设施完善，道路、供水、供电及污水处理厂等一应俱全，为产业发展提供了坚实支撑。大坝镇聚焦新材料、钢铁、矿产等核心产业，其中粤深钢实业年炼钢能力达140万吨，展现出强劲的产业实力。在上级部门的大力支持下，通过深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区与和平县高岭土新材料产业园的协同联动，钢材、高岭土等材料产业集聚效应日益凸显，产业创新体系不断完善，产学研用合作深化，技术创新与成果转化加速推进。同时，大坝镇注重人才培养与引进，通过提升产业人才素质

与创新能力，为特色产业的持续健康发展筑牢人才基石。此外，积极加强与国内外知名企业的交流合作，不断提升大坝企业品牌的知名度和影响力，为镇域高质量发展注入新动能。结合专业镇规划发展，这些举措共同推动大坝传统优势产业转型升级，助力其在高质量发展道路上迈出坚实步伐。

二、建设基础

（一）基本情况

1、区位优势

大坝镇毗邻和平县城，东邻优胜镇，南依阳明镇，西接热水镇、源镇，北靠上陵镇，是和平县革命老区镇。境内有赣深高铁、京九铁路、粤赣高速和国道 G358 穿过，西邻国道 G105 交通便捷。距离和平高铁站 3 公里，距离和平高速路口 5.5 公里，京九铁路途径大坝镇，属于粤赣高速(和平段)美丽乡村示范带、和平县“四村”连片打造等重点区域。和平县大坝镇区位优势显著，地处京九铁路、赣深高铁和粤赣高速沿线，赣深高铁和平北站使其融入粤港澳大湾区 1.5 小时经济圈，并通过大环城路串联工业走廊，与福和产业园联动形成产城融合格局，大坝工业集聚区重点发展新材料产业，依托铁路、高速及智慧物流园强化物流支撑，同时拥有温泉、高岭土等资源，结合特色农业和生态旅游，成为和平县对接“双区”产业转移的重要节点。全镇行政区域面积 178.18 平方公里，下辖 15 个行政村和 1 个街镇居委会，户籍人口 4.18 万人，常住人口近 1.93 万人。

2、经济社会发展

2.1 优势产业集聚发展。2024 年大坝镇第一产业 GDP 占比 4.85%，第二产业 GDP 占比 94.01%，第三产业 GDP 占比 1.14%，第二产业中的新材料产业聚集，特色产业总产值占大坝镇工业总产值 97.61%，并且全镇规上工业企业共 14 家，2024 年规模以上工业总产值累计 41.46 亿，其中 13 家属于特色新材料产业，特色产业规上工业总产值占规上工业总产值 97.56%，形成显著的产业集聚效应。

2.2 配套布局发展。按“一核双翼”规划，以深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区为核心载体，高岭土高新材料生产基地与精品钢材产业配套在此形成有机联动。通过新材料主导产业的集聚效应，构建起涵盖上游原料供应、中游精深加工、下游应用开发的完整产业生态链，吸引上下游关联企业梯次布局，实现资源高效循环利用与产业绿色低碳发展，为区域经济注入持久活力。其中大坝工业集聚区作为福和产业园的重要产业联动空间，规划占地面积 138.1 公顷，重点发展新材料现代制造业，该集聚区已完成控制性详细规划及环评审批，截止目前引入落户企业 30 家，其中省重点企业 3 家，市重点企业 1 家。大坝镇正全力推进福和产业转移园大坝工业集聚区、粤深钢南扩、工业园北扩等企业用地征地拆迁工作，同步开展河道沟渠清淤疏浚、铁皮棚整治成果巩固及太阳能路灯照明设施建设等基础设施工程，通过承接深圳福田产业转移资源，构建“绿色工业+产城联动”发展格局，为打造“工业重镇、温泉美镇”提供核心支撑。

2.3 特色农产品发展。大坝镇特色农产品发展呈现多元化、规模

化态势，通过落实耕地保护制度、推进高标农田建设，稳定粮食生产，有序推动“社村合作”试点建设，推广良种良法，发展农业新质生产力，形成以丝苗米、黄金百香果、大豆等为主导的产业体系。多个标准化种植示范基地，通过“公司+基地+农户”的订单模式，带动丝苗米、大豆、黄金百香果连片种植，并与高校开展产学研合作，2025年通过与惠州学院生命科学学院开展培育技术合作，促进优质农产品成果落地转化，进而确保原料品质稳定，实现农业提质增效，积极实践农业生产托管、“一村一策”专业化种植、带动村集体增收等联农带农机制，有效促进村集体增收和乡村振兴。

2.4 夯实典型培育实效。紧抓典型镇建设和央企助力典型镇建设机遇，深入落实美丽圩镇“1+4+7+9+N”建设要求，扎实开展美丽圩镇“七个一”建设，不断推进圩镇一河两岸、绿美生态公园、综合性文化活动中心等项目建设，完善托育、养老设施，实施美丽圩镇人居环境品质提升行动，加快融入县城“一体两翼”发展布局。发挥水背村省级“百千万典型村”示范作用，做实做细第二批省级典型村培育建设。积极围绕本地特色资源、文化底蕴，挖掘特色乡村产业项目，继续谋划推进“百千万典型村”组团培育建设，实现串珠成链、多点成线、连线带面高质量发展格局。

3、科技创新情况

3.1 大坝镇拥有和平县福和产业园大坝工业集聚区、高岭土新材料生产基地以及多个产业创新平台，现有规上工业企业14家，其中高新技术企业1家，拥有2家市级研发机构，研发经费投入超过2024

年本地区生产总值的1%。积极实施创新驱动发展战略,未来三年大坝镇积极加大创新平台投入,预计2027年特色产业规模以上工业企业数达到18家,规上工业产值超47亿,发明专利保有量20件以上,全镇创新能力在和平县处于上游水平。并通过健全的平台体系为完善科技服务、推动科技经济发展提供强大动力。大坝镇围绕经济和社会发展脉搏不断强化科技创新部署,创新活力得到充分盘活,创新成果不断涌现,创新亮点此起彼伏,2025年,大坝镇入选广东省“百县千镇万村高质量发展工程”第三批典型镇培育名单,成为河源市科技创新发展的重要力量。

4、创新政策落实及环境不断优化

大坝镇镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神,认真贯彻落实省委“1310”具体部署,聚焦全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”,认真落实省委“1310”具体部署和市委“138”具体安排,紧紧围绕县委县政府的工作部署,锚定大坝争创全国“千强镇”的使命目标,提振精神、狠抓落实,用高质量提升发展成色,用加速度应对发展挑战,全力以赴推进“百千万工程”专业镇建设,以实干实绩检验主题教育成效,让“百千万工程”“施工图”转化为更多可见可感的“实景画”。

4.1强化优势产业,驶上经济发展高速轨道。加快推进大坝工业园新材料产业集聚区、高岭土高新材料生产基地和粤深钢南扩三大核心项目建设,做大优势产业集群,推动特色新材料产业品牌化高端化发展,加快构建现代化新材料产业体系。加快推动我镇工业企业“小升规”培育工作,深度挖掘“1+2+N”现代产业体系潜力企业,提升

培育对象质量，加大“小升规”优惠政策的宣贯力度，为培育对象提供全方位多层次的政务服务，调动企业上规模发展的积极性。

4.2聚焦强村富民，擘画乡村振兴美丽画卷。大坝镇依托“坝上风光·翠山竹海”乡村振兴示范带建设，串联14个行政村，推进风貌提升与产业培育，通过“社村”合作模式盘活汤湖村千亩撂荒地，建设示范供销农场，引入现代化农业设备，带动村集体增收超30万元。立足百香果、葡萄、莲子等特色农业，形成“龙头企业+基地+农户”产业链，水背村古树缘三产融合基地年接待游客50万人次，带动就业2000余人次。深挖阳明文化、客家古村落资源，修缮仁修楼等历史建筑，打造国家3A级旅游景区水背古村，配套研学观光、生态旅游项目。同步推进粮食生产社会化服务，重点补助水稻、玉米等作物，优化汤湖村千亩农田耕作能力，促进粮食增产与农民增收。

4.3紧盯基层治理，构建平安高效格局。大坝镇以常态化、制度化、协同化机制为支撑，全面铺开交通安全、消防安全、工矿企业生产安全等领域的巡查检查行动，尤其将和平县高岭土高新材料生产基地建设工程作为安全生产重点领域，成立高规格专班高位推进，确保项目安全高效落地；同时整合诉源、警源、访源等渠道及网格排查信息，构建统一风险库，强化“1+6+N”体系高效运转，创新打造“和和来”“半边天”等调解品牌，持续引导“五老”、妇女执委等社会力量深度参与，推动自治、法治、德治深度融合，实现矛盾就地化解、风险源头管控；此外，加快落实“就近好办”改革试点镇目标任务，推动公安、市监、税务等部门入驻便民中心，承接下放事项，健全镇村联动制度，配强代办服务队伍，实现“一窗通办”的高效服务模式，通过资源整合与流程优化，构建线上线下融合的基层治理新格局，全

面提升公共服务水平，让群众办事更便捷、更舒心。

5、存在差距和不足

5.1科技型企业培育力度亟待加强，与发达地市的专业镇相比，大坝镇的高新技术企业、百强企业、专精特新企业不多，存在一定的差距，需要加快发展步伐。

5.2创新人才集聚不够，高层次创新创业人才缺乏，返乡人才作用发挥不足，高端创新人才缺乏。

5.3工业经济增长乏力，叠加关税政策影响，外贸企业进出口业务受阻，工业增加值增长放缓。受市场环境影响，企业增资扩产和投资新项目意向减弱。

5.4项目用地指标不足，产业配套需要完善，制约产业规模、集群效应扩大等。

6、面临的机遇

6.1产业机遇：通过加速推进大坝工业园新材料产业集聚区、高岭土高新材料生产基地和粤深钢南扩三大核心项目建设，联动和平县工业商务和信息化局招商投资规划，围绕三大核心项目建设发展形成大坝镇新材料产业高质量发展三大片区。

大坝片区：依托大坝工业园新材料产业集聚区，其作为深圳福田（和平）产业转移工业园的重要产业联动空间和北扩工程核心区，已落户30家企业（含3家省重点企业），通过引进重点企业完善产业链条，进一步吸引上下游配套企业入驻，构建完整的再生塑料回收、存储、深加工体系，推动园区产业向高端化、全链化、绿色化升级，建设以再生塑料加工产业为主的专业性园区。

高新材料片区：高岭土高新材料生产基地依托千万吨级矿产资源，重点发展特种高岭土深加工产业链，被列为广东省重点建设项目，其建设推动传统矿业向高附加值转型，以高端特种陶瓷材料研发制造为主，形成“资源开采-深加工-新材料研发”的全产业链，建设成以瓷土深加工及销售为主的专业性高新材料园区。

新型建材片区：粤深钢南扩项目与宝武集团达成战略合作，计划新增一条年产135万吨的棒材热轧生产线，助力企业实现年产300万吨钢材的产能升级目标。为推进产业绿色转型，项目将深入开展节能降碳技术改造，逐步淘汰高能耗通用设备，并全面推广炉料预处理、原料精料入炉、无功补偿、电压优化及变频调速等先进适用技术，以显著降低生产能耗与碳排放强度。同时，项目注重副产资源的高效利用，通过综合回收冶炼尾渣、高炉煤气等废弃物，构建“钢铁生产-固废再生-能源回用”的闭环循环体系，推动物料高效循环与废弃物近零排放，计划打造以绿色智能钢铁为核心的新型建材产业专业园区。

三个特新新材料产业片区规划发展不仅解决了低价值材料产能过剩与高端技术产品市场壁垒的双重挑战，还通过资源的高效循环利用和绿色技术重塑，显著提升了产业发展的整体质量和竞争力。

6.2区域机遇：大坝镇凭借毗邻粤赣高速的交通优势和规划完善的138.1公顷工业集聚区，可高效承接深圳外迁的电子信息、精密仪器及新材料等产业，形成“研发设计在深圳、生产制造在大坝”的协同格局，同时依托当地丰富的瓷土、石灰石等矿产资源，发展绿色建材、先进材料等配套产业，与深圳的产业链形成互补。此外，大坝镇作为深圳2小时经济圈内的低成本制造基地，能有效缓解深圳土地资源紧张的压力，而深河既有的产业合作园区政策进一步降低了联动门槛，

为两地工业协同升级提供了独特的地缘优势。

6.3政策机遇：在和平县政府与河源市政府的协同支持下，大坝镇正以新型城镇化建设为核心全面推动区域发展。通过政务服务改革、征地补偿安置等政策保障，以及“百千万工程”牵引下的34个建设项目，涵盖主街外立面改造、农贸市场升级、沿河路生态整治、主干道拓宽黑化工程等基础设施提质工程，同步推进“智慧大坝”数字化平台建设，显著提升镇区公共服务配套和承载力。

（二）产业优势与特色

1、特色产业基础情况

大坝镇依托优异的地理位置和自然资源条件，建设以新材料为主的特色产业，已形成以“精品钢材”和“环保复合高新材料”为两个重要技术核心的新材料产业，并形成具有地方特色的产业集群：

精品钢材产业：依托本地优质铁矿资源，以工业企业和和平县粤深钢实业有限公司为龙头，已形成年产能为140万吨炼钢、90万吨轧钢的规模化产业，配备电弧炉精炼、连铸连轧等先进生产线，并粤深钢与宝武集团合作投资30亿元的300万吨钢材项目正在推进，新建一条135万吨的棒材热轧生产线，可提供600个就业岗位。目前精品钢材产业已覆盖原材料加工、精密铸造、配套加工设备、物流配送等环节的产业集群，2024年精品钢材产业实现工业总产值约23.9亿元，占大坝镇工业总产值约为57.13%，是当地工业经济的重要组成部分。

环保复合高新材料产业：依托本地高岭土矿产资源和深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区，产业深度整合了当地高岭土矿产资源与循环经济理念，积极推进和平县高岭土高新材料基地建设

设，通过深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区的产业协同平台，成功引进了新奥科技、瑞祥科技、高泽新材料、恒和再生资源等多家专注于环保高分子材料研发制造的企业，在技术工艺方面，主要采用先进的环保回收净化处理系统，结合改性重塑技术，开发出具有优异力学性能和环保特性的复合材料。产业园区内配置了智能化分拣设备和专业化的深加工生产线，可生产适用于电子电器、汽车配件等领域的高端改性材料，构建起“资源回收-绿色重塑-高值应用”的全产业链体系。

2、创新平台建设

2.1 深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区：依托深圳福田（和平）产业转移工业园的辐射效应，重点打造大坝工业集聚区，以新材料制造业为主导方向，工业园区完成控制性详细规划落实，不断培育服务企业，通过政策解读、政策扶持、产业化配套服务、技术升级等措施吸引新材料产业企业入驻，截止目前落户企业 30 家，其中省重点企业 3 家（聚基新型建材、长丰环保新材料、瑞祥科技），市重点企业 1 家（高泽新材料），用新理念、新模式、新举措优化发展环境，坐实创新服务平台，形成产业联动发展格局。

2.2 和平县高岭土高新材料生产基地：作为广东省重点建设项目，依托大坝镇千万吨级高岭土矿产资源，生产基地旨在整合矿产资源、专注高岭土深加工及新材料研发、构建高端特种高新材料产业链体系，推动建设高新材料产业示范创新空间，为新材料产业提供技术交流空间、技术支撑与合作。

2.3 大坝镇通过多维度创新平台建设，构建特色鲜明的产业创新发展体系。有效支撑大坝镇向“新材料工业重镇”的战略转型：

①新型钢材产业创新服务平台，以粤深钢为主体，依托市级研发资质具备良好的钢材检测环境和能力，为大坝镇特色新材料钢材产业提供技术合作和检测服务，促进新材料钢材发展。

②德丰新材料公共检测服务平台，建立新材料检测资源共享机制，提供检测方案、标准制定、公共检测服务及技术培训，参与地方标准复核，推动产业技术升级。

③大坝镇人才驿站，通过引才活动、项目合作等方式精准对接产业人才需求。

（三）产学研合作与带动示范情况

大坝镇近年来紧扣特色产业升级需求，积极构建校企互动生态。鼓励企业主动对接高校资源，建立完善的产学研合作管理制度，常态化参与高校人才招聘、校企交流、科技特派员下乡等活动，与哈工大（深圳）、河职院、深职院均有紧密合作与交流，建立校企实习基地和科技特派员驻镇帮镇合作，同步承接惠州学院、广州城职院旅游学院等高校学生实习实践活动，夯实人才共育基础。重点推进大坝产业集群区、高岭土高新材料生产基地与高校进行战略协议磋商，加速建设产学研合作基地，示范带动特色产业产学研深度合作。

三、思路与目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话，按照省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展，深刻领会省委省政府、市委市政府促进专业镇发展战略意图，认真落实省委“1310”具体部署和市委“138”具体安排，紧紧围绕县委县政府的工作部署，锚定大坝争创全国“千强镇”的使命目标，以集聚发展要素为切入点，完善管理体制，完善企业市场培育机制，以产业培育和技术突破为主攻方向，着眼抢占未来产业发展先机，依托大坝镇特色产业的优势，发挥链主龙头企业带动作用，提升制造水平，加强技术攻关，贯通产业链条，打造产业集聚度高、产业辐射带动能力强的专业镇，不断推动大坝高质量发展。

（二）基本原则

1、坚持市场主导原则。充分发挥市场机制对资源配置的决定性作用，巩固高新技术企业培育和加快引进外地优质企业，培育打造新材料产业龙头企业和“专精特新”配套企业，扩大市场应用范围。

2、坚持重点产业突破原则。全力推动大坝镇新材料产业向高端化、专业化方向转型升级。鼓励企业加大高附加值新材料产品研发投入，强化品牌建设意识，注重知识产权保护，通过技术创新、参与行业标准制定等方式培育自主品牌。加快推进大坝新材料产业基地建设，

构建“研发-生产-销售”一体化产业体系，通过完善产业链终端应用场景来倒逼产业的质量提升和可持续发展。重点发展特种金属材料、先进高分子材料等细分领域，形成具有区域特色的新材料产业集群。

3、坚持产业集群化发展原则。发挥规模发展优势，支持重点承载项目，完善产业链和配套体系，完善基础配套措施，集中优势资源，落实发展任务，推动大坝全产业链的转型发展。

4、坚持创新驱动原则。围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链。突出企业创新主体地位，推动产学研用深度结合。优化人才发展环境，加强人才培养和引进，建设新材料产业技术研发公共服务平台，加快高端技术人才引入，完成新材料产业创新培育基地建设，深耕创新环保高附加值新材料生产技术，加快构建现代化产业创新体系，推动新材料产业往创新化、绿色化、高端化发展。

（三）主要目标

1、总体目标

积极响应广东省科技厅的发展规划，通过实施“百千万工程”促进城乡区域协调发展，增强县域经济实力，打破城乡二元结构，实现城乡融合发展。在此基础上，大坝镇充分利用已有工业基础和自然资源条件，建设以新材料为主的特色产业，形成以“精品钢材”和“环保复合高新材料”为两个重要技术核心的新材料产业，并形成具有地方特色的产业集群，通过加强与国内知名企业和科研院所的技术合作，引入产业先进技术，推动特色新材料产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

同时，大坝镇依托省级产业集聚区——深圳福田（和平）产业转移工业园大坝工业园，通过“政策引导+服务赋能”双重驱动，构建新材料产业生态。园区已成功引进 30 家新材料企业，其中省重点企业 3 家、市重点企业 1 家，形成以龙头企业为核心、上下游企业协同发展的产业格局。通过提供精准政策解读、专项扶持资金及全链条产业化配套服务，有效降低企业运营成本，加速产业集聚。

在此基础上，重点企业发挥“链主”作用，带动产业链上下游企业协同落户，推动从原材料供应到终端产品制造的完整产业链条构建，实现产业规模效应与集群竞争力的显著提升。此外，大坝镇把握“双区驱动”重大机遇，不断加快“融深”“融湾”步伐，主动对接“双区”产业布局，承接珠三角新材料产业转移项目，加速“融深”建设，推进基础设施建设，积极引进人才及产业转移项目，为构建现代化产业体系奠定扎实基础，为镇域经济的持续健康发展注入新的活力和动力。

2、考核指标体系

序号	指标		2025 年	2026 年	2027 年
1	特色产业总产值（万元）		420000	432000	450000
2	特色产业品牌（项）		16	19	22
3	特色产业经济企业数	规模以上工业企业数（家）（工业类专业镇）	17	17	18

	市级及以上农业龙头 企业数量 (家) (农业类、商贸类专业镇)	3	4	5
4	高新技术企业数量(家)	1	3	5
5	特色产业创新人才引育数量(人)	300	400	510
6	公共创新服务平台(个)	1	2	3
7	产业类创新服务平台(个)	4	5	6
8	企业研发机构数量(家)	2	3	4
9	产学研合作情况(项)	5	10	20
10	成果转化情况(项)	10	15	35
11	创新政策与实施情况(项) (特色产业发展规划或扶持政策)	5	6	7
12	工业镇规模以上工业总产值(万元)	430000	450000	470000

四、建设定位

大坝镇作为粤北地区重要的工业重镇，以"百千万工程"为战略牵引，确立了特色新材料产业为主的产业战略发展定位。这一战略定位既体现了对传统工业基础的传承，又彰显了面向未来的发展愿景。围绕这一核心定位，大坝镇将着力构建以精品钢材、环保复合高新材料为主导的现代化产业体系，致力于打造成为辐射粤东北地区的产业协同关键节点和产城融合示范标杆，为区域经济高质量发展注入新动能。

（一）区域新材料创新枢纽

依托深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区、高岭土新材料生产基地、粤深钢南扩项目三大核心载体，构建"湾区研发+大坝转化"的协同创新模式。这些载体将成为承接产业转移、推动技术转化的重要平台。通过承接粤港澳大湾区新材料、精密仪器等高端产业转移，加强与东源县硅基新材料产业带、龙川县稀土功能材料集群的联动合作，推动形成"粤东北新材料产业走廊"。这一走廊将促进区域产业资源整合，实现从传统资源依赖型向技术驱动型的战略转型。建立产学研用协同创新机制，吸引高端人才集聚，培育新材料领域创新主体，打造集研发、中试、产业化于一体的创新生态系统。

（二）产城融合示范标杆

以"一核两翼多节点"空间格局为支撑，推动工业集聚区与城镇功能区的有机融合。通过优化空间布局，实现生产、生活、生态空间的和谐统一。依托大环城路、赣深高铁和平北站等重大交通枢纽，构建高效便捷的综合交通体系。强化与周边城市的互联互通，提升区域可达性和竞争力。探索"绿色工业+温泉美镇"的特色发展模式，将生态保护与产业发展有机结合。通过发展绿色制造、循环经济，打造宜居宜业的现代化城镇。

（三）城乡协调发展试验区

通过"百千万工程"的实施，推动县、镇、村三级资源要素的优化配置。建立城乡统一的要素市场，促进人才、资金、技术等要素在城

乡间自由流动。以水背村省级典型村为示范，探索乡村振兴与城镇建设互促共进的有效路径。通过典型示范，带动周边村庄共同发展，形成可复制、可推广的经验模式。着力推进城乡基本公共服务均等化，在教育、医疗、文化等领域加大投入，缩小城乡差距。建立城乡一体化的公共服务体系，让发展成果更多更公平惠及全体居民。

五、建设任务

（一）创新发展规划

1、空间布局优化

规划“一核两翼多节点”空间格局：以深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区为核心，精心布局高岭土新材料生产基地和精品钢材产业配套。通过新材料主导产业的强大集聚效应，吸引上下游关联企业梯次分布，形成紧密的产业生态圈。同步推进交通网络系统化改造，实施主干道拓宽黑化工程，让道路更加宽阔平坦，通行能力大幅提升；同时完善支线路网连通工程，构建起十字型骨干路网与井字型微循环相结合的交通体系，实现产业集群间高效互联互通，货物运输和人员往来更加便捷。在用地保障方面，通过统筹存量土地盘活与新增用地供给，为重点项目落地预留充足发展空间，最终形成核心引领、轴线串联、片区协同的产业空间新格局，全面提升区域产业链协作水平和资源配置效率，为大坝镇工业发展注入强大动力。

2、加速产业引进落地

积极争取省市县在政策、资金等方面的支持，依托特色新材料产

业链，构建完整的再生塑料回收、存储、深加工体系，重点突破复合材料改性、固废高值化利用、矿产新材料深加工等关键技术，加快建设特色新材料生产加工基地，精心规划建设标准规范、功能齐全的厂房，为企业提供优质的经营场所。同时，加大招商引资力度，通过举办产业推介会、开展精准招商活动等方式，吸引优质企业入驻。通过产学研合作、技术引进等方式，不断提升新材料深加工水平，使大坝镇成为推动工业经济高质量发展的重要支撑，为地方经济增添新的增长点。

3、战略规划引导

专业镇工作领导小组将积极研究制定与专业镇创新发展相配套的政策措施和工作方案，深入研究各专业镇的产业特色、资源禀赋和发展潜力，明确产业定位、发展目标以及年度实施目标，为专业镇的长远发展提供清晰、可行的战略导向。通过政策引导和支持，激发专业镇的创新活力，推动其实现转型升级和高质量发展。这些政策和工作措施将涵盖人才引进、技术创新、市场开拓等多个方面，为专业镇的发展提供全方位、多层次的支持，助力专业镇在激烈的市场竞争中脱颖而出。

完善大坝工业园新材料产业集聚区的配套建设，将依托大坝镇现有的新材料产业链优势，通过引入先进的环保技术和设备，提升产业环保水平，实现绿色生产。同时，通过优化产业布局、完善产业链条、提升产品质量等措施，推动新材料产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。此外，集聚区还将加强与国际国内知名企业和科研院校的交流

流合作，提升大坝企业品牌的知名度和影响力，为大坝镇的高质量发展注入新的活力。在集聚区的推动下，大坝镇将进一步完善新材料产业的创新体系，加强产学研用合作，推动技术创新和成果转化。同时，通过加强人才培养和引进，提升产业人才素质和创新能力，为新材料产业的持续健康发展提供坚实的人才保障。

（二）特色产业扩大

特色新材料产业-精品钢材产业绿色化技术升级：

以粤深钢为钢铁产业龙头，发展钢材制造，将绿色工厂建设作为核心抓手，通过系统性节能降碳与资源循环利用推动产业升级。深入开展节能降碳技术改造，淘汰高能耗通用设备，全面推广炉料预处理、原料精料入炉、无功补偿、电压优化及变频调速等先进适用技术，显著降低生产能耗与碳排放强度。同时，重视冶炼尾渣、高炉煤气等副产资源的综合利用，构建“钢铁生产-固废再生-能源回用”闭环体系，实现物料高效循环与废弃物近零排放。依托绿色工厂评价标准，强化基础设施智能化升级与管理体系优化，打造清洁能源与钢铁产业共同体，通过数字化平台整合风能、光伏等可再生能源，推动钢铁及下游行业协同转型。最终建成绿色精品钢材生产基地，以全流程绿色制造引领区域产业向高端化、低碳化方向发展。

特色新材料产业-环保复合高新材料产业全链拓展：

高岭土产业近期依托金龙矿业等企业推动资源开发与提质增效，聚焦建筑陶瓷、新型墙体材料和节能保温材料等产品的研发生产，逐步建设现代陶瓷新材料示范基地，并通过尾矿资源化利用加强环保效

益；中远期着力向新能源应用领域拓展，开发建筑相变储热材料、太阳能储能材料及特级精细高岭土等高附加值产品，应用于电子元件、5G 基站和汽车制造等高端产业。再生塑料产业则通过构建“回收—研发—深加工—成品制造”全链条，推动传统水洗工艺向环保高效技术升级，加强招商引资与平台建设，落地高泽新材料、华胜塑料等重点项目，致力打造广东省再生塑料资源供应基地和循环经济示范区，以大坝镇再生塑料资源标准建设为抓手，鼓励再生塑料企业主导或参与国家、行业及团体标准的制修订工作，将自主创新成果转化为技术标准。助力企业打造品牌优势，提升市场竞争力，在新材料领域确立领先地位，引领产业集群向高端化、标准化方向发展。

双清单匹配驱动全链聚集

通过构建“转移企业需求清单”与“本土资源能力清单”的双向匹配机制，促成特色新材料产业上下游企业入户落地大坝镇，推动特色新材料产业链条的延伸。镇政府着力打造产业服务支撑体系，搭建数字化平台为入驻的特色产业企业提供智能化企业政务申办服务，提高办事效率。同时推动本土企业建设新材料公共检测服务平台，满足新材料企业的检测需求，同步洽谈智慧物流园项目入驻大坝镇，解决特种材料运输瓶颈，这系列举措推动大坝镇从单纯的产业承接地向具有技术溢出效应的区域性新材料创新节点转变，提升大坝镇在区域产业格局中的地位。

（三）创新主体培育

1、重点企业带动产业发展

以粤深钢、金龙高岭土高新材料、长丰环保、瑞祥科技为龙头，

加快大坝工业园新材料产业集聚区、高岭土高新材料生产基地、粤深钢南扩项目、新型建材产业园区建设，构建现代化、高端化、绿色化新材料产业体系。分阶段推进产业升级：近期重点推进副产资源综合利用和先进技术推广应用；中期着力建设绿色精品钢材生产基地，强化钢铁产业与清洁能源产业协同发展；远期规划向高岭土高新材料、绿色墙体材料和新能源材料等先进材料领域延伸。做大优势产业集群，推动特色产业规模以上工业企业达 18 家，同时带动特色产业核心技术发展，形成新材料核心专利矩阵，推动特色新材料产业品牌化发展，提升大坝镇新材料产业的知名度和影响力。

2、创新主体梯度培育

建立“科技型中小企业 - 高新技术企业 - 专精特新企业”培育库，通过政策扶持、资金引导、技术支持等措施，为中小企业与创新主体提供全方位服务，调动企业培育发展的积极性。计划培育新增 3 家高新技术企业和 2 家专精特新企业，加快构建以企业为主体的产学研协同创新体系。深化与高校及科研院所的产学研合作，引导 10 项产学研合作项目落地，提升产业产品技术含量，推动产业化升级，促进特色产业发展，为大坝镇工业经济注入新的活力。

3、人才培育引进

紧扣特色产业发展需求，以激发人才创新活力为目标，构建全方位、多层次、宽领域的产业人才发展体系。通过深圳福田（和平）产业转移工业园大坝工业园和高岭土高新材料生产基地为人才培育平台，打造具有区域影响力的产业人才集聚高地。完善人才引进机制、

创新引才模式，拓宽引才渠道，建立重点产业人才需求目录，实施精准引才工程，实现特色产业创新人才引育数量达 510 人。加强与高校院所合作，推动产学研用深度融合，为大坝镇工业发展提供强有力的人才保障。

（四）创新平台建设和成果转化落地

依托深圳福田（和平）产业转移工业园大坝产业集聚区的区位优势与基础设施配套，并加快建设和平县高岭土高新材料生产基地，推动形成大坝镇特色新材料产业的两大产业品牌效应。继续深化与深圳福田区的产业协同机制，重点承接粤港澳大湾区功能性材料、复合材料的产业转移项目。同时加快建设高岭土高新材料生产基地配套，推动基地规划建设共享检测实验室、人才引育空间、产学研合作示范平台等，形成良好的技术创新驱动能力。同时促进双平台与华南理工、河职院、深圳职业技术大学等科研院所展各种形式的产学研合作，共同探讨产业技术创新的方向和路径，产出 5 - 6 项具有代表性和影响力的科研成果，打造粤东北地区重要的新材料产业创新示范平台，推动大坝镇工业技术水平的提升。

（五）区域协同发展

为构建区域协调发展新格局，大坝镇将充分发挥新材料产业优势，积极融入河源市“一核一带一区”区域发展布局。重点加强与深圳福田（和平）产业转移工业园的产业联动，把握“双区驱动”重大机遇，不断加快“融深”“融湾”步伐，主动对接“双区”产业布局，

承接珠三角新材料产业转移项目，建立“湾区研发 + 大坝转化”的协同创新模式，推动大坝工业区平台建设，加快产城融合、城园互动，打造智慧生态现代产业集聚区。同时依托现有产业基础，推动与东源县硅基新材料产业带、龙川县稀土功能材料产业集群的错位发展，共同打造粤东北新材料产业走廊。并推动与周边乡镇在基础设施共建、环保联防联控等方面的协同合作，通过建立定期会商机制、搭建产业信息共享平台等途径，促进人才、技术、资金等要素跨区域流动，实现优势互补、互利共赢的发展格局，推动大坝镇工业经济在区域协同发展中实现新的突破。

六、年度任务与进度安排

年度	工作内容	进度安排与指标要求
2025 年	基础配套建设和产业升级	1、成立专业镇工作小组，统筹协调专业镇各项工作开展，启动专业镇发展规划落实，明确产业定位、发展目标与年度目标，研究制定创新发展配套政策和工作措施。 2、坚持做大优势产业集群，推动福和产业转移园北扩、县大环城路二期等各项征地拆迁工作，以大坝片区新材料产业集聚地为基础，大力拓展产业链延伸。 3、规划新材料产业集聚区基础建设，加快推动已签约企业入园投产，同时推动粤深钢南扩项目、高岭土高新材料产业园项目和中核汇能储能电站等项目建成投产，鼓励企业加大研发投入。

		4、加快推动工业企业“小升规”培育工作，规模以上企业达16家。 5、培育高新技术企业增至3家，市级以上研发机构达到3家。
2026年	主导产业 服务及合 作转化	1、内引外联抓招商，提高园区政务服务效能：引导传统新材料企业抢抓高端化、智能化、绿色化政策机遇，加快设备更新和产品升级换代，实施“三化”改造项目。坚持招商为要，优化营商环境，配合落实产业政策和应用招商图谱精准招商，为工业园区新落户企业提供“一站式、审批绿色通道，提供一条龙”服务。 2、强化高校院所与企业研发创新和成果转化：瞄准高校和科研院所产业化中试薄弱环节，完善产业发展搭建产学研技术创新平台所需公共研发、技术转化、检验认证等平台，促进特色产业企业与高校、科研院所联合开展10项产学研合作项目，促进高质量成果转化15项，为产业发展提供新的助力，拓展特色新材料产业品类和市场。 3、数字化治理服务平台建设：完善治理平台搭建并紧密对接“粤治慧”省域治理数字化总平台，依托和平县智慧党建平台，开设“智慧课堂”，实现组织生活、培训视频直播等功能，促进大坝镇对特色化新材料产业企业的管理能力。
2027年	产业集聚 发展和组 织验收	1、加强与周边地区、行业协会、产业园区的合作，推动大坝片区新材料产业集聚地形成一批创新能力强、引领作用突出的龙头企业，加强品牌建设与市场推广，提升企业品牌知名度，塑造

	特色产业品牌达 30 个。 2、完善上下游产业链集聚，重点做好区域协同发展。基于本镇特色产业的龙头集聚效应，通过完善产业基础建设、加大招商引资、培育发展现整个产业上下游链条的聚集。同时联合周边各镇的优势产业，结合省市区各级政府产业规划，做好区域的协同发展，全镇规模以上企业达 18 家、培育高新技术企业增至 5 家、企业研发机构达到 4 家。 3、组织专业镇工作小组，建立动态台账，分类统计已完成/建设中/计划建设项目，对不达标项目下发整改通知，针对专业镇各维度验收指标进行核验验收，联合各部门核定三年规划成效。
--	---

七、组织管理与运行机制

（一）加强组织领导

1、为全面推动“百千万工程”创新型专业镇建设，确保各项任务有序高效开展，首要任务是加强组织领导。建立严格的组织实施责任制，明确各级领导、部门及个人的职责分工，确保每一项任务都有明确的责任主体。通过强化指导、督查和考核，确保各项任务得到切实执行，不流于形式，不走过场。在此过程中，将充分发挥规划的引领作用，将主要指标细化为年度目标，确保各项任务按照既定规划有序推进。同时，将强化规划的约束力，确保各项任务不偏离规划方向，合理配置公共资源，为各项重点工作的顺利开展提供有力保障。

2、为确保“百千万工程”创新型专业镇建设工作的顺利实施，专门成立了“大坝镇工业类专业镇建设工作领导专班”，负责具体事务的推进与落实，确保各项工作按照既定计划稳步前行。专班领导小组由刘鹏飞同志（镇委书记）担任组长，全面负责领导小组的决策与协调工作。副组长由黄添兴同志（镇委副书记、镇长）担任，他负责召集并主持创新专业镇重大决策会议、工作推进会议，确保各项决策得到及时有效的执行。

（二）强化部门协同

1、在“百千万工程”创新型专业镇建设过程中，各参与实施单位应各司其职、各负其责，形成工作合力。大坝镇人民政府及所属职能部门作为规划的实施主体，将负责规划的制定、颁布与实施，并推动各项重点任务的建设。为确保规划的顺利实施，加强部门间的协同合作，确保各项任务得到有效衔接和推进。同时，各参与单位应密切配合，落实规划实施的相关保障措施，确保各项工作有序开展。

2、为确保“百千万工程”创新型专业镇建设工作的顺利推进，加强纪律保障。坚决反对和整治“庸懒散拖”和不作为、慢作为、乱作为、假作为问题，通过加大监督检查力度，切实增强发现问题、分析问题和解决问题的能力。加强干部队伍建设，提高干部职工的责任感和使命感，为各项工作的顺利开展提供有力保障。

（三）绩效评价及监测分析

1、为科学评估“百千万工程”创新型专业镇建设的成效，建立

健全创新目标责任制。把创新要素集聚、创新成果转移转化、主导产业创新发展等作为建设的主要任务，并将其纳入绩效考评的重要内容。领导小组将对责任部门进行年度考核，确保各项任务得到有序有力推进。同时，加强对创新政策、目标和任务落实情况的督查和绩效评价，及时总结经验、发现问题并采取措施加以解决。通过建立健全的绩效评价体系和激励机制，激发广大干部职工的积极性和创造性，为创新型专业镇建设提供有力支撑。

2、为确保“百千万工程”创新型专业镇建设工作的持续健康发展，积极开展统计、监测与分析工作。建立创新型市重点指标的统计制度，定期公布数据指标，为领导决策提供科学依据。同时，加强理论与实践研究，密切关注国内外创新发展的最新动态和趋势，为创新发展提供理论指导和政策支持。通过加强监测分析工作，及时发现和纠正工作中存在的问题和不足，确保各项工作按照既定目标稳步推进。

八、配套政策与保障措施

为全面推动“百千万工程”创新型专业镇建设，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神。按照省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决策部署，深刻领会省委省政府、市委市政府促进专业镇发展的战略意图。认真贯彻落实《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》精神，积极建设重点建设项目的配套项目。

在此过程中，完善科技创新支撑体系，从科技创新、载体建设、

成果转化等方面给予全方位支持。加大对企业研发投入的扶持力度，鼓励企业加大科技创新投入力度，提高自主创新能力。同时，加强载体建设，推动创新创业载体的建设和发展，为创新创业提供更加广阔的舞台和更加优质的服务。此外，将加强成果转化工作，推动科技成果向现实生产力转化，为经济社会发展提供更加有力的支撑和保障。通过强化配套支持措施的实施，为“百千万工程”创新型专业镇建设提供有力支撑和保障，推动其持续健康发展。

（一）创新政策

1、优化产业结构政策：制定产业发展规划，明确大坝镇精品钢材、环保复合高新材料等重点产业的发展方向和目标，鼓励企业技术创新和产业升级，提供国家、省、市、区各级政策支持和资金补贴。

2、人才引进和培养政策：加强与省内高校、科研机构的合作，建立人才培养基地和实训基地，通过人才引进方式，吸引国内外优秀人才来大坝镇创业和工作。

3、土地和税收政策：优先保障重点产业项目的土地供应，提供优惠的土地出让价格，对符合产业发展方向的企业给予税收减免和优惠。

（二）资金投入

1、政府投资：设立大坝镇产业发展专项资金，用于支持重点产业项目的建设和发展，加大对基础设施建设的投入，提升大坝镇的交通、水利、电力等配套设施水平。

2、社会资本引入：通过招商引资、合作开发等方式，吸引社会资本参与大坝镇的建设和发展，鼓励民间资本投资兴办产业，提供政策支持和资金补贴。

3、金融支持：加强与金融机构的合作，为大坝镇的企业提供贷款、担保等金融服务，设立产业投资基金，支持重点产业项目的研发和市场推广。

（三）具体保障措施

1、加强组织领导：成立大坝镇专业镇建设领导小组，负责统筹协调各项工作的推进。建立定期调度和考核机制，确保各项政策措施得到有效落实。

2、完善配套服务：加强公共服务设施建设，提升大坝镇的教育、医疗、文化等配套服务水平，建立企业服务中心，为企业提供一站式服务，解决企业发展中遇到的问题。

3、强化宣传推广：加大对大坝镇的宣传力度，提升大坝镇的名度和影响力。组织参加各类展览、展销活动，展示大坝镇的产品和企业形象。

4、加强环境保护：落实环境保护政策，加强大坝镇的生态环境治理和保护。推广清洁能源和环保技术，降低大坝镇的能耗和排放。

5、推进科技创新：加强与高校、科研机构的合作，推动科技成果转化和产业化。鼓励企业加大研发投入，提升自主创新能力和核心竞争力。